

**Claves para el Análisis del Desarrollo Endógeno de la Subregión Momposina a partir  
de sus dimensiones y atributos**

**Universidad Jorge Tadeo Lozano de Bogotá**

**Facultad de Artes y Diseño**

**Maestría en Territorio y Ciudad**

**Junio de 2019**

**Bogotá D.C.**

**Claves para el Análisis del Desarrollo Endógeno de la Subregión Momposina a partir  
de sus dimensiones y atributos**

**Stela Haeckermann Silva**

Tesis para optar el título de Magister en Territorio y Ciudad

**Directora**

**Victoria Eugenia Mena**

**Universidad Jorge Tadeo Lozano de Bogotá**

**Facultad de Artes y Diseño**

**Maestría en Territorio y Ciudad**

**Junio de 2019**

**Bogotá D.C.**

**Nota de aceptación**

---

---

---

---

---

---

---

**Firma del presidente del jurado**

---

**Firma del jurado**

---

**Firma del jurado**

## **Dedicatoria**

A Dios, la Roca que me sostiene, a mis hijas Sara Sofía y a María Clara Tovar por su sacrificio a lo largo de estos dos años.

## **Agradecimientos**

A toda mi familia por el apoyo incondicional.

A mi directora de tesis Victoria Mena por sus valiosos aportes y su entusiasmo y demás docentes de la maestría en Territorio y Ciudad por compartir sus conocimientos.

## **Resumen**

El propósito del siguiente trabajo de investigación es analizar las posibilidades de desarrollo endógeno en el territorio de la Subregión Momposina a partir de los factores establecidos en dicho modelo y su articulación con las dimensiones y atributos territoriales, teniendo en cuenta que en este lugar los diagnósticos encontrados no permiten ver claramente los factores de transformación social y crecimiento económico interno, por lo tanto, la sostenibilidad territorial del mismo se encuentra en riesgo, situación que tiene sus raíces en la falta de conocimiento metodológico para detectar las verdaderas fuentes de la problemática regional. Para hacer dicho ejercicio de análisis, se utiliza como método de investigación el analítico- sintético, que consiste en este caso en relacionar las dimensiones y atributos territoriales con los factores de desarrollo endógeno por medio de varias matrices que se diseñaron como instrumentos de diagnóstico, esto es, haciendo uso de la información recolectada a través de fuentes primarias y secundarias que arroja como resultado que la debilidad de algunos factores ha afectado todo el sistema territorial, sin embargo, el potencial que tienen otros en conjunto con algunas políticas, podrían desencadenar un proceso de desarrollo desde adentro.

## **Palabras claves**

**Desarrollo endógeno, Isla de Mompo, sostenibilidad y filigrana.**

## **Abstract**

The purpose of the following research work is to analyze the possibilities of endogenous development in the territory of the Momposina Subregion, based on the factors established in the model, and its articulation with territorial dimensions and attributes, taking into account, then, in this place the diagnostic found do not allow to clearly see the factors of social transformation and internal economic growth, therefore the territorial sustainability of it is at risk, a situation that has its roots in the lack of methodological knowledge to detect the true sources of the regional problem . To do this analysis exercise, the analytical-synthetic method is used as a research method, it consists in this case in relating the dimensions and territorial attributes with the factors of endogenous development by means of several matrices that were designed as diagnostic instruments, making use of the information collected through primary and secondary sources show how the weakness of some factors has affected the entire territorial system, however, the potential of other factors, together with some policies could trigger a development process from inside.

## Tabla de contenido

Resumen.....	v
Palabras claves .....	v
Abstract.....	vi
Capítulo 1.....	1
Introducción e información general.....	1
Introducción .....	1
Definición del tema y motivaciones.....	2
Planteamiento del problema.....	3
Formulación de la pregunta.....	4
Sistematización del problema.....	4
Hipótesis.....	5
Justificación.....	5
Metodológica.....	5
Práctica.....	6
Objetivos .....	6
Objetivo general .....	6
Objetivos específicos .....	6
Marco de referencia .....	7
Marco teórico .....	7
Desarrollo endógeno.....	7
Factores de desarrollo endógeno. ....	9
Filigrana como concepto. ....	20
Subregión Momposina.....	20
Antecedentes sobre el desarrollo regional de la Subregión Momposina.....	21
Metodología .....	23
Alcance.....	23
Abordaje del objeto de estudio.....	24
Capítulo 2.....	26
Caracterización, análisis, diagnóstico y problematización .....	26

Caracterización.....	26
Isla de Mompos .....	26
Problemática territorial.....	26
Dimensión ambiental.....	28
Dimensión político-administrativa .....	34
Dimensión socio-cultural.....	38
Dimensión económica .....	45
Atributos urbanos regionales.....	52
Problemática sobre las dimensiones y atributos territoriales en relación con el desarrollo endógeno .....	60
Conclusiones sobre la dimensión ambiental en relación con el desarrollo endógeno...60	
Problemática sobre la dimensión político-administrativa en relación con el desarrollo endógeno.....	60
Problemática sobre la dimensión socio-cultural asociadas al desarrollo endógeno. ....	61
Problemática de la dimensión económica en relación con el desarrollo endógeno.....	62
Problemática de los atributos urbanos regionales en relación con el desarrollo endógeno.....	63
Problemática .....	64
Articulación conceptual entre la aproximación analítica de las características del territorio y el modelo de desarrollo endógeno .....	65
1. Esquema conceptual de problematización a la luz del desarrollo endógeno. ....	65
2. Matriz comparativa. ....	66
3. Matriz de calificación.....	66
4. Matriz de relaciones endógenas .....	67
Aplicación de los instrumentos de análisis al territorio de la Subregión Momposina .....	68
1. Esquema conceptual de problematización a la luz del desarrollo endógeno .....	68
2. Matriz comparativa aplicada a la subregión Momposina .....	69
3. Matriz de relaciones endógenas .....	75
4. Matriz de relaciones aplicada al territorio de la Subregión Momposina. ....	77
Capítulo 3.....	78
Resultados y discusión.....	78
Actores corporativos.....	79

Procedimientos .....	84
Cultura .....	85
Recursos psicosociales .....	89
Actores individuales y colectivos .....	94
Claves para el desarrollo endógeno en la Subregión Momposina .....	98
Los actores .....	98
La cultura .....	99
Cumplimiento de los objetivos.....	101
Conclusiones .....	102
Anexos .....	104
Tablas .....	104
Gráficos .....	106
1. Instrumentos de recolección de información .....	109
Modelos de encuestas .....	109
Referencias bibliográficas.....	118

### **Lista de mapas**

Mapa 1. Localización de la Subregión Momposina .....	27
Mapa 2. Localización de las áreas urbanas en la Subregión Momposina.....	28
Mapa 3. Sistema hídrico de la Subregión Momposina .....	31
Mapa 4. Geología Regional de la Depresión Momposina .....	32
Mapa 5. Desempeño Integral Municipal.....	36
Mapa 6. Capacidad para generar recursos propios de los municipios de la Subregión Momposina .....	47
Mapa 7. Importancia que tienen las transferencias y las regalías en los municipios de la Subregión Momposina.....	48
Mapa 8. Capacidad de ahorro de los municipios de La Subregión Momposina .....	49
Mapa 9. Magnitud de la deuda Municipal .....	50
Mapa 10. Desempeño fiscal Municipal .....	51
Mapa 11. Usos del suelo la Subregión Momposina.....	52
Mapa 12. Localización de equipamientos de salud .....	54
Mapa 13. Localización de equipamientos educativos .....	55
Mapa 14. Equipamientos culturales-bibliotecas .....	56

Mapa 15. Equipamientos Culturales-casas de la cultura .....	57
---	----

### **Lista de tablas**

Tabla 1. Municipios de la Subregión Momposina .....	104
Tabla 2 Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) e Índice de Calidad de Vida (ICV) en la Subregión Momposina.....	104
Tabla 3. Afiliación al sistema de salud .....	105
Tabla 4. Cobertura de la educación por ciclos escolares 2016 Subregión Momposina.....	105
Tabla 5. Número de unidades productivas por actividad económica en la Subregión Momposina .....	106

### **Lista de gráficos**

Gráfico 1. Ponderado de participación de los factores de desarrollo endógeno .....	76
Gráfico 2 Asociaciones Comerciales .....	79
Gráfico 3 Número de miembros de las Asociaciones.....	79
Gráfico 4 Constitucionalidad legal de la Empresa.....	80
Gráfico 5 Influencia de las asociaciones en la toma de decisiones .....	80
Gráfico 6 Membresía de Asociaciones Nacionales .....	81
Gráfico 7 Membresía de Asociaciones Internacionales.....	81
Gráfico 8 Asistencia a eventos Nacionales.....	82
Gráfico 9 Asistencia a eventos internacionales .....	82
Gráfico 10 Posicionamiento de Productos o Servicios en el Mercado Internacional .....	83
Gráfico 11 Conexiones o Negocios en el Mercado Internacional .....	83
Gráfico 12 Responsabilidad con la sociedad en el desarrollo de la Región .....	84
Gráfico 13 Atención por parte de los funcionarios públicos .....	84
Gráfico 14 Solución de Problemas por Funcionarios públicos.....	85
Gráfico 15 Actitud de los Miembros de los Gremios .....	85
Gráfico 16 Nivel de confianza en los habitantes de la región .....	86
Gráfico 17 Negociaciones económicas con habitantes de la región .....	86
Gráfico 18 Nivel de confianza en la administración Municipal .....	87
Gráfico 19 Semejanza en las características de los Municipios de la Isla.....	87
Gráfico 20 Palabra con la que se identifican los habitantes de la Isla de Mompox.....	88
Gráfico 21 Significado de los términos con los que se identifican los habitantes de la Isla	88

Gráfico 22 Capacidades de la comunidad para mejorar el futuro de la Región .....	89
Gráfico 23 Consideración de Mejoras en el Futuro de la Región.....	89
Gráfico 24 Unidad y asociación de las personas para solución de problemas .....	90
Gráfico 25 Discordias al resolver Problemas .....	90
Gráfico 26 Unión de voluntades al resolver Problemas .....	91
Gráfico 27 Creencia en la existencia histórica de elementos dignos de recordar .....	91
Gráfico 28 Creencia en existencia de Acciones comunitarias que mejoren condiciones de vida.....	92
Gráfico 29 Disposición para aportar económicamente y/o pagar impuestos.....	92
Gráfico 30 Resolución completa de Problemas .....	93
Gráfico 31 Aporte individual como mejora de calidad de vida.....	93
Gráfico 32 Existencia de grupos que se preocupen por el desarrollo de la Región.....	94
Gráfico 33 Existencia de personas con influencia en la administración Municipal .....	94
Gráfico 34 Existencia de personas de la Región, integrantes del Gobierno Nacional.....	95
Gráfico 35 Existencia de Juntas de Acción Comunal.....	95
Gráfico 36 Existencia de Líderes que mejoren el bienestar de la Comunidad .....	96
Gráfico 37. Distribución Porcentual de la población por municipios que componen la Subregión Momposina.....	106
Gráfico 38. Historial del Índice de Calidad de Vida en los municipios de la Subregión Momposina .....	107
Gráfico 39. Afiliación al sistema de Salud de los municipios de la Subregión Momposina .....	107
Gráfico 40. Tasa de analfabetismo en Colombia, Bolívar y la Isla de Mompos. 2005 % .	108
Gráfico 41. Cobertura en educación de los municipios de la Subregión Momposina.....	108

# Capítulo 1

## Introducción e información general

*“Hoy, la sensación de frustración y atraso local se debe a una combinación de factores, unos históricos, otros geográficos, otros humanos, que impiden reconocer en Mompos una capital regional para los tiempos modernos. Quizás sea mejor que sobreviva como la joya colonial que es, sin más aspiraciones legítimas que convertirse en refugio espiritual del país, en su capital educativa y normalista, y en una meca, controlada, del turismo. En fin, dejarla como es. ¿Por qué nos afanamos tanto?”*

Orlando Fals Borda

### Introducción

La idea de desarrollo, entendida como mero crecimiento económico, entra en crisis cuando comienza a hacerse visible la desigualdad social que prevalece a pesar de la existencia de recursos económicos; si bien es cierto, hoy se concibe que el desarrollo de un territorio debe basarse en el cumplimiento de los derechos humanos de quienes lo habitan, pero necesariamente tiene que haber un crecimiento económico a lo largo del tiempo, para que junto a la sostenibilidad de su tejido social y recursos naturales, también cada territorio tenga las capacidades para competir con otros dentro de su región y en el mercado global y de esta manera pueda garantizar su sostenibilidad integral.

Por otro lado, hoy más que nunca lo local se ha vuelto importante, concebido como elemento básico del sistema global, de modo que cada territorio debe auto gestionarse aprovechando sus propios recursos, más aún, en el marco de las políticas de descentralización que orientan el desarrollo territorial.

Así, teniendo en cuenta lo anterior, el presente documento tiene como objetivo analizar los factores de desarrollo endógeno para la sostenibilidad económica, social y política de la Subregión Momposina y que se presenta de la siguiente manera: en el primer capítulo se hace una presentación general, se enseñan los elementos y criterios que definen el

desarrollo endógeno desde la perspectiva de algunos autores expertos en el tema y se establece su relación con la sostenibilidad, que son el sustento del presente estudio, seguidamente, en el segundo capítulo se incorpora la caracterización, el análisis, el diagnóstico y la problematización del territorio de la Subregión Momposina desde cada una de sus dimensiones y atributos, así como su relación con los factores de desarrollo endógeno y el diseño de instrumentos para tal fin, se concluye en el tercer capítulo con la presentación de los resultados y las conclusiones.

### **Definición del tema y motivaciones**

Trabajé más de cinco años en zona rural del municipio de Mompox, semanalmente hacía un recorrido desde mi lugar de origen que me obligaba a pasar por el casco urbano a través de las estrechas calles configuradas por las casonas coloniales, luego, continuaba por carretera hasta llegar al improvisado puerto en la ciénaga de La Rinconada, para desde allí adentrarme en la zona rural a través de un complejo sistema de ciénagas y caños, en algunos de los cuales se asentaban pequeñas poblaciones que hasta donde mis ojos me permitían ver cuando la embarcación paraba a dejar o a recoger a alguien, quienes habitaban allí no lo hacían en las condiciones más dignas, lo que contrastaba con el hermoso paisaje que ofrece el agua, recurso invaluable adornado con innumerables especies animales y vegetales al cual también se integraban las cercas de púas que los terratenientes, sin ninguna vergüenza, usaban para indicar que todo era de ellos. Esta diversidad de escenarios que se repite en los otros municipios de la Isla, deja ver que esta zona cuenta con una gran riqueza ecológica al tiempo que sus habitantes carecen muchas veces de las condiciones básicas para poder tener la vida digna que merece todo ser humano. En este orden de ideas, necesariamente hay que preguntarse qué es lo que está fallando en un territorio que tiene abundantes recursos ecológicos pero sus habitantes no tienen acceso a condiciones básicas que garanticen su calidad de vida. No hay crecimiento económico pese a su biodiversidad, por tanto, la vida humana se ve amenazada volviéndose cada vez más insostenible.

## **Planteamiento del problema**

El desarrollo se concibe como un derecho, por tanto no puede ser el privilegio de unos pocos sino de todos los seres humanos (Boisier, 1999), sin embargo, es posible encontrar territorios en los cuales se habita en condiciones precarias, sin acceso a servicios básicos como la salud, la educación y la recreación, que garanticen el bienestar de las personas.

La Subregión Momposina, ubicada en el departamento de Bolívar de Colombia, es una zona húmeda con abundantes cuerpos de agua que facilitan la proliferación de la fauna y la flora, sin embargo, esta oferta ambiental se encuentra amenazados por actividades humanas, especialmente por la ganadería extensiva y representa la base de sustento de muchas familias que viven de la caza y la pesca y que según los datos del DANE el Índice de Calidad de Vida promedio de los habitantes de los seis municipios que la conforman se encuentra en el 50% (DANE, 2005), ya que no cuenta con los equipamientos para la salud, la educación y recreación necesarios para la prestación de estos servicios básicos (DANE, 2005), además de la falta de vías de comunicación y un sistema de transporte que facilite el acceso a estos. La zona también presenta un déficit cualitativo de vivienda y no hay un crecimiento del PIB, pues el PIB per cápita para el año 2013 promedio para la Isla fue de 6,75 millones de peso y para el año 2015 se mantuvo igual (DANE, 2016).

Las situaciones planteadas anteriormente, obedecen a que no se tiene el conocimiento metodológico, experiencias y habilidades necesarios para diseñar las políticas, estrategias, planes y proyectos de manera articulada entre todas las dimensiones territoriales que se necesitan para el desarrollo de su población, además, hay poca articulación entre los actores locales y una debilidad en las relaciones entre las distintas entidades territoriales que conforman la Subregión Momposina. Tampoco se ha logrado identificar y movilizar el potencial productivo de la región y las instituciones locales carecen de las habilidades necesarias para responder rápidamente a los cambios que exige el sistema económico global.

Las circunstancias anteriores pueden provocar que el territorio no logre generar estrategias para su competitividad, necesarias en circunstancias actuales, y sí, en cambio, desaproveche las oportunidades que ofrece el entorno global para iniciar un proceso de crecimiento económico, que conllevaría a aumentar su dependencia económica del Estado y perder su autonomía territorial amenazando su sostenibilidad política, que junto con los niveles actuales de calidad de vida y el riesgo en el que se encuentra la oferta ambiental, comprometen la sostenibilidad territorial.

Ante esta situación, es necesario hacer una mirada diferente sobre el territorio y con otro tipo de análisis distinto a lo que se ha hecho desde el marco de la norma colombiana de ordenamiento territorial, proponer uno que integre las dimensiones y los atributos del territorio y permita encontrar nuevas claves desarrollo interno desde las potencialidades que este posee.

### **Formulación de la pregunta**

¿De qué manera el análisis del desarrollo endógeno en la Subregión Momposina a la luz de los factores que propone este modelo permitiría hacer evidentes las claves para la transformación progresiva del mejoramiento de los indicadores de la calidad de vida de sus habitantes?

### **Sistematización del problema**

¿Cuál ha sido la incidencia de la falta de conocimiento, habilidades y experiencias para diseñar estrategias, políticas, planes y proyectos en el desarrollo del territorio de la Subregión Momposina?

¿Cómo la falta de habilidades institucionales ha afectado la competitividad del territorio y su acceso a los mercados globales?

¿De qué modo los factores de desarrollo endógeno se pueden articular con las dimensiones y atributos del territorio para encontrar alternativas que permitan transformar la problemática?

### **Hipótesis**

Contar con una aproximación metodológica de análisis basada en los factores del desarrollo endógeno, permite diseñar estrategias de desarrollo local que articulen correctamente las acciones de cooperación entre los diferentes actores territoriales para que la Subregión Momposina tenga un crecimiento económico y social ascendente y progresivo.

### **Justificación**

#### **Metodológica**

El aporte metodológico de esta investigación radica en contrastar dimensiones y atributos territoriales de la Subregión Momposina con los factores de desarrollo endógeno para proponer una estructura desde la cual se pueda fundamentar el desarrollo de la región, a partir de concebir el territorio como un complejo sistema de relaciones intrínsecas. Esta aproximación metodológica puede brindar a la región un punto de partida para visualizar de manera más clara las posibilidades de desarrollo local, aprovechando las propias potencialidades del territorio con una visión estratégica y de carácter participativo, además de facilitar la identificación y movilización de los factores locales del desarrollo endógeno mediante un sistema coherente de acciones sobre el territorio.

De manera metafórica la metodología se denomina filigrana, al relacionarlo con un tipo especial de joyería propia de Mompox.

## **Práctica**

En los últimos 15 años, la Subregión Momposina se ha beneficiado de algunos programas desarrollados por el Estado y que han llevado a cabo la construcción de los puentes Botón de Leyva y Santa Ana, esta infraestructura vial ha permitido el desarrollo de turismo en el Municipio de Mompox. Este hecho se convierte en una oportunidad para que el territorio objeto de estudio, de alguna forma, pueda recibir ideas efectivas para impulsar su desarrollo.

## **Objetivos**

### **Objetivo general**

Analizar las posibilidades de desarrollo endógeno en el territorio de la Subregión Momposina a partir de los factores establecidos en dicho modelo y su articulación con las dimensiones y atributos territoriales, utilizando para ello el método analítico- sintético, de esta forma construir una serie de instrumentos que, como una pieza de filigrana, permitan diagnosticar con mayor eficacia las condiciones y potencialidades para el mejoramiento de la habitabilidad y la sostenibilidad del territorio.

### **Objetivos específicos**

- Explorar los antecedentes del desarrollo endógeno en la Subregión Momposina por medio de la recolección y organización de la información usando la técnica del fichaje para un acercamiento más profundo al tema de investigación que permita identificar vacíos teóricos de conocimiento.
- Caracterizar los atributos y las dimensiones territoriales por medio de un árbol de problemas para poder determinar las problemáticas de desarrollo territorial de la subregión Momposina.

- Establecer relaciones conceptuales entre dos formas diferentes de análisis territorial a partir del diseño de instrumentos metodológicos de diagnóstico, para evaluar el estado actual del territorio de la Subregión Momposina desde la perspectiva del desarrollo endógeno.
- Analizar los factores de desarrollo endógeno de la Subregión Momposina ya identificados, a partir del diseño de una matriz de análisis interno, para sintetizar las causalidades de las condiciones actuales de desarrollo y como una pieza filigrana, construir una estructura que permita mejorar progresivamente las condiciones de vida de sus habitantes.

## **Marco de referencia**

### **Marco teórico**

#### **Desarrollo endógeno.**

La teoría de desarrollo endógeno ha venido cobrando importancia durante las últimas décadas y ha sido objeto de estudio de reconocidos teóricos especialmente europeos, sin embargo, en Latinoamérica, entre los más destacados se encuentra Sergio Boisier, por tanto es inevitable desarrollar el presente trabajo sin tener en cuenta sus aportes para nuestro contexto específico. Para este autor,

“el desarrollo endógeno puede ser entendido como una propiedad emergente de un sistema territorial que posee un elevado stock de capitales intangibles y cinegético. En otras palabras, el desarrollo endógeno se produce como resultado de un fuerte proceso de articulación de actores locales y de variadas formas de capital intangible, en el marco preferente de un proyecto político colectivo de desarrollo del territorio en cuestión” (Boisier, 1999).

Por otro lado, el reconocido teórico en el tema de desarrollo endógeno Antonio Vázquez Barquero, en un artículo publicado en la red de revistas Redalyc, considera que el desarrollo endógeno

“Es una interpretación en la que confluyen diferentes visiones del desarrollo que comparten una misma lógica teórica y un mismo enfoque de las políticas de desarrollo. El núcleo de esta interpretación reside en el carácter territorial de los procesos de crecimiento y cambio estructural que depende de los factores y mecanismos territoriales en que se basa el desarrollo, de un lado, y en las leyes que regulan y gobiernan los procesos de crecimiento y de distribución de la renta, de otro.

El desarrollo endógeno, por último, se ha convertido en una interpretación que facilita la definición de estrategias y políticas, que los actores de un territorio pueden ejecutar aprovechando las oportunidades que presenta la globalización. Cualquiera que sea el enfoque que se adopte, las políticas de desarrollo tienen que construirse a partir de factores económicos, sociales, ambientales, institucionales, políticos y culturales que se combinan de forma única en cada localidad, en cada territorio. Por ello, la política de desarrollo endógeno sostiene que las iniciativas de desarrollo difieren de un territorio a otro, de una localidad a otra.” (Vásquez Barquero, 2007).

Según Ardían Rodríguez, investigador del Instituto de Economía de la Universidad de Uruguay, el desarrollo endógeno se ha convertido en un paradigma y considera lo siguiente. (Rodríguez, 2006):

“A partir de los distintos aportes que han reivindicado la importancia de considerar el carácter territorial y endógeno de los procesos de desarrollo económico, podemos decir que se ha ido conformando una visión que logra superar las limitaciones antes expuestas de la economía tradicional para entender los procesos de desarrollo económico regional y local. Esta nueva perspectiva teórica se constituye a partir de los diversos enfoques y corrientes teóricas que han conjugado fundamentos de carácter endógeno del desarrollo, asociados a la innovación y la forma de organización de la producción, con una interpretación territorial e institucional, entendiendo que los procesos de desarrollo económico no ocurren en espacios abstractos sino en territorios y marcos institucionales concretos (ciudades, localidades, regiones)”.

Para el presente trabajo, el desarrollo endógeno se entiende como un modelo teórico que tiene como objetivo iniciar un proceso de transformación social y económica tomando como punto de partida el análisis del territorio desde su interior y con sus particularidades, es decir, que ocurre en un lugar geográfico específico a lo largo del tiempo, en el que intervienen múltiples factores de tipo social, cultural, económico, político y administrativo formando todos ellos un tejido que, se supone, debe mejorar progresivamente las condiciones de vida de sus habitantes a partir de los recursos del territorio, como su historia, costumbres, creencias, entre otros, en el que las comunidades desarrollan sus propias propuestas, es decir, el liderazgo nace en la comunidad y las decisiones parten desde adentro de la iniciativa local, ya que de acuerdo con Romero (2002), todos los territorios tienen recursos de tipo económico, humano, institucional y cultural que constituyen un potencial para lograr su desarrollo.

En el siguiente apartado se explicarán los factores de desarrollo endógeno desde la perspectiva de diferentes autores, estos son: la innovación, la ciudad, las instituciones, la organización de la producción, las economías urbanas de aglomeración, los actores, la cultura, los procedimientos, los recursos y el entorno. Es importante aclarar que no siempre los autores coinciden en considerarlos todos, lo que tiene que ver con sus intereses disciplinares, por esta misma razón, para esta investigación la aproximación de Boisier resulta fundamental por cuanto el factor Cultural es determinante para la construcción del desarrollo de cualquier territorio.

De igual modo, para definir los factores de desarrollo endógeno se tendrá en cuenta a los tres referentes ya mencionados, a partir de los cuales se abordó la construcción de la teoría de desarrollo endógeno en el apartado anterior.

### **Factores de desarrollo endógeno.**

#### ***Vázquez Barquero***

No les denomina factores sino fuerzas, considera que es esencial identificar dichas fuerzas fundamentales que puedan potenciar el desarrollo endógeno y propone las siguientes:

“La organización de los sistemas productivos esconde una de las fuerzas centrales del proceso de acumulación de capital, como se ha puesto de manifiesto en los países avanzados, en las economías de desarrollo tardío y en las economías emergentes durante las últimas dos décadas (Becattini, 1997 y 2002; Costa Campi, 1988; Pietrobelli y Rabelotti, 2006). La cuestión no reside en si el sistema productivo de una localidad o territorio está formado por empresas grandes o por empresas pequeñas sino en el modelo de organización de la producción y sus efectos sobre el comportamiento de la productividad y de la competitividad

*La innovación.*

El cambio tecnológico y la introducción y difusión de las innovaciones y el conocimiento, por su parte, es otro de los mecanismos que estimulan el aumento de la productividad y el progreso económico, ya que impulsa la transformación y renovación del sistema productivo (Maillat, 1995; Freeman y Soete, 1997).

*La ciudad.*

En un escenario como el actual, caracterizado por la globalización de la producción y de los intercambios y el aumento de las actividades de servicios, las ciudades se han convertido en un espacio referente de desarrollo, ya que en ellas se toman las decisiones de inversión y se realiza la localización de las empresas industriales y de servicios (Lasuen, 1973; Scott, 1998).

La ciudad es un espacio que facilita los procesos de desarrollo endógeno: genera externalidades que permiten la aparición de rendimientos crecientes, tiene un sistema productivo diversificado que potencia la dinámica económica, es un espacio de redes en el que las relaciones entre actores permiten la difusión del conocimiento y estimula los procesos de innovación y de aprendizaje de las empresas (Quigley, 1998; Glaeser, 1998).

*Las instituciones.*

Por último, los procesos de desarrollo tienen, además, profundas raíces institucionales y culturales (Lewis, 1995; North, 1990). El desarrollo de una economía lo promueven los actores presentes en el territorio mediante las iniciativas

y decisiones de inversión y localización a través de las que realizan sus proyectos” (Vásquez Barquero, 2007).

### **Adrián Rodríguez.**

De forma muy similar a Vázquez Barquero, a propósito de los factores de desarrollo endógeno, plantea solo cuatro:

#### *La innovación.*

“A pesar de los tempranos aportes de Schumpeter, gran parte de la teoría económica tradicional había excluido del análisis el cambio técnico. Recién a partir de Solow (1956), se incorporó en forma central en la explicación del crecimiento en el pensamiento neoclásico. Pero el progreso técnico quedaba asociado al llamado “residuo de Solow” (o la parte de la variación del producto que no podía ser explicada por los factores productivos). Más tarde, con las nuevas teorías del crecimiento endógeno, fue posible incorporar a la corriente principal una explicación endógena de la innovación. Finalmente, la vinculación del proceso de innovación con el territorio surge a partir de enfoques más recientes, como los neoschumpeterianos, los investigadores del GREMI y los enfoques de distritos y clusters.

La presencia de un sistema de empresas locales innovadoras (en sentido amplio), con un volumen suficiente de relaciones como para poder definirse a sí mismo como sistema, con una cultura de cooperación inter-empresarial (compatible a la vez con la competencia entre empresas) que se manifieste a través de redes (formales o informales) de intercambio y apoyo mutuo tanto en lo productivo, como en lo comercial y lo tecnológico (investigación y desarrollo) y una estrategia o proyecto común respaldado por instituciones locales que garanticen el clima de cooperación.

### *La organización de la producción.*

Las nuevas formas de organización en las grandes empresas (mayor flexibilidad, plantas subsidiarias con autonomía), la creación de sistemas de firmas (clusters, sistemas productivos locales y distritos industriales) y las alianzas estratégicas entre firmas han posibilitado la existencia de economías de escala internas (dentro de las firmas) y externas (externas a la firma pero internas al sistema de firmas, distrito industrial, cluster o alianza entre empresas), no solo en la producción, sino también en las actividades de investigación y desarrollo que son claves para la innovación. Además, los sistemas de firmas y las alianzas estratégicas también presentan la ventaja de reducir los costos de transacción entre firmas. Entonces, la clave no está realmente en el tamaño de la firma (pequeña, mediana o grande), sino en cómo se organiza la producción, es decir, si se hace de una forma flexible que permita a las firmas responder estratégicamente a los cambios en la demanda y los mercados (Vázquez Barquero, 2002a).

### *Las economías urbanas de aglomeración. El rol de las ciudades.*

Krugman (1991, 1995) en su modelo Centro-Periferia, plantea que la concentración espacial surge de la relación entre los retornos crecientes de escala y los costos de transporte, representando los primeros una fuerza centrífuga y los segundos una fuerza centrípeta. El aporte fundamental radica en que hace explícita esa doble relación, por lo que el modelo podría ser interpretado como una versión bidimensional de la Central Place Theory. Posteriormente Krugman (1996), extiende el análisis a múltiples regiones y desarrolla un modelo de simulación que muestra cómo la economía se comporta como un sistema que se auto-organiza espacialmente, determinando en función de esas fuerzas centrípetas y centrífugas dónde se va a concentrar la actividad económica (pudiéndose generar varios puntos de concentración espacial o aglomeraciones), determinado regiones ganadoras y perdedoras.

La aglomeración de actividades en un espacio geográfico lleva sucesivamente a la conformación de un mercado de factores donde abunda relativamente el trabajo

calificado requerido y un mercado de consumidores mayor debido a la misma atracción de trabajadores (para la industria en cuestión y para las industrias conexas que comienzan a establecerse en el territorio para abastecer de servicios y productos a las industrias originales). Todo esto redundando en externalidades positivas que fortalecen aún más el efecto de aglomeración.

Las economías de urbanización son más generales y refieren a las ventajas que las empresas tienen al localizarse en aglomeraciones urbanas (ciudades) asociadas a un acceso mejor y más barato a infraestructuras de servicios como energía, agua, comunicaciones, calles y rutas, aeropuertos y puertos, empresas de servicios estratégicos y un mercado de factores con un mayor grado de experticia (en relación a ciudades menores o al medio rural).

#### *Las instituciones.*

La importancia de las instituciones en la ciencia económica tiene raíces en la “vieja” escuela de la economía institucional de fines de siglo XIX y principios del XX. Entre los pioneros del primer institucionalismo destaca Thorstein Veblen, que consideraba a la ciencia económica como una ciencia evolutiva. Según esta escuela, la historia importa en el análisis económico (path dependency) y los factores sociales y culturales son tan relevantes como los económicos para explicar el comportamiento de los individuos. Más recientemente se ha desarrollado una “nueva” economía institucional (o neo institucionalismo) a partir de los conceptos de Coase sobre los costos de transacción, que luego dieron lugar a los trabajos de North y Williamson”.

Desde una óptica particular, es importante el papel del capital social y el entramado institucional para impulsar cambios en los sistemas productivos de una región, localidad o ciudad, en el sentido de dotarlos de mayor dinámica innovadora, reforzar las ventajas propias del territorio y consensuar un proyecto local de desarrollo económico que posibilite una inserción competitiva en los mercados.

La perspectiva teórica del DETE que hemos asumido, refiere entonces a una explicación e interpretación de los procesos de desarrollo económico en regiones o localidades determinadas a partir de una visión territorial y sinérgica de la innovación, la forma de organizar la producción, las aglomeraciones urbanas y las instituciones. Por lo tanto, dichos factores no pueden ser analizados por separado. En efecto, las distintas corrientes teóricas que hemos situado como fundamento de cada uno de esos factores son enfoques que, en realidad, a partir de uno de los factores se aproxima a la interpretación conjunta de los mismos desde una perspectiva territorial” (Rodríguez, 2006).

### **Sergio Boisier.**

Va más allá de los dos referentes anteriores, pues no siempre vamos a encontrar que en un territorio existan aglomeraciones urbanas, y por tanto, los sectores rurales quedarían excluidos de dicho proceso de desarrollo, entonces, teniendo en cuenta que el territorio al que se hace referencia en este trabajo tiene un gran porcentaje de ruralidad, será la teoría de Boisier la que nos sirva de modelo teórico para el desarrollo de la siguiente investigación, además, incluye otros factores como la cultura y los actores, por lo anterior se toman como referencia los factores de desarrollo endógeno propuestos por Boisier, que se citan a continuación y son los que plantea en su libro *Teorías y Metáforas del Desarrollo Territorial*:

#### *Los actores.*

“El primer factor de desarrollo endógeno a considerar se refiere a los actores presentes en el territorio en cuestión. El desarrollo es en definitiva un proceso decisional, de enorme amplitud y complejidad y las decisiones son tomadas por personas humanas, por seres de carne y hueso, que ocupan determinadas posiciones en la malla social del territorio y detentan determinadas cuotas de poder y que mantienen entre ellas relaciones signadas, a veces por la confianza y a veces por la desconfianza.

La primera tarea empírica con respecto a los actores consiste en su identificación, tipologización y enumeración. Los actores se clasifican en tres categorías: actores individuales, actores corporativos y actores colectivos. Los primeros, son personas que ocupan determinados espacios en la estructura de poder, cualquiera sea la fuente de dicho poder e influencia; los segundos, son instituciones que representan intereses de grupo, sectoriales, y los terceros corresponden en rigor a los movimientos sociales territoriales o regionales.

#### *Las instituciones.*

Un segundo factor de desarrollo, esta vez muy en la línea de reflexión de North (1992), son las instituciones (que en el lenguaje empleado por North corresponden a las organizaciones). Desde luego, en la práctica se trata, en primer lugar, de confeccionar el **mapa institucional** del territorio, un catastro institucional tanto público como privado. Pero, más importante que el recuento, será la evaluación de cuatro características que definen una institución “moderna”: la velocidad para reaccionar frente a los cambios rápidos en el entorno, la flexibilidad que posibilita dar respuestas diversas (de grande o pequeña escala, coyunturales o estructurales, etc.) a las demandas del entorno, virtualidad como condición para hacer arreglos de cooperación en el espacio cibernético, pasando por alto territorios y fronteras, e inteligencia como capacidad para aprender de la propia experiencia en el relacionamiento con el entorno.

#### *La cultura*

Un tercer factor de desarrollo del territorio, más en la línea de Weber y Hirschman, es la cultura, concepto más amplio que el factor residual, que en la literatura sobre crecimiento aparece desde Solow en adelante.

En relación con el papel de la cultura –latamente entendida- en el proceso de desarrollo, una cuestión multidimensional y de elevada complejidad, hay que traer a colación el polémico libro de Peyrefitte (1996), quien presta especial atención a la

confianza (que ciertamente es un patrón de conducta, cultural y éticamente producido) en el establecimiento de un clima favorable al desarrollo, “confianza” no solo para regular relaciones interpersonales, sino “confianza individual en sí mismo y colectiva en la sociedad, o sea, en la libertad.

*Los procedimientos.*

El cuarto factor de desarrollo se asocia a los procedimientos utilizados por las diferentes instituciones del área. Por su carácter societal, tres de ellos interesan de manera particular. **Primero**, el procedimiento que sustenta la gestión del desarrollo, es decir, el conjunto de formas de actuación del gobierno territorial vinculadas precisamente a lograr o estimular el desarrollo. Por ejemplo, en el caso de las regiones de Chile, el procedimiento de la gestión del desarrollo que se utiliza en la mayoría de los casos, consiste en aplicar a una variedad de proyectos, generalmente de pequeña escala, los recursos públicos transferidos a los respectivos gobiernos mediante varios procedimientos financieros. **Segundo**, el procedimiento de **administración** del gobierno, es decir, la manera como se prestan los servicios a la comunidad, por ejemplo, los servicios colectivos de responsabilidad pública (educación básica, salud, seguridad, etc.) o la manera como el “Estado” territorial se relaciona con las personas individuales como “clientes” que demandan ciertas prestaciones, incluso, tan elementales como entregas de certificados, pago de pensiones, etc. En resumen, se trata de la forma en que el gobierno local plantea sus tareas del día a día, su contacto cotidiano con las personas. **Tercero**, el procedimiento de manejo de la información, esto es, la manera como el gobierno encara su papel como “reordenador y reestructurador del flujo entrópico de información”. Como se sabe, en cualquier territorio circula ahora una cantidad gigantesca y variada de información, bajo forma de flujo entrópico creciente que aumenta la incertidumbre y los costos de transacción entabando la toma decisiones para el desarrollo, como puede verse en Boisier (1996), op, cit.).

### *Los recursos.*

El quinto factor de desarrollo endógeno resulta familiar, ya que consiste en los recursos con los cuales cuenta el territorio, solo que el término “recurso” admite ahora varias lecturas. Para comenzar, se trata de los recursos materiales, que a su vez, incluyen los recursos naturales y también los recursos financieros; en seguida, se trata de los recursos humanos, no tanto como cantidad, sino fundamentalmente vistos en un sentido cualitativo, que tiene que ver con las habilidades de las personas, su nivel de instrucción y educación y la pertinencia de todo ello al territorio en cuestión, entendido también el concepto de recurso como conocimientos, una cuestión favorita en las “nuevas” teorías del crecimiento global asociadas a nombres como Romer y Lucas, entre otros, este factor aparece de aquí en adelante como el factor crucial en la “sociedad del conocimiento”, como denomina Sakaiya (1994) al Siglo XXI. Finalmente, el concepto de recurso como un stock de elementos posicionales, tales como auto-confianza colectiva, fe en el porvenir, conciencia de la capacidad social para construir el futuro, asociatividad, perseverancia, memoria histórica colectiva, deseo de emulación y, sobre todo, “ganas de desarrollarse”, el “deseo de crecimiento” ya fue apuntado por Hirschman (1958) como factor importante.

### *El entorno.*

El sexto factor de crecimiento (...) es el entorno (medio externo) configurado por una multitud de organismos sobre los cuales no se tiene control, solo capacidad de influencia, pero con los cuales el territorio o la región, como un todo, se articula necesaria y permanentemente. Principalmente, esta articulación se refiere a la vinculación con el Estado, tipo de relación que sostiene con él (conflictiva, cooperativa), inserción de la región en los nudos decisionales del Estado (...). También es importante la inclusión de la región en el mercado internacional, proporción de sus exportaciones sobre el PIB, destino geográfico de ellas y, sobre todo, el **tipo de bien o servicio transado**, ya que será muy diferente el potencial de desarrollo en función precisamente del **conocimiento exportado**. Finalmente, en

relación con el entorno, interesa la implantación del territorio o región en la moderna red del sistema de relaciones internacionales de cooperación, en el cual es perceptible una tendencia a la cooperación horizontal de **región a región**, que puede facilitar el proceso de apropiación de conocimiento y progreso técnico” (Boisier, 1999).

Como síntesis del marco teórico, y desde la perspectiva de éste trabajo, se entiende que considerar los factores del desarrollo territorial desde el modelo de desarrollo endógeno garantizaría la Sostenibilidad de la habitabilidad de la región:

Según la CEPAL “la génesis del concepto de desarrollo sostenible proviene de la Comisión Brundtland, constituida por la Asamblea General en 1983. Su informe, “Nuestro Futuro Común” (1987), presentaba el término “desarrollo sostenible” como el desarrollo que permite satisfacer las necesidades de las generaciones presentes sin comprometer las posibilidades de las del futuro de satisfacer sus propias necesidades, y buscaba atender, tanto las demandas por una agenda de protección del medio ambiente, como las de asegurar el desarrollo de los países con menor nivel de desarrollo. Por tanto, se requería la integración de las políticas ambientales y las estrategias de desarrollo (en sus componentes económico y social). Esta condición llevó al tratamiento, a lo largo del tiempo, de “tres dimensiones” o “tres pilares” del desarrollo sostenible (el económico, el social y el ambiental)”.

Julio Carrizosa, define la sostenibilidad de la siguiente manera: “En términos abstractos (...) se podría definir como la propiedad inherente de un proceso que lo hace perpetuo en un sistema dado. Esa condición de perpetuidad es sumamente difícil, pero existe. El problema más grave de la idea de sostenibilidad es esa perpetuidad porque no se habla de que el proceso sea permanente en el mediano plano o en el largo plazo, sino que sea permanente, punto, o sea que sea perpetuo. En ese sentido, dentro de la economía eso es posible y se habla de procesos a perpetuidad en la economía, pero si uno introduce otras variables no económicas se encuentran dificultades grandísimas” Pág. 29.

En palabras de Antonia Casellas (2010), “El concepto de sostenibilidad, tal como se utiliza actualmente, asume que el progreso tecnológico no tan sólo puede ayudarnos a solucionar la cuestión medioambiental, sino que también, gracias a una postura ecológica que utiliza tecnología verde, se puede ayudar a fomentar el crecimiento económico de una región o de un país sin necesidad de realizar cambios radicales de modelo de consumo y de estilo de vida” Pág. 578.

Ahora, para el desarrollo del presente trabajo, se entiende la sostenibilidad como la capacidad que tienen los sistemas para desarrollarse social y económicamente sin afectar sus recursos naturales en el presente y para el futuro. Esto, obviamente, desde la perspectiva de Boisier no es posible, sin la plena participación de todos los ciudadanos y de políticas gubernamentales que involucren a sus actores en construcción de un territorio sostenible. En ese orden de ideas, la sostenibilidad no solamente estaría compuesta por las dimensiones y los atributos territoriales, sino que definitivamente tendrían estos que articularse con los factores desde la perspectiva del desarrollo endógeno.

En este sentido, el modelo de desarrollo territorial que se propone para el territorio de la Subregión Momposina para satisfacer las necesidades de habitabilidad de sus habitantes, logrando un crecimiento económico y fortaleciendo su tejido social sin comprometer sus recursos naturales en el futuro, desde el uso adecuado de políticas y el fortalecimiento de sus instituciones, será el desarrollo endógeno.

Entonces, la sostenibilidad, por medio del desarrollo endógeno, se logrará si se identifican en cada una de las dimensiones atributos y factores, los verdaderos hilos que puedan contribuir a la construcción de una estructura socio espacial que, como pieza de filigrana, *a propósito de la filigrana momposina*, permitan desencadenar un proceso de desarrollo desde adentro, pero antes, es necesario hacer un diagnóstico para identificar qué hilos están débiles y cuáles serían los distintos tipos de hilos a utilizar.

### **Filigrana como concepto.**

Según el diccionario de la real academia española, la filigrana significa “obra formada por hilos de oro y plata, unidos con mucha perfección y delicadeza”.

La filigrana se trabaja en dimensiones de miniatura, es una artesanía que se realiza con finísimos hilos de oro y plata que se consiguen después de estirar, torcer y aplanar el metal, mediante procedimientos que conjugan diversos elementos de la naturaleza con el esfuerzo humano.

El territorio se aborda como una pieza de filigrana, entendida como un tejido de hilos de plata que se enrollan alrededor de sí mismos y que también se entrecruzan para crear una unidad.

El orfebre momposino, generalmente elabora su pieza de joyería sin seguir un diseño previo y su conocimiento viene por transmisión oral, es decir, crea de manera espontánea a partir de su inspiración. Así mismo, se ha conformado el territorio de La Subregión Momposina, espontáneamente, desde el conocimiento empírico y desde las transformaciones que le han hecho sus habitantes de acuerdo con las necesidades que surjan, con las opciones que ofrezca el medio y, sobre todo, adaptándose a los cambios climáticos.

### **Subregión Momposina**

La Isla de Mompox o Isla Margarita está formada en el departamento de Bolívar por dos ramales del río Magdalena que se separan en El Banco y se vuelven a encontrar en Boca de Tacaloa, por ser parte de la Depresión Momposina también se le denomina Subregión Momposina.

## **Antecedentes sobre el desarrollo regional de la Subregión Momposina**

En el año 2011, Joaquín Viloría de la Hoz, como ya se mencionó, hace un análisis de la economía de la Subregión Momposina que denomina “la economía anfibia de la Isla de Mompox”, en el cual incluye reseña histórica, descripción geográfica de las vías de comunicación, agricultura, artesanía momposina, turismo en Semana Santa y desempeño fiscal, concluye que esta es una región muy pobre, situación que se agrava ante el aislamiento a causa de falta de vías de comunicación y las inundaciones, además, una gestión fiscal deficiente, base gravable débil y alta dependencia de SGP (Viloría, 2011).

Además del estudio anterior, sobre el territorio también se han hecho otras contribuciones teóricas, entre las que se encuentra un estudio sobre el patrimonio cultural y natural de la Isla realizado por Lucía Franco, en el cual se concluye que “Mompox es auténtica por la conservación de su trama urbana, la estructura de sus edificaciones, sus tradiciones y costumbres, pero a costa del anquilosamiento que deriva en el deterioro de calidad de vida de sus habitantes” (Franco, 2009). También existe un estudio sobre la evaluación ambiental regional de la Depresión Momposina realizado por el INVIAS, elaborado por Luis Carlos García Lozano en el 2001, en el que se concluye que la falta de vías de transporte ha sido un factor, aunque no el único, que ha contribuido a las condiciones actuales de desarrollo y que la construcción de nuevas vías de transporte terrestre aumentarían el riesgo en el que se encuentran actualmente los recursos naturales aunque exista una abundante oferta ambiental, debido a que el único recurso escaso es el suelo no inundable y que este está concentrado en latifundios ganaderos que no solo se expanden sobre las áreas inundables, sino que generan pocos empleos, además, el desarrollo no planificado de la red de carretables es igualmente una consecuencia de la expansión ganadera, así mismo, el estudio también recomienda la intervención del INVÍAS y las Corporaciones autónomas regionales que tienen jurisdicción sobre la red fluvial para que inviertan recursos en el sistema de transporte y contribuir al desarrollo de la región (García Lozano, 2001).

También es importante mencionar los aportes del sociólogo Orlando Fals Borda en su libro *Historia doble de la costa*, donde realizó una caracterización de la cultura de esta subregión a la que él denominó “cultura anfibia” por la capacidad de saber combinar de forma eficiente la explotación de los recursos de la tierra y del agua (Fals Borda, 1984).

En cuanto al desarrollo endógeno, aunque no hay muchos estudios específicos sobre el tema, es importante considerar el documento técnico presentado por el Departamento Nacional de Planeación en el 2012, que tenía como objetivo hacer un diagnóstico que permitiera diseñar La Política del sistema de ciudades de Colombia del 2012, que aunque no considera las poblaciones más pequeñas, si plantea una visión general del país desde la perspectiva de las regiones y como un sistema, compuesto por sistemas más pequeños de ciudades geográficamente cercanas que han ido conformando regiones, el diagnóstico permite concluir que en Colombia las ciudades se encuentran aisladas, con baja conectividad, no existe una complementariedad en los servicios que ofrecen, poca especialización de los mismo, baja productividad y mercados laborales fraccionados (DNP, 2012) una planeación del territorio con relación al sistema de ciudades incompleta.

Otro aporte significativo, es un estudio realizado por Cristian Carmona, y Diego Supelano, llamado *Tipologías Departamentales y Municipales: una propuesta para comprender las entidades territoriales colombianas*, estos autores proponen una metodología que permite según ellos, identificar grupos más homogéneos de entidades territoriales, a diferencia las categorías actuales de las entidades territoriales dispuestas las en la Ley 617 de 2000, que establece las diferencias según el tamaño de la población y los ingresos corrientes anuales, teniendo en cuenta que el presente trabajo plantea una mirada diferente sobre el territorio que toma en cuenta las características particulares locales que se pueden aprovechar para propiciar el desarrollo territorial.

De este modo, se hace evidente que el tema tratado en la presente investigación no ha sido objeto de estudio en el territorio correspondiente a la Subregión Momposina y aún en

Colombia, por ello, cuando se hace un barrido bibliográfico sobre el tema de desarrollo endógeno, puede decirse que son escasos los estudios al respecto.

Por lo anterior, el vacío de conocimiento sobre el desarrollo territorial y en particular sobre el desarrollo endógeno en la Subregión Momposina, justifica el abordaje de la problemática desde esta perspectiva, sin embargo, es claro que a lo largo de la historia una serie de factores internos de tipo económico, social, institucional y político y las múltiples relaciones que se presentan entre ellos, se han tejido de tal forma que han obstaculizado el desarrollo de este territorio.

### **Metodología**

El método de investigación para el presente trabajo es el analítico sintético, este estudia los hechos partiendo de la descomposición del objeto de estudio en cada una de sus partes para estudiarlas en forma individual (Bernal, 2010), luego, se integran esas partes para estudiarlas de forma holística y articulada con los factores del desarrollo endógeno. Finalmente, se proponen una serie de instrumentos que permiten establecer algunas claves para el análisis y diagnóstico del territorio a partir de la aproximación del desarrollo endógeno.

### **Alcance**

El presente ejercicio es un análisis, y como tal pretende encontrar las relaciones causales del desarrollo en la región con el fin de llegar a un conocimiento más profundo, se vale de una serie de matrices, variables e indicadores estudiados a partir de las siguientes fases metodológicas (Monsalve, 2014):

*Fase exploratoria.* Es una primera aproximación al objeto de estudio para familiarizarse con él, se hace un barrido sobre el tema y sus antecedentes para identificar vacíos de conocimiento existentes y se hacen algunos interrogantes.

*Fase descriptiva.* Se plantea el reconocimiento de las características ambientales, políticas, socio- culturales y económicas del territorio, a través del estudio de las dimensiones y atributos territoriales, la recolección de datos, la recopilación de indicadores estadísticos en aspectos demográficos, territoriales y dotacionales y el análisis de gráficos y mapas, con el fin de determinar la problemática del territorio. Se utiliza como instrumento un árbol de problemas.

*Fase comparativa.* Se toman los factores de desarrollo endógeno presentados en el marco teórico y se comparan con datos del territorio seleccionado para el análisis, con el fin de establecer que elementos de los que presenta el área de estudio entre sus características son factores de desarrollo endógeno, se diseña una matriz comparativa como instrumento para tal ejercicio.

*Fase analítica.* Esta fase está orientada hacia la definición de las claves del desarrollo endógeno en términos de elementos relacionales entre las dos aproximaciones de análisis territorial estudiadas previamente, y con esto, diseñar desde una perspectiva sistémica una matriz de relaciones, que busque el desarrollo armónico del territorio y transformar los modos de habitar de sus pobladores.

### **Abordaje del objeto de estudio**

De acuerdo con Stöhr, el desarrollo endógeno es un concepto multidimensional que debe ser abordado desde la interrelación de las ciencias económicas, socioculturales, políticas y administrativas (Stöhr, 1983), además de la arquitectura por las siguientes razones:

La arquitectura atiende las necesidades básicas territoriales, urbanas o de habitabilidad de los individuos y la sociedad, adaptándolas estéticamente al entorno. En este sentido, este trabajo de investigación está orientado hacia responder desde el análisis, a las necesidades de habitabilidad de la Subregión Momposina a la luz del modelo de desarrollo endógeno.

También, desde el punto de vista de la economía, el desarrollo implica la acumulación de capital, y aunque para la teoría de desarrollo endógeno el crecimiento económico no se considera como un fin sino como un medio para mejorar las condiciones de vida de las personas, es necesario tener una visión desde esta ciencia para estudiar el modelo teórico, en este sentido, Vásquez Varquero propone que el desarrollo endógeno se trata de “una aproximación territorial al desarrollo, que hace referencia a los procesos de crecimiento y acumulación de capital de una localidad o un territorio que tiene cultura e instituciones que le son propias y en las que se basan las decisiones de ahorro e inversión” (Vásquez Barquero, 2007).

De igual modo, la cultura, entendida como el conjunto de comportamientos y prácticas sociales como una manera particular de ver el mundo, que en cada territorio asume características distintas. Entre ese tipo de comportamientos es importante la confianza, aquella en sí mismo y en la sociedad, porque de esta depende que se pueda crear un clima favorable para la formación de capital social, entendido este, como una red de relaciones que puede crearse entre los distintos actores de un lugar (Boisier, 1999). Pero, por otro lado, también esa manera única de ver el mundo produce autorreferencia ante la fuerza homogeneizadora de la globalización que permite ocupar nichos de mercados específicos con productos que son únicos de un lugar, tal es el caso del trabajo de orfebrería de los joyeros momposinos.

Finalmente, la administración y gestión, ya que en este nuevo escenario de descentralización los municipios y las regiones enfrentan nuevos desafíos, cada territorio se convierte casi que en una empresa, por tanto, debe llevar a cabo procedimientos propios de planeación estratégica, tal como lo hacen las grandes corporaciones (Boisier, 1999). Precisamente a estos procesos de planeación estratégica hace referencia la teoría de desarrollo endógeno, ya que se constituyen en factores de desarrollo contemplados en el modelo teórico.

Teniendo en cuenta lo anterior, es necesario incluir variables cuantitativas y cualitativas, es decir, que el presente trabajo se desarrolla desde un enfoque mixto (Hernández Sampieri, 2006) para un mejor análisis, ya que ambos enfoques se complementan.

## **Capítulo 2**

### **Caracterización, análisis, diagnóstico y problematización**

#### **Caracterización**

##### **Isla de Mompox**

Joaquín Viloría de la Hoz, autor de varios documentos de economía regional entre los cuales se encuentra Un análisis de la economía anfibia de la Isla de Mompox, la define de la siguiente manera:

“Isla continental del Departamento de Bolívar la conforman seis municipios del Bajo Magdalena, que de occidente a oriente son: Cicuco, Talaigua Nuevo, Mompox, San Fernando, Margarita y Hatillo de Loba. A su vez, forma parte de la depresión Momposina, ecorregión que comparten los departamentos de Bolívar, Magdalena, Cesar, Córdoba y Sucre” (Viloria, 2011).

#### **Problemática territorial**

La Isla Margarita o Isla de Mompox está ubicada en el departamento de Bolívar, al norte de Colombia, también se le conoce como Subregión Momposina (ver mapa 1) hace parte de La Depresión Momposina.

Es un delta interior formado por la bifurcación del río Magdalena a la altura de El Banco, donde asume los nombres de brazo de Mompox y brazo de Loba y luego se une en Bocas de Tacaloa, así mismo, del brazo de Loba se desprenden el río Violo y el río Chicagua, además de innumerables caños y ciénagas que configuran un paisaje altamente inundable. La Isla está conformada por seis municipios: Hatillo de Loba, Margarita, San

Fernando, Mompox, Talaigua y Cicuco (ver anexos tabla N° 1), cuenta con una población de 102.345 habitantes para el 2015 (Gobernación de Bolívar, 2016), distribuida entre los seis municipios que la conforman (ver anexos gráfico N°2), siendo el más importante de ellos Mompox, que funciona como centro de servicios y de comercio, fundado desde los primeros años de la conquista española cuando se inició la exploración de la región (Villalba 2011).

### Mapa 1. Localización de la Subregión Momposina



Elaboración propia. Plano base: Sistema de Información y Documentación ESAP

Generalmente, la zona urbana de cada municipio, exceptuando Hatillo de Loba, se encuentra ubicada sobre la margen izquierda del brazo de Mompox, donde están las tierras más planas y menos anegadizas que, junto con la mayoría de los asentamientos rurales, representan aproximadamente el 20% del territorio, mientras que el 80% restante se

encuentra en zonas bajas, como ciénagas, caños y pantanos (Viloria, 2011), en general la mayoría de sus habitantes están ubicados en las zonas rurales de cada municipio.

## Mapa 2. Localización de las áreas urbanas en la Subregión Momposina



Fuente: elaboración propia. Mapa Base Google Maps. Enero de 2019

## Dimensión ambiental

Las condiciones de humedad y la presencia de ríos, caños y ciénagas facilitan la proliferación de la fauna y la flora, que constituyen un enorme potencial que no ha sido explorado, en parte por la dificultad para abrir vías de transporte terrestres en una zona altamente inundable, pero que en últimas es lo que ha permitido cierto nivel de conservación de estas.

“Finalmente, observemos que la feraz depresión momposina, por su aislamiento actual y riqueza de recursos y comida, sigue disfrutando de esta receta: vive y deja

vivir. Pero esto puede ser ahora una causa de su atraso en relación con el resto del país, lo que es ventaja o desventaja según el cristal con que se mire” (Fals Borda, 1984).

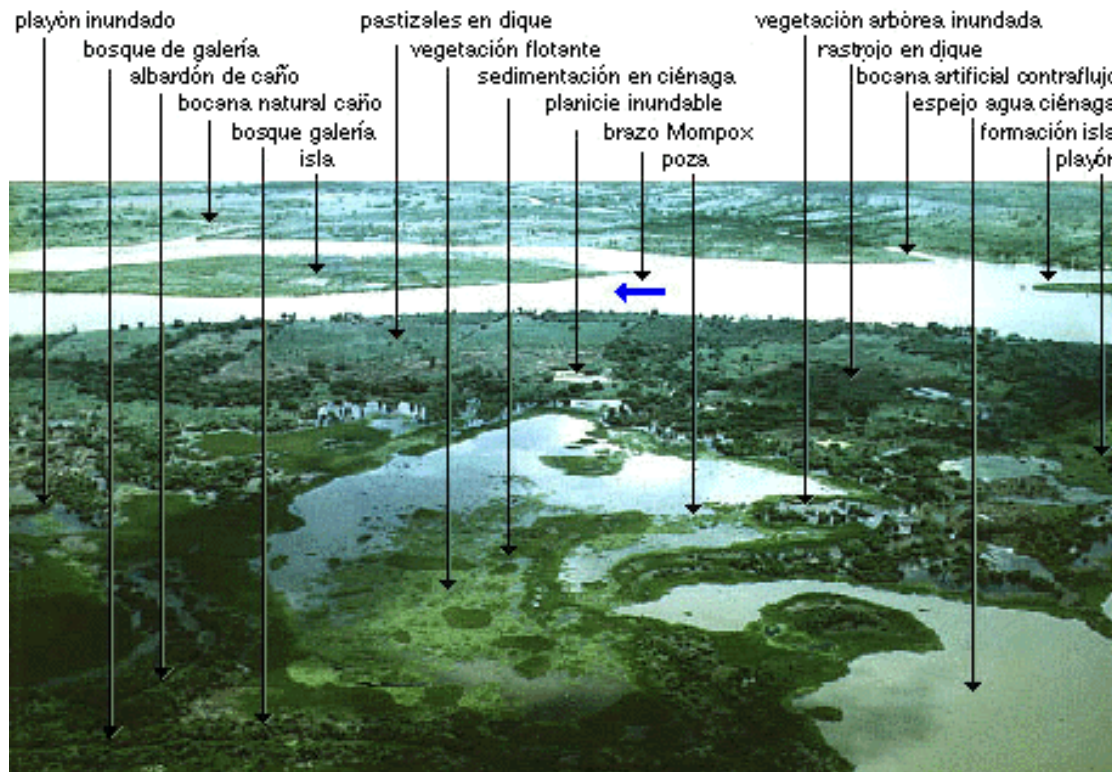
El clima es tropical húmedo, es decir, cálido, caracterizado por elevadas precipitaciones y altas temperaturas regulares todo el año, con escasa oscilación térmica, entre los 28° C y los 36° C, mientras que en las precipitaciones podemos encontrar dos estaciones: la húmeda y la seca. Se presentan dos temporadas de lluvia, la primera inicia en el mes de abril hasta junio y la segunda entre el mes de agosto hasta noviembre, en medio de las cuales está una temporada de ausencia de lluvias con presencia de vientos húmedos que llaman el veranillo, y entre los meses de diciembre y marzo se da otra de sequía con calores intensos, sobre todo en febrero y marzo.

Antes de la llegada de los españoles, el territorio de la Isla de Mompox estuvo ocupado por la cultura Zenú desde antes de la era cristiana hasta el año 1000 después de Cristo, más tarde, por los indígenas malibúes y los chimilas, quienes vivían de la pesca y el cultivo de maíz y yuca, los primeros aprendieron a controlar las inundaciones con un sistema de canales perpendiculares a los ríos y caños, mientras que los segundos configuraron sus centros poblados en el borde de los cuerpos de agua (Peñasy Áquez, 1994). En 1537, Alonso de Heredia fundó a Mompox sobre la margen izquierda del río Magdalena, el poblado rápidamente se convirtió en lugar de paso obligado para llegar desde la costa norte hasta el interior del país, de esta manera, las familias que habitaban en el naciente puerto se enriquecieron y la corona española les otorgó títulos sobre los territorios aledaños que convirtieron en hatos ganaderos, sometieron a los habitantes indígenas hasta exterminarlos casi por completo. A partir de este momento, la vocación pesquera y agrícola del territorio inicia su transformación hacia la ganadería extensiva que amenaza los ecosistemas de la región y enriquece a unos pocos habitantes.

Los sedimentos que son arrojados sobre la superficie, productos de las inundaciones, aportan nutrientes al suelo volviéndolo muy fértil y permitiendo que el pasto crezca fácilmente, como consecuencia, es fácil la cría de vacuno. Sin embargo, estos suelos, generalmente limosos, son muy frágiles y se erosionan fácilmente con el peso y la pisada

de estos animales, además, sus deposiciones producen contaminación en los cuerpos de agua afectando la vida animal de todo el ecosistema, junto con ello, la tala de árboles, la desecación de ciénagas y la desviación de ríos y caños, amenazan la vida no solo de la fauna y la flora sino también de los humanos.

### Ilustración 1. Planicie aluvial de la subregión momposina



Fuente: Fundación Neotrópicos 2006

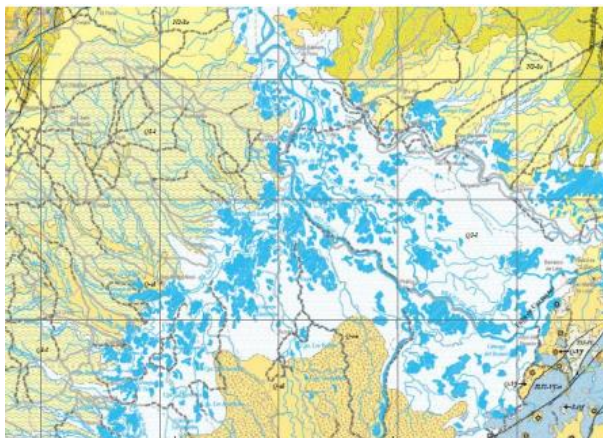
#### *Sistema hídrico.*

El sistema hídrico de la Subregión Momposina está conformado por ríos, caños y ciénagas que pertenecen a la cuenca del Magdalena. Para los dos brazos del río Magdalena, brazo de Mompos y brazo de Loba, sus afluentes son el río Chicagua, Caño El Violo-Caño Limón, Caño de Guataca, Ciénaga de La Rinconada, Popú, Pajalar y Jobito. Cuando se presentan las crecidas, el sistema se comporta río-caño- ciénaga. De los ríos, a través de los caños, las aguas son descargadas en las ciénagas, arrastrando sedimentos limosos, los de gramaje grueso se quedan en los caños y los más finos se depositan en el fondo de los



Cretácica con pocas evidencias de deformación (Duque, 1980). A continuación, se muestra en la imagen las unidades geológicas características de la zona de la Depresión Momposina y el sector de La Mojana, según la cartografía geológica regional de Ingeominas.

#### **Mapa 4. Geología Regional de la Depresión Momposina**



Fuente: INGEOMINAS 2012

#### ***Ecosistemas.***

La Isla Margarita hace parte del vasto territorio de la llamada Depresión Momposina, que es una gran planicie aluvial donde los ríos Sinú, Atrato, San Jorge y Cauca vierten sus aguas en el río Magdalena. Según el Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC, el conjunto de ecosistemas característicos del territorio pertenecen al grupo llamado Helobiomas del Magdalena y el Caribe, teniendo en cuenta las características físicas del lugar, es precisamente la pobreza de drenaje en el territorio la que permite la formación de éstos helobiomas.

La función de los humedales es amortiguar el desbordamiento de los ríos y actúan como un sistema digestor. Están directamente influenciados por los ciclos anuales de inundación y estiajes de los ríos, en épocas de lluvias reciben una gran cantidad de nutrientes y sedimentos que produce turbiedad en las aguas y cuando baja el nivel de las aguas en los ríos, al liberar el agua almacenada se sedimenta el material flotante aumentando la transparencia de las aguas para permitir mayor radiación solar y se facilita la fotosíntesis y producción del fitoplacton (Díaz Merlano, S. f.).

Según menciona Rivera en su libro Colombia Naturaleza en Riesgo: “la vegetación acuática también mantiene una interdependencia con el ciclo hidrológico y es fundamental en el proceso ecológico... al ser parte de la cadena trófica y aportar materia orgánica al sistema” y según este mismo autor se dividen en tres grandes categorías: las plantas sumergidas, que mantienen su estructura reproductiva sobre la superficie; las flotantes, que protegen y depuran las aguas y aportan cerca del 75% de la productividad biológica en la ciénaga, posan sus rices por debajo de las aguas y su estructura vegetativa en la superficie y se denominan macrófitas acuáticas. La tercera categoría es la de los bosques ribereños, que son fundamentales el control de la erosión y el aporte de sedimentos hacia el cuerpo de agua (Rivera Ospina, sin fecha).

#### ***Amenazas para las ciénagas.***

La pérdida de vegetación a causa de la deforestación en las cabeceras de los ríos incrementa el flujo de sedimentos, la quema y tala de bosques, la contaminación por vertimiento de residuos y el dragado y desecación para obtener tierras para la ganadería, son las actividades humanas que amenazan éstos ecosistemas muy frágiles y en peligro de extinción (Rivera Ospina, sin fecha), que para éste territorio, donde la ganadería es la principal actividad económica, como se mencionó en páginas anteriores, puede considerarse que dichos cuerpos de agua se encuentran altamente amenazados y por tanto toda su biodiversidad, la cual podría ser aprovechada para otras actividades como ecoturismo, por ejemplo, que no generan tanto impacto y que a la vez favorece el reconocimiento de los recursos ambientales, su valorización y por tanto su protección.

#### ***Fauna.***

Según Rivera (Rivera Ospina, sin fecha), la fauna en las ciénagas es muy variada, además de comunidades bentónicas como caracoles, se puede encontrar una variedad de peces, entre ellos el bocachico, la doncella, la mojarra amarilla, el blanquillo, el bagre y otros, que actúan como reguladores y se adaptan fácilmente a los cambios de los cuerpos de

agua. Además, están las aves, entre ellas las garzas morena y blanca, variedades de patos, reptiles y mamíferos como el manatí, entre otros.

### **Dimensión político-administrativa**

En 1991 se aprobó la nueva Constitución Política de Colombia, a partir de la cual se produjo la descentralización territorial que buscaba darle autonomía a los municipios en la gestión de sus territorios y de este modo estar en concordancia con las ideas y políticas neoliberales donde el papel del Estado como proveedor desaparece. Pero más allá de idealismos, la cuestión es que ese paso de dependientes de papá Estado a hijo adulto se dio de la noche a la mañana, sin ninguna preparación previa y sin desarrollar ningún proceso que le permitiera a los municipios asumir sus destinos, entonces, casi treinta años después de la Constitución del 91, tenemos como resultado municipios como San Fernando, Margarita y Talaigua, que no han sido capaces de gestionar su propio desarrollo, siguen dependiendo del Estado y hacen parte de una fiesta llamada Elecciones Populares de Alcaldes, que no es más que una lucha para ver quién se queda con los recursos que gire la Nación.

Además, para dar cumplimiento a ese proceso de descentralización, en 1997 se aprueba La ley 388 de ordenamiento territorial, que para el caso de Colombia establece que cada municipio del país debe contar con un Plan de Ordenamiento Territorial (POT) cuando sus habitantes superen los 100.000, un Plan Básico de Ordenamiento Territorial (PBOT) si su población supera los 30.000 habitantes o un Esquema de Ordenamiento Territorial (EOT) cuando cuente con menos de 30.000, como instrumento de planificación y ordenamiento de su territorio a partir de sus propios recursos, que en el caso de los municipios de la Isla de Mompo, se encontró que todos tienen por lo menos un documento llamado POT, tal como lo establece la norma, sin embargo, más allá de la existencia de estos, no hay un instrumento como tal que permita a cada uno de los mencionados municipios ordenar su territorio, algunos de estos planes están incompletos y la mayoría no tienen los objetivos claros o no establecen estrategias, políticas ni acciones encaminadas a ordenar su territorio para gestionar su desarrollo, ya que a veces se quedan solo en la descripciones.

Pero por otro lado, valdría la pena preguntarse hasta dónde llega la autonomía de las entidades territoriales cuando en la actualidad muchos municipios siguen dependiendo de los recursos que el Estado les transfiera, además, se les ha dado una receta de cómo deben clasificar y ordenar su territorio y lo que se evidencia en los POT de los municipios de la Subregión Momposina al hacer una revisión de éstos, es que hay una falta de conocimiento metodológico que no les permite reconocer su potencial endógeno y aprovecharlo para su desarrollo.

Más tarde, y después de muchos debates, se aprobó en el 2011 la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial – LOOT, que establece la distribución de competencias entre la Nación y las Entidades territoriales, pero el panorama en el tema del ordenamiento territorial sigue igual, ni siquiera tenemos en nuestro país un Plan de Ordenamiento Territorial de orden Nacional que dé luz a los municipios para la construcción de un territorio a partir de una visión consensuada por todos sus habitantes nacionales.

### ***Índice de Desempeño Integral (IDI).***

El IDI es un instrumento que permite medir el desempeño de las entidades públicas, se ha convertido en un instrumento de seguimiento a la gestión y a las finanzas públicas municipales, su objetivo es: “evaluar el desempeño de las entidades territoriales en cuanto a la eficacia en el cumplimiento de las metas de sus planes de desarrollo, la eficiencia en la provisión de los servicios básicos, el cumplimiento de los requisitos de ejecución presupuestal definidos por Ley y la gestión administrativa y fiscal” (DNP, Departamento Nacional de Planeación, 2017).

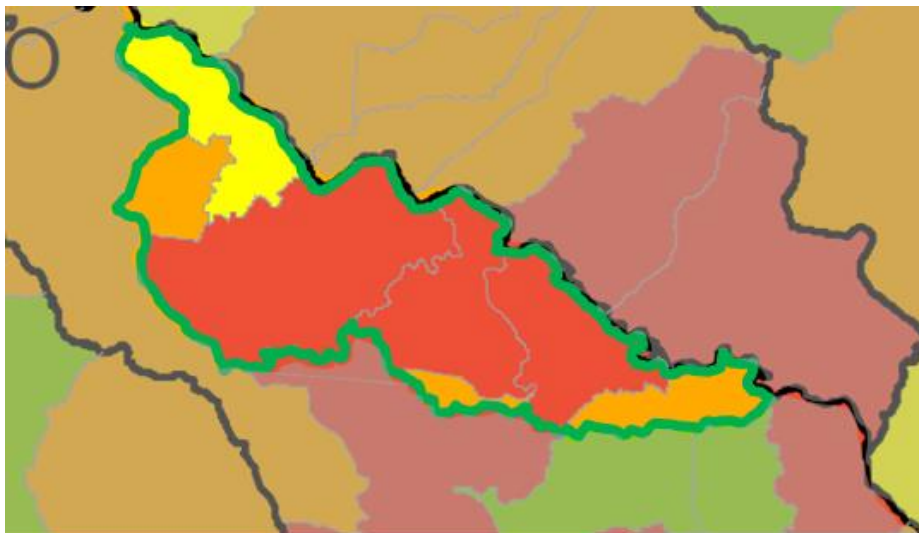
El IDI puede ser considerado como un factor de desarrollo, tiene que ver con los procedimientos, específicamente los “*procedimientos administrativos*”, como los denomina Boisier (Boisier, 1997).

Además del IDI, en la encuesta aplicada a una muestra para evaluar la práctica de las relaciones públicas de las administraciones locales en los seis municipios, es decir, la manera como resuelven las inquietudes y necesidades que presentan los ciudadanos, el 65%

manifiesta sentirse insatisfecho con la solución planteada y/o con la atención prestada a su solicitud.

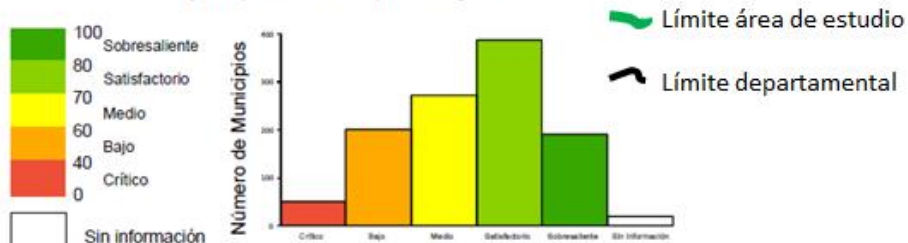
Según el mapa del IGAC, para el 2013, tres de los municipios de la Isla estaban en estado crítico, Hatillo de Loba y Cicuco presentaban un desempeño bajo y solo el municipio de Talaigua Nuevo muestra un desempeño medio. Si a cada municipio se le asignara el promedio más alto de su desempeño en el nivel en el que se encuentra, podríamos decir que San Fernando, Mompox y Margarita están cada uno con un porcentaje de 40%, es decir, suman 120%; Hatillo y Cicuco 60% cada uno y suman 120% y Talaigua Nuevo con un 70%, la suma total nos daría 310% dividido entre 6 municipios, por lo cual, el promedio para toda la Isla sería de 52% aproximadamente, es decir, que el desempeño integral de este territorio es bajo.

### Mapa 5. Desempeño Integral Municipal



#### ÍNDICE DE DESEMPEÑO INTEGRAL MUNICIPAL, 2013

Análisis de cuatro componentes integrados: eficacia, eficiencia, gestión y cumplimiento de requisitos legales



Fuente: IGAC

### ***Instituciones.***

En el territorio encontramos instituciones, algunas de carácter privado como las bancarias, colegios y prestadoras de servicios médicos y mayoritariamente las públicas, de nivel nacional, como la Policía Nacional y el Banco Agrario; regionales, como la Corporación Autónoma Regional del Sur de Bolívar y CORMAGDALENA; departamentales se encuentran, entre otras, IDERBOL y la Universidad de Cartagena y de las municipales también hacen parte colegios, hospitales locales, casas de la cultura, registradurías, la rama judicial y las mismas administraciones municipales.

Para los efectos del presente trabajo interesa conocer de las instituciones su flexibilidad, velocidad, inteligencia y virtualidad, información que se recolectó a través de encuestas y que arroja como resultado una alta debilidad en estos cuatro aspectos, sobre todo en la virtualidad, ya que solamente las cuatro corporaciones bancarias y las instituciones de carácter nacional presentes en la Isla disponen de páginas web para el manejo de información, desarrollo de operaciones y demás; pero también, en cuanto a la flexibilidad, es importante mencionar que aunque obtuvo valores más altos, los encuestados le dieron el valor más bajo en este aspecto a las entidades bancarias, ya que no pueden acceder a préstamos, lo que dificulta muchas veces la formación y el crecimiento de pequeñas empresas.

Sin embargo, hay que resaltar que en los últimos años el Instituto Departamental para la Recreación y el Deporte de Bolívar (IDERBOL) ha venido haciendo presencia en la región, construyendo espacios para la práctica de algunos deportes y abriendo escuelas deportivas (Gobernación de Bolívar, 2016) que, además de desarrollar los talentos y competencias atléticas en los jóvenes, permite la interacción social entre ellos, lo cual puede facilitar la creación de capital social. Así mismo, la Universidad de Cartagena, que recientemente abrió una sede con programas profesionales en Mompox, puede permitir el desarrollo y explotar las capacidades del capital humano que ofrece el territorio, desarrollar el conocimiento, la creatividad y la innovación.

## **Dimensión socio-cultural**

### ***Pobreza y calidad de vida.***

Se observa que todos los municipios de la Isla de Mompox presentan un índice de calidad de vida muy por debajo de la media departamental y la media nacional (DANE, 2005), en cuanto a las necesidades básicas insatisfechas, encontramos que los municipios de Hatillo de Loba y Margarita presentan un índice casi del 80% muy lejos de la media departamental y nacional (ver anexos tabla 2). En parte, las condiciones geográficas del lugar dificultan el acceso a la población de servicios sociales básicos como la salud la educación y la recreación, entre otros, e igualmente a los servicios públicos domiciliarios como el agua, alcantarillado gas, etcétera, sin embargo, es innegable que esta región ha sido sometida al abandono desde siempre, y aunque la calidad de vida ha mejorado los niveles actuales son preocupantes (ver anexos gráfico 4).

### ***Cobertura de servicios públicos.***

La cobertura de servicios públicos se considera como un indicador para medir las necesidades básicas insatisfechas. El servicio de agua potable, que tiene mucha importancia, presenta una cobertura entre el 90% y el 100% en las zonas urbanas de cada municipio y en las zonas rurales tiene algunas variaciones, ya que en San Fernando, Cicuco y Talaigua están cerca del 80%, mientras tanto en Mompox, Margarita y Hatillo de Loba la cobertura varía entre 40% y 60%.

### ***Salud.***

La salud está condicionada a factores como el acceso a equipamientos, programas de prevención, afiliación al sistema de salud y a la prestación de los servicios públicos que afectan la salubridad.

Según la información encontrada en los planes de desarrollo de las entidades territoriales que conforman la Isla Margarita, se puede determinar que para la prestación de éste servicio se cuenta con puestos de salud en uno o más de los corregimientos con un radio de cobertura aproximado de un kilómetro; en segundo lugar, con un hospital de primer nivel ubicado en el casco urbano, con un radio de cobertura aproximado a tres kilómetros; y en

tercer lugar, un hospital de segundo nivel que funciona medianamente, ubicado en Mompox. Sin embargo, las condiciones geográficas del lugar y la escasez o malas condiciones de vías de transporte no permiten un acceso efectivo a estos equipamientos y, como si fuera poco, la mayoría están agrupados sobre el borde nororiental de la Isla donde está la mayoría de las zonas urbanas.

A pesar de que la mayor parte de la población de la Subregión no goza de un nivel de calidad de vida aceptable (DANE, 2005), se encuentra que en todos los municipios de la Isla, por lo menos el 80% de la población, está afiliada al sistema de salud (ver anexos tabla 3) según el Plan Departamental de Desarrollo (Gobernación de Bolívar, 2016), sin embargo, como vimos en el párrafo anterior, la cobertura de la salud en cuanto a los equipamientos es supremamente baja, lo cual quiere decir que aunque la cifra de afiliados (ver anexos gráfico 4) sea alta, no necesariamente la población cuenta con asistencia médica dadas las condiciones de acceso a éstos.

### ***Educación.***

Exceptuando a Mompox, el resto de los municipios de la Isla cuenta con una población analfabeta que sobrepasa el 20%, incluso, se observa que Margarita está sobre el 30% (DANE, 2005) (ver anexo gráfico5), esta situación puede considerarse preocupante, teniendo en cuenta que cuando las personas no están capacitadas disminuyen sus posibilidades de acceder a empleos bien remunerados y a prestaciones sociales, tampoco tienen la posibilidad de cotizar salud y pensión, convirtiéndose en una carga para el resto de la sociedad y negándose la posibilidad de tener una vejez digna.

Por otro lado, los datos encontrados sobre cobertura de la educación por ciclos escolares reflejan que a medida que se aumenta el nivel de educación se disminuye la cobertura (ver anexos gráfico N° 6) en los planes de desarrollo municipales. Lo anterior se puede explicar por dos factores, en primer lugar, el sistema educativo oficial de nuestro país organizado por instituciones educativas que agrupó a varios colegios de bachillerato y primaria y los denominó sedes, donde generalmente el bachillerato se encuentra en una sede aparte que es la principal; y en segundo lugar, las condiciones de difícil acceso de la mayoría de los centros poblados de la Isla de Mompox que frenan la posibilidad de muchos jóvenes de terminar el bachillerato para acceder a la educación superior, condenándolos a vivir en la

pobreza. En el caso del municipio de San Fernando, se observa una cobertura un poco más alta en el nivel de educación media, lo anterior se explica en el hecho de que en este municipio la población se distribuye alrededor de dos núcleos, uno es el casco urbano, que cuenta con sede de bachillerato, aledaño al cual están sus dos corregimientos más grandes, el otro núcleo es el de Santa Rosa, que también cuenta con sede de básica secundaria y media y que es un lugar de fácil acceso para otros centros poblados rurales.

### *Educación superior*

En los últimos años, algunas universidades han venido abriendo poco a poco programas de educación superior en los municipios de Magangué y Mompo, en este último la Universidad de Cartagena abrió una sede, sin embargo, es necesario que se mejore la cobertura en la básica secundaria y sobre todo en la media para que los jóvenes puedan aprovechar esta oportunidad. Pero otro problema que frena las posibilidades para los jóvenes es el de las condiciones de accesibilidad por ausencia total de vías o mal estado de estas, que además encarecen los pasajes dificultando aún más la llegada hasta el casco urbano del municipio de Mompo.

Finalmente, la prestación de estos servicios se encuentra dentro de los procedimientos administrativos que cada territorio debe realizar, dichos procedimientos son considerados un factor de desarrollo endógeno (Boisier, Teorías y metáforas sobre el desarrollo territorial, 1999). Teniendo en cuenta lo anterior, es necesario buscar estrategias que permitan vincular a la población al sistema educativo, sobre todo cuando en la actualidad es posible que el conocimiento pueda llegar hasta los rincones más escondidos del planeta a través de la Internet y que hemos venido avanzando en el desarrollo de tecnologías para la generación de energías alternativas en caso de no contar con redes para el suministro de servicio de energía eléctricas. La Universidad de Cartagena como institución de educación Superior, se convierte en un elemento importante que debe ser aprovechado por el territorio para la generación de conocimiento y tecnología que puede transformar las condiciones sociales actuales de sus habitantes.

Pero además de tener en cuenta la educación como servicio, esta es otro elemento importantísimo, puesto que el nivel de educación y de instrucción de los habitantes hace parte de los recursos que, entre otros, tiene un territorio como factor de desarrollo

endógeno, ya que le da un valor agregado a su capital humano (Boisier, 1999). Y es que teniendo en cuenta la descripción anterior sobre cobertura y analfabetismo, es muy difícil que esta región pueda mejorar su competitividad y por tanto su sostenibilidad.

### *Cultural.*

Para hacer la descripción de la cultura de la Isla Margarita, teniendo en cuenta que éste territorio hace parte de la denominada Depresión Momposina, inevitablemente hay que remitirse a Orlando Fals Borda, quien hace una caracterización de la cultura de esta región a la cual él denominó “cultura anfibia”, por la adaptación de sus habitantes a los cambios que se presentan por las temporadas de lluvias y sequía que producen inundaciones y sequías extremas (Fals Borda, 1984).

La abundancia de caños, ríos y cuerpos de agua en la Subregión Momposina la convierten en un territorio inhóspito que ha impedido procesos de colonización y aunque no se puede desconocer que la ganadería extensiva amenaza los ecosistemas, sigue siendo un lugar donde la fauna y la flora son abundantes y se convierten en fuente alimenticia de los habitantes de aquellos asentamientos humanos ubicados sobre las orillas de ríos, caños y ciénagas. Pero al mismo tiempo, las constantes inundaciones o sequías extremas que padece el territorio dificultan cualquier intento por cultivar la tierra, por tal razón, solo se siembra en pocas cantidades cultivos transitorios o de “pancoger” que no necesitan mucho tiempo ni energía. Esta relación de los habitantes con el territorio da origen a un ser humano que poco se preocupa por transformar sus condiciones de vida, indisciplinado, pues no planifica ni siquiera acorto y mediano plazo, actitud que Fals Borda denomina el “complejo del dejao”, ya que en parte tiene segura la alimentación y nada puede hacer para cambiar sus circunstancias porque la naturaleza no se lo permite y todo lo que necesita es una canoa, un canaleta y una atarraya para andar en el playón, de ahí que se le llame “playonero”.

“Se trata de un sentido de adaptación realista al ritmo de los procesos normales de la vida del río y del ambiente tropical de la depresión momposina. Se debe originalmente a la certeza de que la feracidad de la tierra, la plenitud de los caños y la abundante caza no dejarán pasar hambre o ninguna necesidad básica. Es, en cierto modo, saber vivir y dejar vivir” (Fals Borda, 1984).

Se puede decir, entonces, que de manera clara existe en los habitantes de la Isla Margarita identificación de la sociedad con su territorio, además, según las encuestas aplicadas, la gran mayoría de ellos se identifica como momposinos, reflejando de éste modo su capacidad como cultura para introducir códigos, que en la teoría del desarrollo endógeno tienen una gran importancia como factor de desarrollo (Boisier, Teorías y metáforas sobre el desarrollo territorial, 1999), tal cual como lo explica Fals Borda:

“A veces este hombre está aferrado a ese medio hostil y a partir de ahí se desarrolla toda su vida desde la afectiva, pasando por lo cultural y la productividad hasta la reproductiva. Por eso el anfibio ha sabido conservar sus costumbres y para ello el niño debe aprender lo que la generación adulta le quiera transmitir, los oficios no son complicados pero si importantes” (Fals Borda, 1984).

### ***Recursos psicosociales.***

Los recursos psicosociales, en este caso, tienen que ver con la autoconfianza colectiva, fe en el porvenir, conciencia de la capacidad social para construir su propio futuro, asociatividad, perseverancia, memoria histórica, ganas de desarrollarse y el capital social (Boisier, 1997). Para determinar este recurso se aplicaron encuestas a una muestra de la población, que arrojaron como resultado altos porcentajes en cada uno de estos elementos, teniendo en cuenta que el 80% considera que como sociedad tienen las capacidades para transformar su situación actual, en otro aspecto el 65% cree que el futuro va ser mejor, igualmente, en otro ítem, el 80% manifiesta que ante las adversidades la comunidad se asocia para encontrar soluciones. En los dos siguientes párrafos nos detendremos a caracterizar más detalladamente el capital social.

### ***Capital social.***

El capital social para Solís y Limas (Solís y Limas 2012) “constituye en esencia una red de conexiones y relaciones que tienen lugar entre distintos actores formando una estructura, en ella se ejerce una dinámica y un nivel de calidad determinados por la intensidad relacional entre los actores involucrados”.

En sí, el capital social constituye un recurso intangible que últimamente ha cobrado importancia, sobre todo desde investigaciones como las realizadas por Putnam en Italia, y que por tanto es necesario evaluar, para lo cual, se aplicó una encuesta que permitió determinar que en la Subregión Momposina un alto grado de asociatividad, además de confianza en el otro y en la sociedad, que son necesarios para creación de capital social (ver anexo cuestionarios y resultados), teniendo en cuenta a John Durston: “El capital social reside en las relaciones sociales, y es apoyado por elementos simbólicos y valóricos en todas las culturas. Están muy ampliamente presentes los precursores o materia prima del cual puede emerger, en condiciones propicias, el capital social: las relaciones de parentesco, vecindad e identidad que suelen servir de base para la confianza y la cooperación, y los sistemas simples de intercambios no mercantiles basados en el principio de reciprocidad” (Durston, 2000).

### ***Tradiciones culturales.***

Con la llegada de los conquistadores a nuestro continente, el sometimiento de los indígenas y la esclavitud de africanos para la mano de obra pesada, las condiciones geográficas de la región se produce una huida de indígenas y negros hacia las zonas más pantanosas de la Isla que es conocida como cimarroneras, la mezcla de estos dos grupos étnicos se denominó zambo, un ser con el conocimiento del indígena y la fortaleza física del negro capaz de dominar la naturaleza y de adaptarse a ella. Estos grupos étnicos con frecuencia se encuentran habitando en las zonas rurales de los municipios porque fueron los lugares a los que huyeron de los españoles que se ubicaron en el borde del río Magdalena, específicamente en el brazo de Mompox, que era la vía de comunicación usada durante la colonia y en los primeros años de independencia, poseen un conocimiento empírico que les ha permitido sobrevivir en condiciones extremas de inundación o sequía, que mezclado con la cultura española produjo otras manifestaciones culturales que se conservan hoy.

Entre las tradiciones más importantes está la celebración de la Semana Santa en todos los municipios y corregimientos, de todas estas, la más importante es la de Mompox (Fals Borda, 1984), donde se resalta el Paso Robado el Domingo de Ramos a media noche, la procesión de los Doce Pasos el Jueves Santo y el Santo Sepulcro el Viernes Santo.

Sumado a lo anterior, la ebanistería y la elaboración de piezas de plata y oro en filigrana fueron traídas por los españoles y se han mantenido por más de quinientos años, ambas se trabajan en pequeños talleres artesanales caseros y el aprendizaje de la técnica ha pasado de generación en generación como conocimiento empírico y, aunque hay innovaciones en sus diseños, la mayoría de estos se han preservado como símbolos de esta tradición, que es otro renglón importante de la economía Momposina (Dávila, 2018).

En Doña Juana, corregimiento de Hatillo de Loba se siguen elaborando piezas en cerámica como tinajas, múcuras y alcarrazas, entre otras, que luego son comercializadas en Mompox y en El Banco, además de la elaboración artesanal de panelas criollas, batirillos en El Botón y Punta de Hornos, jabón de monte en San Fernando, el ñeque (clandestinamente) en varios corregimientos de Mompox y San Fernando, el vino de corozo y de varios cítricos en San Fernando y en Mompox y los tradicionales dulces de futas, tubérculos y cosas inimaginables como el orejero, que se venden en cualquier esquina de Mompox, especialmente en la Semana Santa (Pacheco, 2018).

Otras tradiciones importantes en la región son las fiestas patronales celebradas con corralejas o fiestas de toros, acompañadas en las noches con toque de bandas en alguna plaza o parque o con conjunto vallenato, que se convierten en eventos que atraen a turistas de la región que se consolidaron desde el siglo XIX como lo describe Orlando Fals Borda (Fals Borda, 1984). También se realizan algunos festivales como el de El Casabe y El Limón en Cicuco (Cicuco, 2016), el de Las Farotas en Talaigua, el de Las Naranjas en Margarita, el de El Jazz y Cine al Parque en Mompox (Gobernación de Bolívar, 2016), dichas actividades culturales favorecen la integración de las comunidades, el fortalecimiento de su identidad cultural entre otros aspectos.

### ***Memoria histórica***

Mompox fue declarada Patrimonio de la Humanidad por la UNESCO en 1995 por el estado de conservación de sus construcciones coloniales, llenando no solo de orgullo a los momposinos, sino también a todos los habitantes de la Subregión Momposina. Pero, además, según la encuesta aplicada (ver anexo cuestionario y resultados), en la memoria de los lugareños están algunos hechos que son considerados importantes relacionados con la

independencia de Colombia, donde la Villa Santa Cruz fue una de las primeras en declararse independiente del gobierno español (Peñasy Áquez, 1994).

### **Dimensión económica**

#### ***Actividades económicas.***

Según una publicación del Banco de la República hecha en el 2011, las principales actividades económicas de la Isla son la ganadería, la agricultura, las artesanías y el turismo, estas actividades están presentes en todos los municipios de esta (Viloria, 2011).

Por otro lado, según este mismo documento, las cifras sobre el uso del suelo en la Subregión Momposina muestran la dominancia de la ganadería. Los suelos dedicados al pastoreo representan el 56% de la Isla de Mompos. Si a estos le agregamos la extracción de fauna y flora, pesca artesanal y la zona de ciénagas y pantanos, su participación se eleva al 88%. Por su parte, los suelos dedicados a la agricultura tradicional representan solo el 8% (Viloria, 2011).

#### ***La agricultura.***

En cuanto a la agricultura, este territorio se caracteriza por la poca tecnificación, sobresale el cultivo de naranjas y otros cítricos y se concentra básicamente en el municipio de Margarita con dos cosechas al año, también se produce maíz, yuca, plátano, entre otros, en todos los municipios su producción se destina básicamente al autoconsumo o se distribuye en la misma subregión (Viloria, 2011).

#### ***Artesanías y turismo.***

La producción artesanal de orfebrería, ebanistería, producción de alimentos, alfarería y tejido a mano se practica principalmente en el municipio de Mompos, sobre todo la ebanistería y la orfebrería, específicamente en la zona urbana, y representan su principal actividad económica. Así mismo, se estima que para el 2011 llegaban a Mompos aproximadamente 3.000 turistas en Semana Santa (Viloria, 2011), cifra que ha crecido en los últimos años y que le ha dado a Mompos la categoría de Distrito Turístico.

### ***Organizaciones empresariales.***

Las organizaciones empresariales que hay en el territorio están localizadas principalmente en el casco urbano de Mompox, que es la zona urbana más grande de la Isla, se trata de pequeños talleres artesanales, pequeños hoteles y producción artesanal de alimentos, (ver anexos tabla 5). Además de su importancia económica, también representan los actores corporativos locales que pueden tomar, en un caso dado, la iniciativa para promover el desarrollo endógeno, por lo cual se consideran doblemente importantes como factor de desarrollo endógeno, por eso es esencial hacer referencia a estas en el presente documento.

Se destaca el posicionamiento de algunos productos en el mercado nacional e internacional, como es el caso de la filigrana momposina, bovinos y caballos, según afirmaron los presidentes de las asociaciones gremiales en las encuestas aplicadas (ver anexo cuestionario y resultados).

La Asociación de Artesanos-Empresarios de Mompox congrega a la Asociación de Orfebres, a la Asociación de Empresarios de la Madera y a la Asociación de Mujeres Artesanas, que para el 2011 cuenta con 96 talleres de ebanistería, de los cuales pertenecen 28 a la asociación; de 80 talleres de orfebrería están asociados 36 y 18 asociaciones de mujeres (Viloria, 2011). Además de lo anterior, es importante resaltar la actitud de lealtad y compromiso que tienen los pequeños empresarios, ya que, según las encuestas realizadas, el 100% de ellos manifestó sentirse comprometidos con el desarrollo de sus localidades y de la región y según las mismas hay una combinación equilibrada de una cultura competitiva / individualista vs cooperativa / solidaria, además de su capacidad de influencia a nivel local, variables importantes según la teoría del desarrollo endógeno.

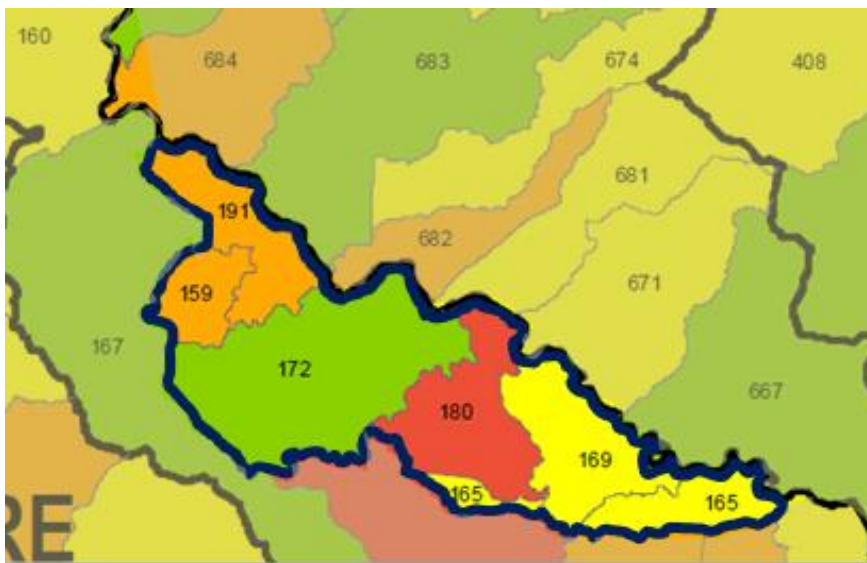
### ***Desempeño fiscal***

El desempeño fiscal se hace a partir de varios indicadores, como porcentaje de ingresos corrientes destinados a funcionamiento, los que corresponden a transferencias y a recursos propios, porcentaje del gasto total destinado a inversión, magnitud de la deuda y capacidad de ahorro.

### ***Recursos propios.***

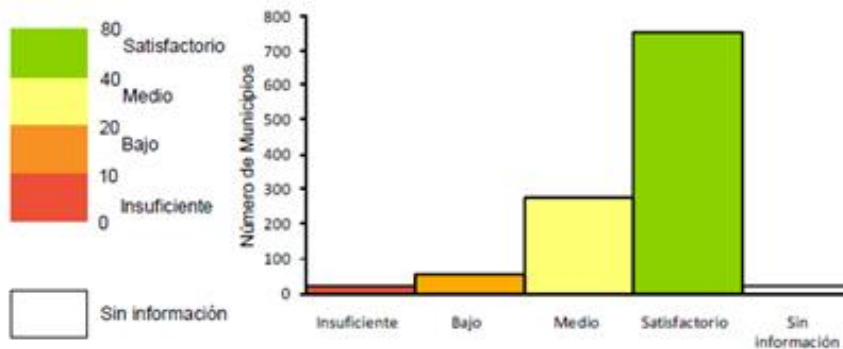
En el siguiente mapa puede observarse que, excepto el municipio de Mompox, los recursos por recaudo de impuestos son muy bajos, prácticamente nulos, como es el caso del municipio de San Fernando y aunque es posible que un municipio pueda recaudar dineros a través de varios mecanismos como el impuesto predial, sobretasa a la gasolina o a través de algunos de los instrumentos establecidos en la ley 388, como el de valorización, entre otros, la mayoría de los municipios de la Subregión Momposina muestran una completa ineficiencia en procedimientos tan simples como este.

**Mapa 6. Capacidad para generar recursos propios de los municipios de la Subregión Momposina**



**ÍNDICE RELATIVO DE RECAUDACIÓN TRIBUTARIA MUNICIPAL, 2010**

Porcentaje de los ingresos tributarios en el ingreso total



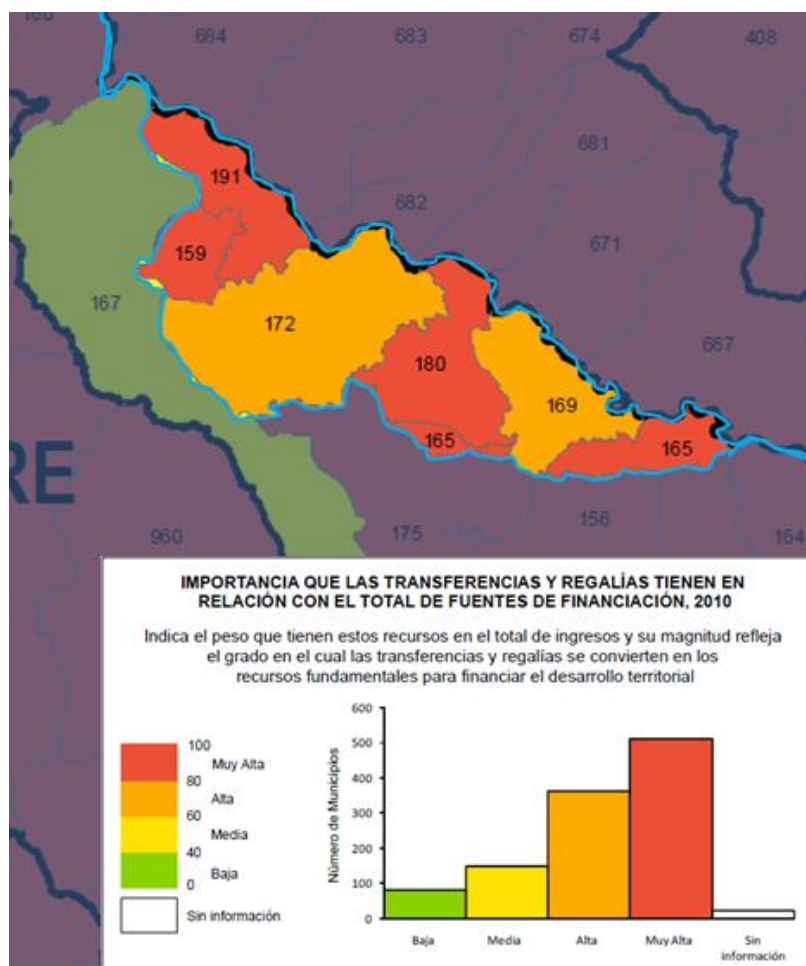
Fuente: IGAC

### ***Dependencia de las transferencias del Estado***

Como los municipios de la Subregión Momposina no tienen la capacidad para generar recursos para su propio sostenimiento, son altamente dependientes de las transferencias nacionales y de regalías; Margarita y Mompox están entre el orden del 60% y 80%, mientras que Cicuco, Hatillo de Loba, San Fernando y Talaigua Nuevo, dependen totalmente de ellas.

De este modo, ante la evidente incapacidad de los municipios para generar recursos propios, esperan que el Estado les solucione todo y que les inyecte, a través de regalías u otros modos, los dineros necesarios para poder sostenerse, lo que implica tener una alta dependencia del Gobierno central.

### **Mapa 7. Importancia que tienen las transferencias y las regalías en los municipios de la Subregión Momposina**

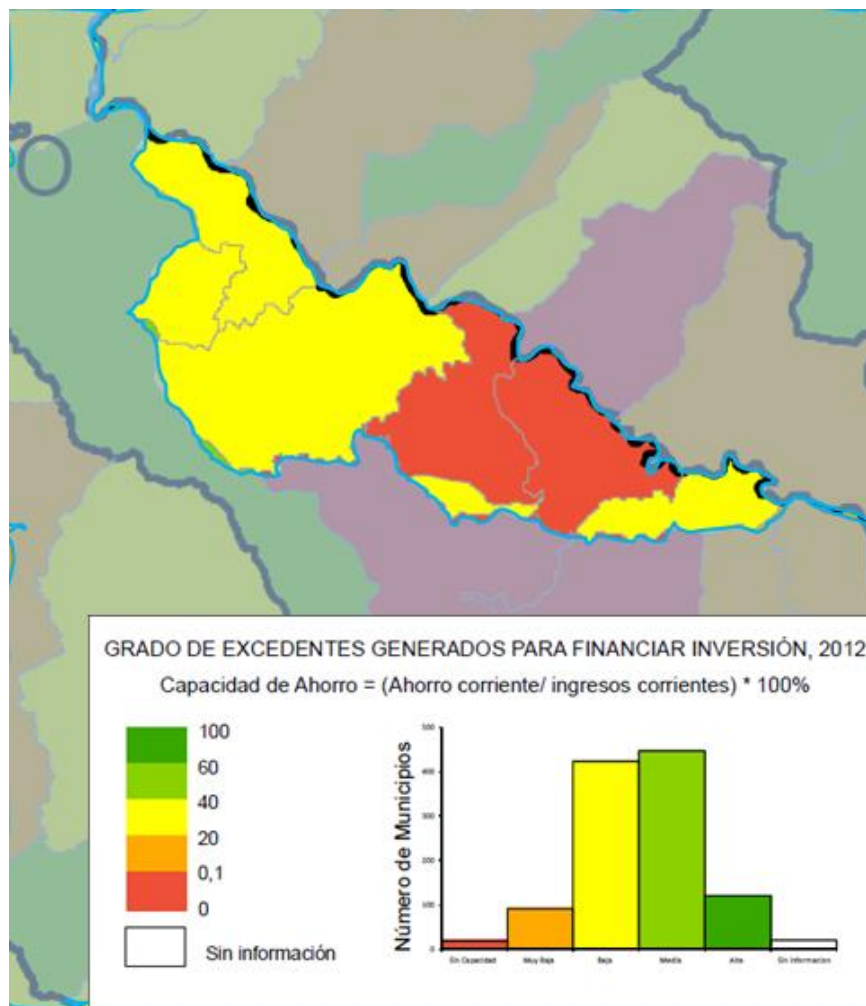


Fuente: IGAC

### ***Capacidad de ahorro.***

Otro indicador de desempeño fiscal es la capacidad de ahorro, que como se puede ver en el mapa Margarita y San Fernando, además de ser completamente dependientes de las transferencias y regalías, no tienen la capacidad de generar excedentes y gastan el total de los recursos girados por la Nación.

**Mapa 8. Capacidad de ahorro de los municipios de La Subregión Momposina**



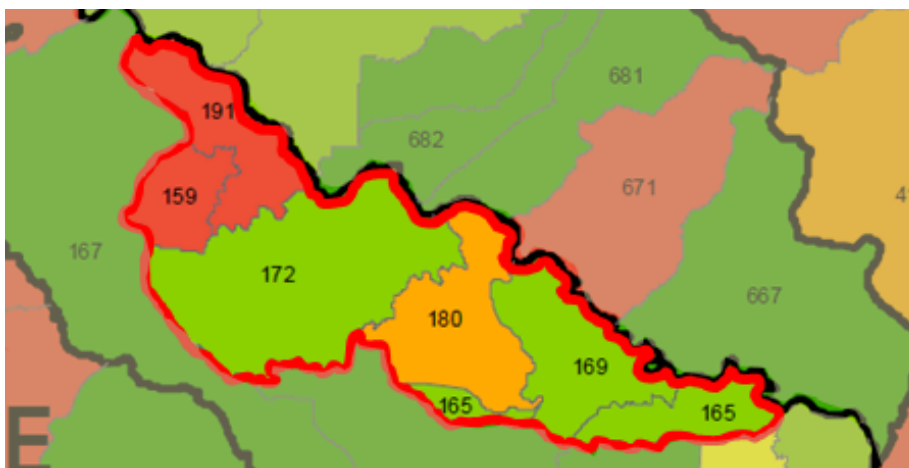
Fuente: IGAC

### ***Capacidad de endeudamiento.***

Excepto Cicuco y Talaigua Nuevo, los demás municipios se encuentran endeudados, sobresale en el mapa el municipio de San Fernando, que para la fecha de publicación

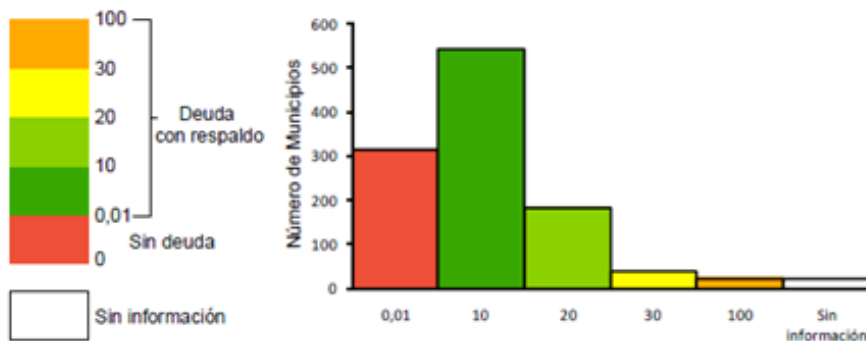
carece de capacidad de endeudamiento, además, según como se muestra en los otros mapas, estos municipios son completamente dependientes de las transferencias, de estas mismas tienen que destinar recursos para pagar sus deudas, quedando muy limitados en sus presupuestos de inversión necesarios para la prestación de los servicios sociales que garanticen el bienestar de sus habitantes.

### Mapa 9. Magnitud de la deuda Municipal



**CAPACIDAD DE LA ENTIDAD TERRITORIAL PARA RESPALDAR SU ENDEUDAMIENTO, 2010**

$$\text{Magnitud de la deuda} = (\text{Saldo deuda} / \text{ingresos totales}) * 100\%$$



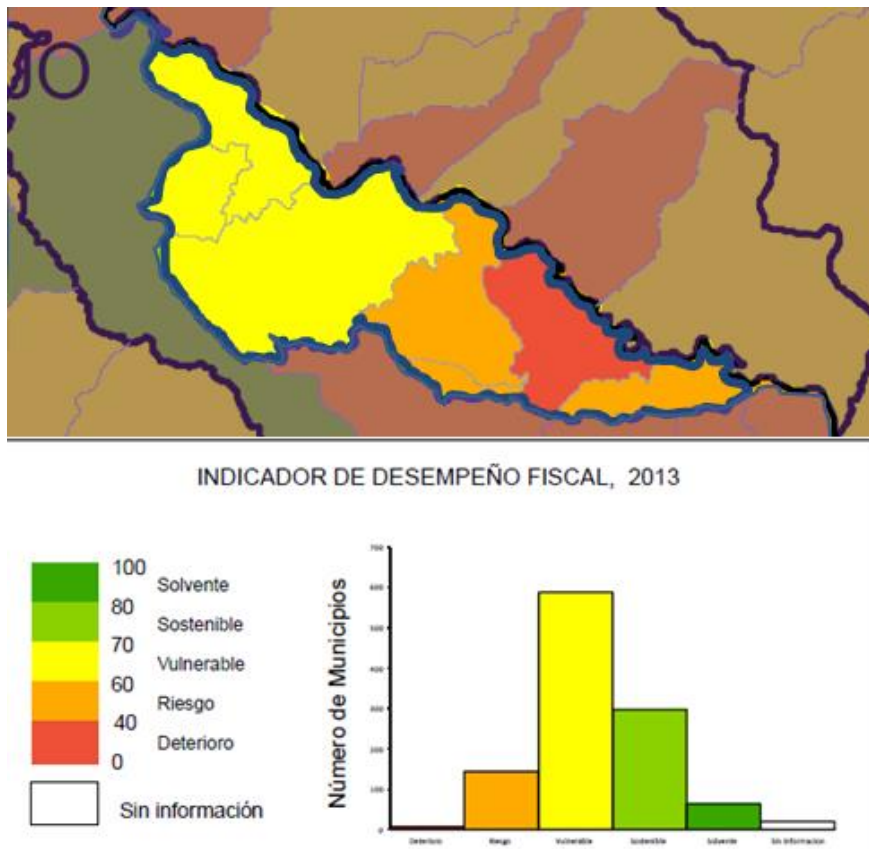
Fuente: IGAC

### *Desempeño fiscal*

Una vez expuestos los indicadores anteriores, se puede concluir que los municipios de la Isla de Mompox tienen un desempeño fiscal completamente ineficiente. Margarita se encuentra en estado de deterioro, San Fernando y Hatillo están en riesgo de llegar a ese

mismo deterioro y los tres municipios restantes se muestran en un estado vulnerable, según la información publicada por el IGAC.

### Mapa 10. Desempeño fiscal Municipal



Fuente: IGAC

#### ***Producto Interno Bruto (PIB).***

El PIB per cápita se calcula sumando el valor agregado de los seis municipios sobre la cantidad de población total de los mismos, se tomaron datos publicados para el 2013 y para el 2015 y se tiene que para el 2013 el PIB per cápita promedio de la Subregión Momposina es de 6,75 millones, de donde San Fernando tiene el valor más bajo, que es de 4,68 millones y Cicuco el más alto, que es de 11 millones, mientras que el del departamento de Bolívar para ese año es 12,77 millones y la participación de la subregión en el PIB del departamento de Bolívar representa el 2,3%. Para el 2015, el PIB promedio para la Isla es de 6,37 y su participación en el departamento representa el 2,0%; para este año, el valor agregado de Cicuco bajó significativamente y, por tanto, su PIB per cápita es de 8,0

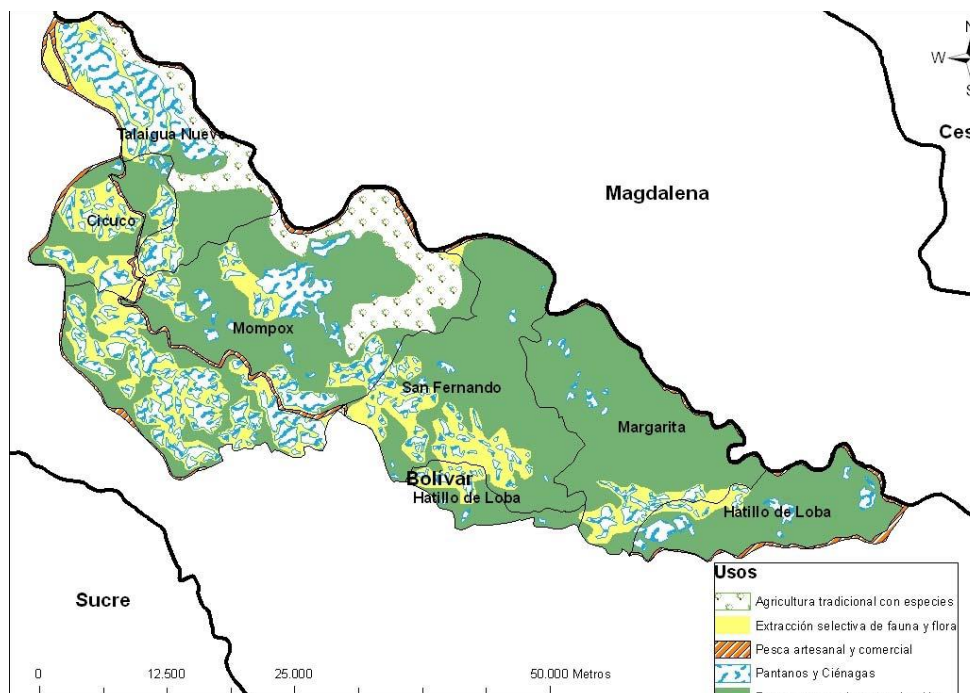
millones, estas cifras se calcularon teniendo en cuenta los datos publicados por el DANE en su portal oficial (DNP, Departamento Nacional de Planeación, 2017).

### **Atributos urbanos regionales.**

#### *Usos del suelo.*

La mayor proporción del suelo está ocupada para la ganadería con un equivalente al 56%, sigue en ese orden los suelos, dedicados a la extracción de fauna y flora y pesca artesanal, constituyen un 17%; ciénagas y pantanos, el 16%, agricultura tradicional, el 8% y los suelos para la generación de energía, consumo transporte y urbano, el 4% (Viloria, 2011).

**Mapa 11. Usos del suelo la Subregión Momposina**



Fuente: Viloria de la Hoz.2011

#### *Servicios públicos.*

##### *Acueducto.*

En el municipio de Cicuco, el servicio de acueducto tiene una cobertura del 95% para la zona urbana, mientras que en la zona rural la cobertura es de 80% (Alcaldía de Cicuco, 2016); en el municipio de San Fernando este servicio se presta en un 100% en la zona urbana y en un 80% en la zona rural (Alcaldía de San Fernando, 2016), para Margarita, la

cobertura en la zona urbana es del 80% y para la zona rural está en el 60% (Alcaldía de Margarita, 2016) para el municipio de Hatillo de Loba, la cobertura en zona urbana es de 100% y en la rural el 65% (Alcaldía de Hatillo de Loba, 2016) en Talaigua, en la zona rural la cobertura es del 95% y 80% en zona urbana y rural respectivamente y finalmente (DANE, 2005), en el Distrito de Mompox el acueducto tiene una cobertura de 100% en la zona urbana y un 60% en la zona rural (DANE, 2005).

#### *Alcantarillado.*

La prestación del servicio de alcantarillado en los municipios de la Subregión Momposina puede considerarse crítico, teniendo en cuenta que en tres de los seis municipios que la conforman, Cicuco (Alcaldía de Cicuco, 2016), Hatillo de Loba (Alcaldía de Hatillo de Loba, 2016) y Margarita (Alcaldía de Margarita, 2016), la cobertura es del 0% y en los tres restantes, Mompox (DANE, 2005), San Fernando (Alcaldía de San Fernando, 2016) y Talaigua (DANE, 2005), el servicio solo se presta en la zona Urbana.

#### *Energía y gas natural.*

El servicio de energía es el que tiene mayor cobertura, sin embargo, es bien conocido que tiene grandes deficiencias en toda la región caribe. En todos los municipios la cobertura alcanza el 90% con excepción de Mompox, cuya cobertura es del 95% (DANE, 2005). En cuanto al servicio de gas natural, actualmente es prestado únicamente en las zonas urbanas de los seis municipios que conforman la Isla.

#### ***Vivienda: déficit cuantitativo y cualitativo.***

Según el Plan de Desarrollo de Cicuco (Alcaldía de Cicuco, 2016), para el 2016, el déficit cuantitativo de vivienda era de 26% y el déficit cualitativo estaba en el 24% (Alcaldía de Cicuco, 2016), en el municipio de Margarita, el déficit cuantitativo era del 8%, sin embargo, el déficit cualitativo es de 75,9% (Alcaldía de Margarita, 2016); para San Fernando, el déficit cuantitativo es del 23,4% y el déficit cualitativo está en el 65,2% (Alcaldía de San Fernando, 2016).

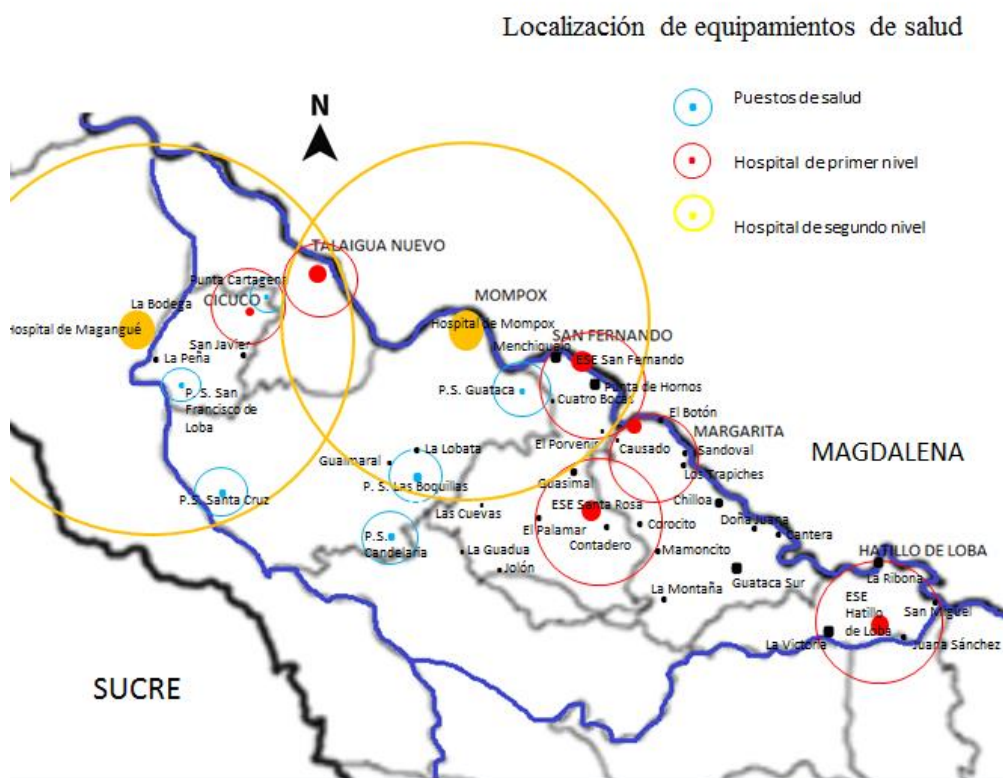
En resumen, existe más déficit cualitativo que cuantitativo en la Subregión Momposina, que obedece, en su mayoría, a las condiciones de pobreza de sus habitantes, lo cual dificulta hacer mejoras a las viviendas.

### ***Equipamiento y espacio público.***

#### ***Equipamientos para salud.***

Los equipamientos de salud se encuentran ubicados principalmente en las zonas urbanas y son en su mayoría hospitales de primer nivel, exceptuando a MompoX, que tiene hospital de primer y segundo nivel, este último, funciona con muchas deficiencias. En algunos corregimientos existen centros de salud en los que se presta servicio de consulta externa por medicina general y odontología.

### **Mapa 12. Localización de equipamientos de salud**

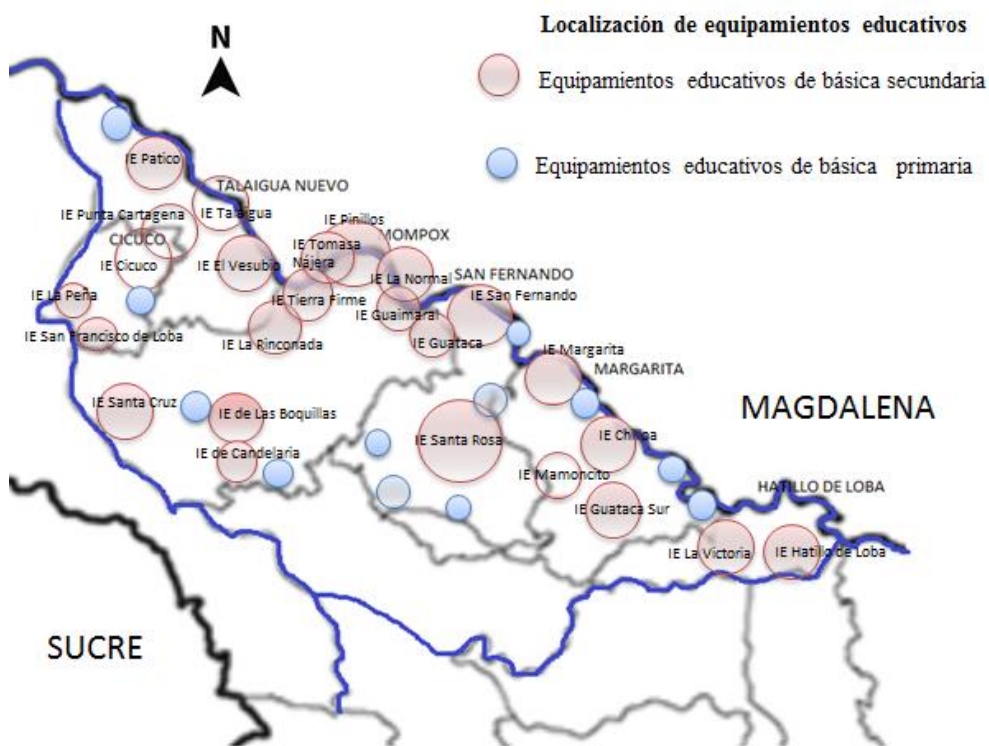


Fuente: Elaboración propia con base en datos de los Planes de Desarrollo Municipales de Cicuco, Margarita, San Fernando, Hatillo de Loba.

## Educación.

De acuerdo con la información encontrada en el Plan de Desarrollo municipal de Cicuco, esta población tiene cuatro instituciones educativas, dos en el área urbana y dos en el área rural, que prestan servicio a través de 10 sedes, las cuales carecen de mobiliario y algunas de ellas se encuentran en mal estado, principalmente en el área rural (Alcaldía de Cicuco, 2016); también el municipio de San Fernando cuenta con dos instituciones educativas que están organizadas en 21 sedes, parte de la infraestructura está en mal estado e incluso en estado de deterioro, presentan déficit de aulas, mobiliario y personal administrativo (Silva, 2019); de igual modo sucede en el municipio de Margarita, con 4 instituciones educativas, que además de lo anterior, carecen de bibliotecas y laboratorios (Alcaldía de Margarita, 2016) y, por último, Hatillo de Loba, que además de lo anterior, tienen déficit de personal docente (Alcaldía de Hatillo de Loba, 2016).

### Mapa 13. Localización de equipamientos educativos



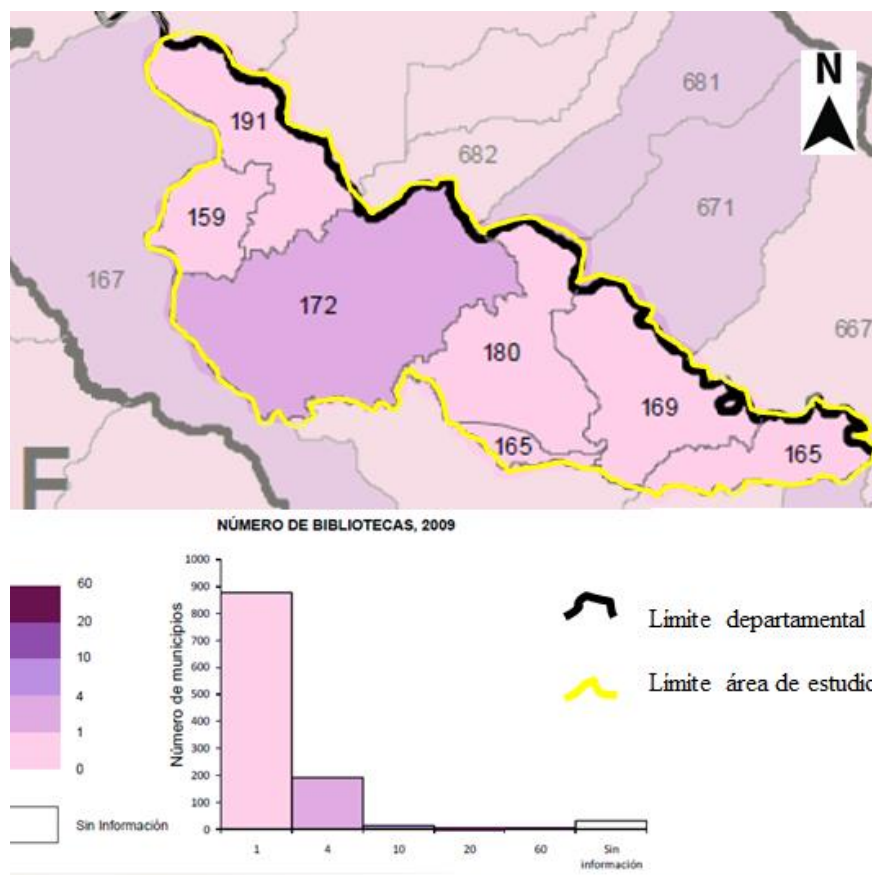
Fuente: Elaboración propia con base en datos de los Planes de Desarrollo Municipales de Cicuco, Margarita, San Fernando, Hatillo de Loba.

### *Equipamientos culturales.*

Por otro lado, cada uno de los municipios cuentan en la zona urbana con una casa de la cultura y una biblioteca (IGAC 2011), no obstante, la mayoría de estos dotacionales carece de espacios adecuados para el desarrollo de actividades culturales.

Las bibliotecas son escenarios de vital importancia para el desarrollo de una sociedad y más aún en nuestros tiempos actuales de la llamada “sociedad del conocimiento”, por eso es necesario contar con este tipo de equipamientos donde las comunidades más apartadas tengan la posibilidad de acceder a libros y a otros elementos culturales.

**Mapa 14. Equipamientos culturales-bibliotecas**

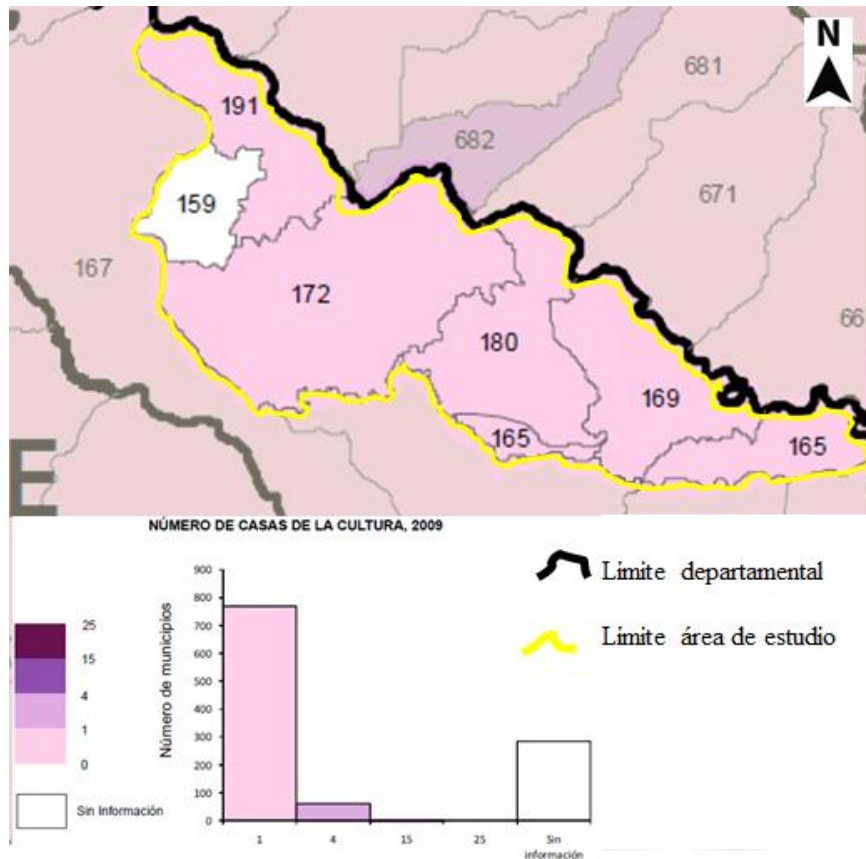


Fuente: IGAC

La escasez de equipamientos culturales que promuevan el desarrollo de la cultura y la falta de políticas para el fortalecimiento de la misma, tanto a nivel local como

departamental, que den lugar a la participación de la comunidad en actividades culturales y a la preservación de las tradiciones en los municipios de la Isla Margarita, constituye una gran debilidad para el territorio, ya que es necesario buscar estrategias para salvaguardar la memoria histórica local, otra variable importante de la cultura como factor de desarrollo endógeno (Boisier, 1997).

**Mapa 15. Equipamientos Culturales-casas de la cultura**



Fuente: IGAC

### *Deporte y recreación.*

Como se mencionó anteriormente, en los últimos años la administración departamental, en cumplimiento con sus planes de desarrollo, ha realizado actividades para dotar al departamento de escenarios deportivos como estrategia para promover la práctica de deportes, de donde se han venido beneficiando los municipios de la Isla de Mompox, no solo con la dotación de dichos escenarios, sino también, en algunos casos, con la creación

de escuelas deportivas de fútbol, patinaje y béisbol, a cargo del Instituto Departamental de Deportes y Recreación de Bolívar IDERBOL.

Finalmente, se puede concluir que hay un déficit cuantitativo y cualitativo de equipamientos sociales en la Subregión Momposina que limitan la cobertura de servicios sociales que garanticen el bienestar integral de los habitantes de la región, pero, sobre todo, las zonas rurales son las más perjudicadas ante estas deficiencias.

### ***Vías y transporte.***

#### *Vías de acceso.*

En sentido sur norte, se llega a la Isla por la vía El Burro - El Banco, luego se toma el puente de Botón de Leyva, recorriendo los municipios de Margarita y San Fernando, hasta llegar a Mompox.

En sentido norte-sur, por la vía El Bongo- Magangué, donde se hace un recorrido por el brazo de Loba y luego el río Chicagua hasta el puerto de la Bodega en ferri u otro tipo de navegación fluvial, aunque ya está construido el puente Yatí – Bodega, que, según lo planificado, será entregado a finales del 2019.

Una tercera forma de acceder es por el oriente, tomando la vía Bosconia -Santa Ana, cruzando por el río Magdalena por el puente de Talaigua y luego se sigue la ruta que viene desde La Bodega hasta llegar a Mompox.

#### *Red vial interna.*

En primer lugar, está la vía nacional denominada Transversal de la Depresión Momposina, que une La Bodega, Cicuco, Talaigua, Mompox, San Fernando, Margarita y Hatillo de Loba, en Margarita, a través del puente de Botón, se conecta con la carretera Guamal - El Banco.

Además de esta vía, la Isla tiene algunos carreteables que unen los cascos urbanos con los corregimientos, sin embargo, en ocasiones son interrumpidos por cuerpos de agua o por fincas, como en el caso del municipio de san Fernando.

### *Estado de las vías.*

Las vías de acceso se encuentran en estado regular, presentan tramos deteriorados o en mal estado, que empeoran en épocas de lluvia. Del mismo modo, la Transversal de la Depresión Momposina también presenta deterioro, pero el caso más crítico es el de los carretables que son completamente destapados, que en épocas de invierno son intransitables.

Además de las vías terrestres, los ríos, caños y ciénagas son usados como vías fluviales por donde circulan embarcaciones impulsadas por motores fuera de borda, sin embargo, en épocas de sequía, cuando el nivel de las aguas baja, algunos desaparecen por completo, dejando gran parte de las zonas rurales de los municipios prácticamente incomunicadas.

Por lo anterior, la Subregión Momposina padece problemas de comunicación, que encarecen el transporte de bienes y personas, dificultan el acceso a servicios como la salud y la educación, las relaciones entre las distintas entidades territoriales, aspectos que pueden frenar las posibilidades de ser un territorio verdaderamente competitivo.

### *Transporte.*

El transporte es otro problema de la subregión Momposina, pues, sumado al mal estado de las vías, no hay terminales de transporte terrestre ni fluvial en ninguno de los municipios, lo que dificulta una organización adecuada de rutas de transporte dentro de los municipios, entre estos y de la región en general con otras regiones.

En cuanto al transporte aéreo, la gobernación de Bolívar recientemente hizo adecuaciones al aeropuerto San Bernardo de Mompox y en el marco de la VII versión del Festival del Jazz, el pasado mes de septiembre arribó el primer vuelo comercial (El universal, 2018) al municipio, que, se espera, contribuya a la conectividad de la Isla.

## **Problemática sobre las dimensiones y atributos territoriales en relación con el desarrollo endógeno**

### **Conclusiones sobre la dimensión ambiental en relación con el desarrollo endógeno.**

Después de presentar las características de la dimensión ambiental, podemos afirmar que el territorio es rico en recursos naturales, así como lo mencionaba Fals Borda hace más de tres décadas (Fals Borda, 1984), lo cual constituye otro elemento importante que es necesario tener en cuenta como factor de desarrollo endógeno (Boisier, 1997), el cual también pueden considerarse como una ventaja comparativa para el territorio donde es factible una explotación comercial de la pesca de forma tecnificada y sostenible, teniendo en cuenta la riqueza hídrica de la región y que esta actividad no sea únicamente practicada por los pobladores más pobres para su sustento diario, ya que, dada la fragilidad de los ecosistemas, estaría más acorde con las características ambientales del territorio que la práctica de la ganadería, como actualmente sucede.

Pero por otro lado, también es posible concluir que la oferta ambiental se encuentra enormemente amenazada por las actividades humanas como consecuencia de un ordenamiento no adecuado del territorio, pues, si bien es cierto, los EOT de los municipios hacen un reconocimiento de recursos ambientales y señalan la importancia de protegerlos, sin embargo, lo evidenciado en estos documentos es que no existe una articulación entre las diferentes acciones y estrategias que proponen desde cada una de las dimensiones territoriales para alcanzar sus metas y lograr el anhelado desarrollo, pero la cuestión aquí es que si no se hacen verdaderas transformaciones en la manera actual de habitar el territorio, la oferta ambiental existente podría desaparecer afectando el sustento diario de muchas familias que sobreviven de la pesca y la caza, aumentando las condiciones actuales de pobreza y bajos índices de calidad de vida.

### **Problemática sobre la dimensión político-administrativa en relación con el desarrollo endógeno.**

Sobre las características de la dimensión político-administrativas, se puede establecer que, en primer lugar, las entidades territoriales locales no cuentan con el conocimiento

metodológico necesario para diseñar verdaderos instrumentos que les permita organizar su territorio en busca de su propio desarrollo, que cuando proponen estrategias programas y proyectos para la gestión territorial no hay una articulación entre los mismos componentes, sino que obedecen a soluciones ortodoxas provenientes de un pensamiento propio del paradigma lineal cartesiano, de igual modo, no hay una articulación de las entidades territoriales para el desarrollo de proyectos regionales.

En segundo lugar, hay una latente debilidad en las políticas estatales y locales que permea de forma sistémica todas las demás dimensiones territoriales, ya que, como se evidencia en los EOT municipales, no se diseñan políticas de orden local o regional que complementen las políticas nacionales necesarias para el desarrollo territorial.

En tercer lugar, según la descripción, en su mayoría las instituciones no cuentan con las capacidades que permitan al territorio responder a los desafíos que plantea el sistema capitalista, ya que no generan las condiciones y garantías adecuadas para que grandes organizaciones empresariales se establezcan en el territorio.

### **Problemática sobre la dimensión socio-cultural asociadas al desarrollo endógeno.**

En la Subregión Momposina las condiciones de habitabilidad no son adecuadas, el acceso a la salud y educación como servicios básicos se encuentra altamente limitados por muchos factores, pero que al mismo tiempo, la necesidad de adaptarse al territorio también tiene repercusión en el modo despreocupado de vivir la vida en el presente y sin pensar mucho su futuro, entonces, las descritas condiciones de habitabilidad dejan de ser trascendentales para sus habitantes.

Pero además, ese “complejo del dejao” mencionado, al conjugarse con la falta de conocimiento científico, no les permite reconocerse a sí mismos como actores gestores de su propio destino, principalmente al creer que lo que ofrece el medio natural para supervivencia es inagotable, lo cual impide tener plena conciencia del valor que tienen las tradiciones culturales locales que se han preservado a lo largo del tiempo y desconocer que estas se puedan convertir en una posibilidad de explotación económica para la región, como

se viene haciendo en muchos lugares del mundo. Entonces, en las circunstancias actuales es necesario aumentar el nivel de educación, ya que altos niveles de analfabetismo se convierten en una barrera para el desarrollo local, más aún, en una época donde el conocimiento es uno de los activos más importantes, incluso más que los mismos recursos monetarios, para competir en una lógica de mercados y donde el papel del Estado benefactor tiende a desaparecer.

También es posible concluir que el territorio cuenta con elementos propicios para el desarrollo de capital social, otro recurso muy valorado en la actualidad y que favorece los niveles de asociatividad para la organización de pequeña y mediana empresa, la creatividad y la capacidad para innovar, sobre todo para la formación de grupos sociales que lideren y organicen los factores de desarrollo endógeno.

### **Problemática de la dimensión económica en relación con el desarrollo endógeno.**

Tomando en cuenta los datos sobre el PIB de los años 2013 y 2015, se puede concluir que no hay un crecimiento económico en la región, ya que sus habitantes carecen de recursos monetarios, una dimensión muy importante como factor de desarrollo endógeno, ya que es necesario la acumulación de capital económico para el desarrollo territorial (Boisier, 1999), además, no tienen ninguna representación en la economía nacional, por lo tanto, no pueden influir en las decisiones sobre las políticas económicas del país que les afectan.

Por otro lado, la prevalencia de la ganadería como actividad económica sobre otras actividades, a la cual se destina más de la mitad de la tierra, la falta de tecnificación de la agricultura y el no reconocimiento de la inminente vocación pesquera ante la abundancia del recurso hídrico, indican que hay una falta de conocimiento a la hora de ordenar los usos del suelo en armonía con el verdadero potencial de la región, que a la larga implica el aumento en la inversión de recursos.

De este modo, ante la evidente incapacidad de los municipios de la Subregión Momposina para generar recursos propios, esperan que el Estado les solucione todo y que

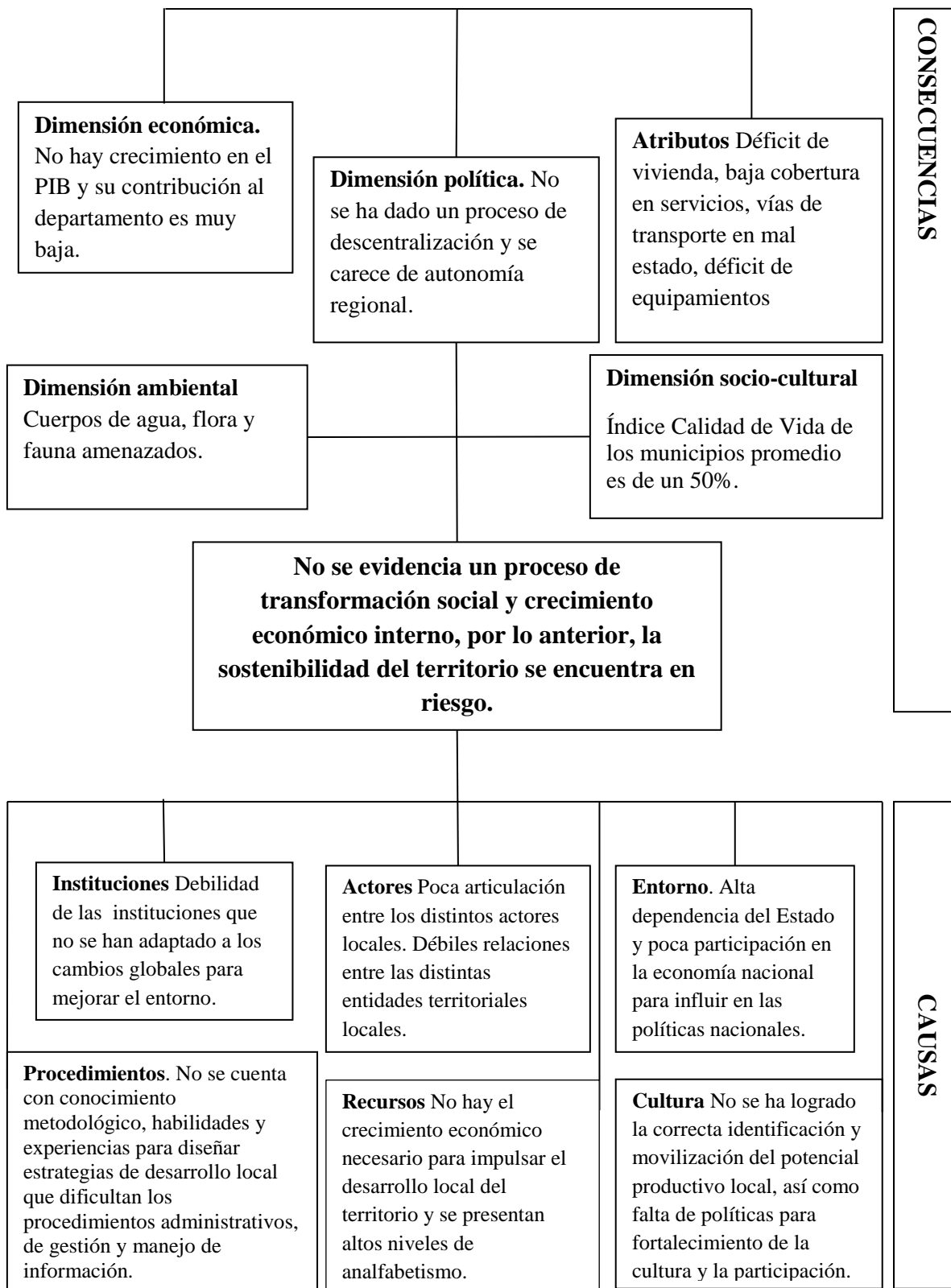
les inyecte, a través de regalías u otros modos, los dineros necesarios para poder sostenerse, generando una alta dependencia del Gobierno central, convirtiéndose en una carga económica para todos los colombianos y perdiendo su autonomía; según esto, se puede decir que, en realidad, no hay tal descentralización y que la sostenibilidad económica y política de este territorio queda en entredicho.

### **Problemática de los atributos urbanos regionales en relación con el desarrollo endógeno.**

Después de la descripción de los atributos urbanos regionales, se puede concluir que el territorio no cuenta con suficientes equipamientos de apoyo a las actividades socio culturales para cubrir las necesidades de básicas de sus habitantes, incluso, aquellas vitales como la salud, además, las condiciones de acceso a los mismos se encuentran restringidas por el estado de las vías de transporte y por la falta de un sistema de movilidad, que además de las limitaciones de acceso a los servicios básicos, también tienen repercusiones negativas en el costo de los bienes de consumo.

Por otro lado, la autora de este trabajo considera que cada territorio debe desarrollar una planificación que le permita alcanzar la sostenibilidad de manera articulada, es decir, estableciendo vínculos y relaciones de causalidad entre factores de desarrollo, dimensiones y atributos, sin embargo, para el caso de la Sub región Momposina, desde las administraciones centrales y locales no se facilitan las condiciones para lograrlo. Las acciones que se realizan sobre el territorio responden a intereses particulares de algún sector de desarrollo, sin considerar las acciones que actores de otras dimensiones tengan planeadas, por ejemplo, acciones para el mejoramiento de la infraestructura vial en la región, las cuales no han tenido en consideración las implicaciones y afectaciones de dichas obras sobre dimensiones como la ambiental y/o socioeconómica. Incluso, en términos morfológicos el análisis de los sistemas de vías y espacios libres no son analizados de forma estructural y/o tenidos en cuenta para la configuración del territorio. Otro ejemplo de este tipo de ejercicio de análisis morfológico se puede desarrollar de forma compositiva aplicando conceptos teóricos o instrumentales de diseño (Mena, 2010).

## Problemática



## Articulación conceptual entre la aproximación analítica de las características del territorio y el modelo de desarrollo endógeno

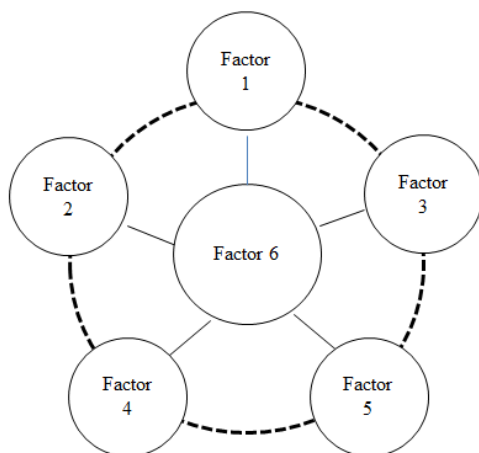
Después de analizar y diagnosticar el territorio a partir de sus dimensiones y atributos y de problematizar los factores de desarrollo endógeno señalados en el marco teórico, en el siguiente apartado del documento se hace un ejercicio de articulación conceptual de la información recolectada, con el fin de diseñar los instrumentos de análisis que servirán de herramientas para hacer diagnósticos territoriales a la luz del desarrollo endógeno, que son los 4 siguientes:

1. Esquema conceptual de problematización
2. Matriz comparativa
3. Matriz calificación
4. Matriz de relaciones endógenas

### 1. Esquema conceptual de problematización a la luz del desarrollo endógeno.

Tiene como objetivo definir los factores de mayor incidencia frente a la identificación de las ventajas comparativas y competitivas del territorio.

Después de analizar por separado cada uno de los factores del desarrollo endógeno, es necesario unirlos y crear una sola pieza, es decir, es preciso definir conceptualmente el nivel de importancia de los factores, lo que puede adaptarse a cualquier territorio. Esto se ilustra de la siguiente manera.



El círculo más grande representa el factor con mayor potencial y las líneas punteadas representan relaciones más débiles.

Esquema conceptual de problematización. Fuente: elaboración propia.

## 2. Matriz comparativa.

Tiene como objetivo establecer las relaciones entre los factores de desarrollo propuestos en el marco teórico (Boisier, 1997) y las características del territorio descritas. Tales factores de desarrollo se explican a partir de componentes que, visualizados en el cuadro, permiten su vinculación directa con las características particulares del territorio (dimensiones y atributos), de esta forma, es posible verificar cuál es el estado actual del factor, lo que además, permite subsanar el problema de los análisis sectoriales o dimensionales realizados de forma atomizada.

Si bien la matriz sirve como instrumento metodológico para el análisis del territorio de la Subregión Momposina, también podría utilizarse para el análisis de cualquier otro territorio.

Componentes de la matriz:

La matriz está conformada por dos columnas, la primera, ubicada a la izquierda, se trata del factor general de desarrollo endógeno, dentro del cual se identificaron unas variables y unos indicadores y el segundo componente de la tabla, que está en la columna de la derecha, contiene información tomada de las dimensiones y los atributos del territorio.

<b>FACTOR:</b>		<b>DE LAS DIMENSIONES Y ATRIBUTOS</b>
<b>variable</b>	<b>Indicador</b>	

Matriz comparativa. Elaboración propia

## 3. Matriz de calificación

El tercer instrumento que se diseñó es una matriz de calificación, su objetivo es evaluar a partir de una escala de calificación el nivel de desarrollo endógeno para cada del factor, teniendo en cuenta la comparación que se hace en la anterior matriz.

Se toman elementos de la matriz anterior, como son el factor, la variable y el indicador, asignándole una puntuación a cada indicador de acuerdo con la información referenciada dentro de la siguiente escala, de 1 a 5 donde de 1 a 2 es bajo, 3 es medio y 4 a 5 es alto, luego se debe tomar el número de indicadores de cada factor y multiplicar por 5, que es la puntuación más alta, este resultado equivale al 100%. Se suman todos los valores de los indicadores que conforman un factor y a través de una regla de 3 simple se saca el porcentaje de cada factor; la finalidad de esta matriz es pasar la información cualitativa a cuantitativa para poder medir la influencia que tiene cada factor dentro del tejido e identificar factores estructurales sobre los cuales se podría soportar la construcción del desarrollo endógeno.

FACTOR	VARIABLE	INDICADORES	ESCALA			PUNTAJE	%
			Alto	Medio	Bajo		
			4 a 5	3	1 a 2		

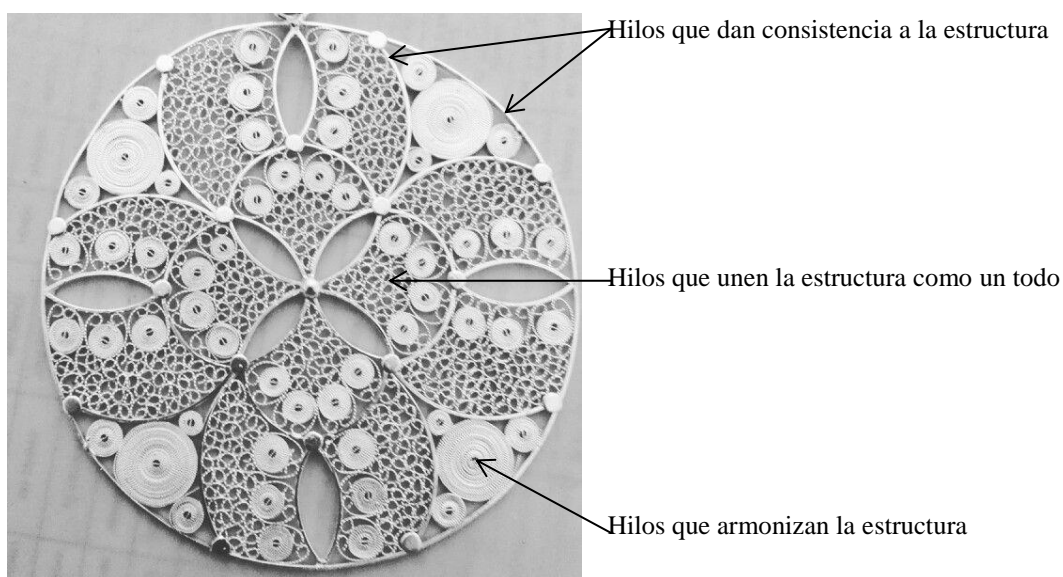
Matriz de calificación. Elaboración propia

#### 4. Matriz de relaciones endógenas

Para construir el esquema, en este trabajo se hace una analogía entre el modelo teórico de desarrollo endógeno y la filigrana momposina, técnica artesanal de joyería que se trabaja a través de hilos de oro o plata con los que se forma un tejido o encaje de apariencia muy delicada, pero resistente, esa resistencia se logra por algunos hilos más gruesos unidos entre sí que constituyen la estructura de la pieza, además de otros que cumplen distintas funciones, así en el modelo desarrollo endógeno es necesario identificar esos hilos, gruesos y delgados, que en nuestra analogía denominados factores de desarrollo endógeno, los cuales se explican en el siguiente párrafo.

Así como se puede ver en la pieza de filigrana, en primer lugar, hay unos hilos más gruesos que le dan forma a la composición y otros que están en el interior conforman la

estructura principal, su función es la de darle consistencia al tejido; en segundo lugar, tenemos otros hilos un poco más delgados que se van enrollando para conformar círculos u óvalos casi que compactos, los cuales se distribuyen armónicamente en toda la pieza en aquellos espacios que puedan ejercer más atracción visual; y en tercer lugar, están unos hilos más pequeños en forma de semicírculo, su función es llenar los espacios vacíos para unir todos los elementos y crear una sola pieza, estos son precisamente los que le dan esa apariencia de delicadeza al tejido.



Pieza de joyería en filigrana.

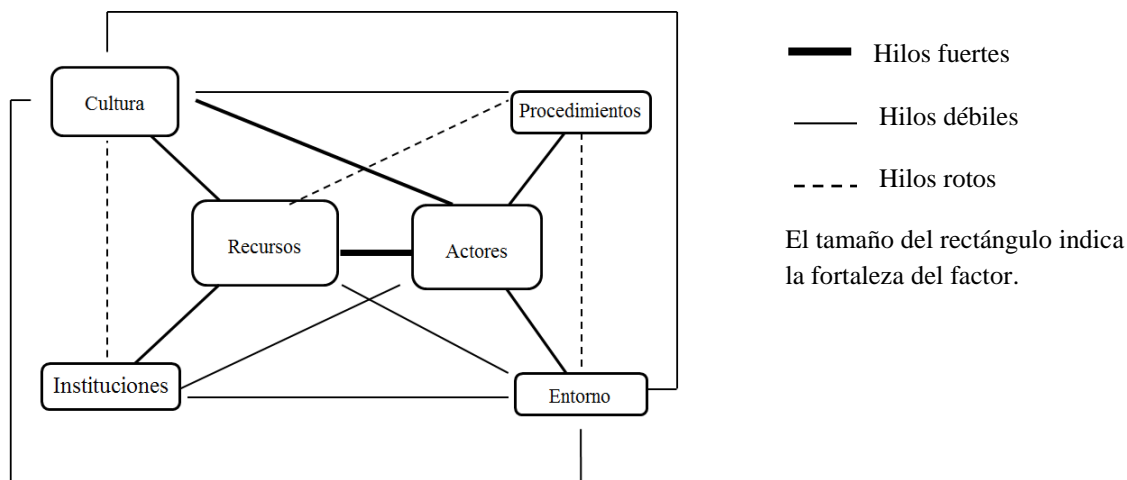
## **Aplicación de los instrumentos de análisis al territorio de la Subregión Momposina**

### **1. Esquema conceptual de problematización a la luz del desarrollo endógeno**

De igual modo que en una pieza de filigrana, el desarrollo endógeno debe tener una lógica de tejido o red para tener la firmeza suficiente y así estimular el proceso de crecimiento económico y transformación de las condiciones de vida de sus habitantes, la clave está en detectar los distintos tipos de “hilos”, desde los más fuertes hasta los que están rotos o son muy débiles, lo cual depende de la fortaleza y debilidad de los mismos factores,

a partir de aquí se debe buscar estrategias para fortalecerlos y crear una estructura adecuada a las características particulares de cada territorio.

Pero también es necesario identificar qué función cumple cada factor dentro de la estructura, si es un hilo estructurante, un hilo que armoniza o un hilo de unión, lo cual varía, teniendo en cuenta que cada territorio es único.



Matriz de relaciones endógenas. Fuente: elaboración propia.

En este orden de ideas, aplicaremos todos los instrumentos diseñados al territorio de la Subregión Momposina, entonces comparamos la información referenciada en las dimensiones y los atributos con los factores de desarrollo endógeno que se tomarán como indicadores como ya se explicó.

## 2. Matriz comparativa aplicada a la subregión Momposina

FACTOR 1: ACTORES		DE LAS DIMENSIONES Y ATRIBUTOS
Variable	Indicador	
Individuales	Existencia de miembros de la sociedad civil que ocupan lugares de poder y de influencia que	En todos los municipios es común encontrar miembros de la sociedad civil que tienen influencia en las decisiones que se toman en las administraciones

	puedan liderar procesos de participación.	locales.
Corporativos	Identificar si las agrupaciones empresariales tienen alguna lealtad con la región.	El 100% de los empresarios y agrupaciones empresariales manifiesta su responsabilidad y lealtad con el desarrollo de la región.
	Existencias de Juntas de Acción Comunal y su capacidad para articular lógicas colectivas.	En algunos municipios y corregimientos las denominadas Juntas de Acción Comunal se encuentran activas y actualmente lideran procesos comunitarios para mejorar las condiciones de sus localidades.
	Existencia de movimientos sociales que busquen el bien común	En los últimos años algunos ciudadanos se han venido organizando en grupos sociales con el objetivo de buscar el desarrollo regional.

<b>FACTOR: 2 CULTURA</b>		<b>DE LAS DIMENSIONES Y ATRIBUTOS</b>
<b>Variable</b>	<b>Indicador</b>	
Diversidad cultural	Combinación entre una cultura competitiva/individualista y una cultura cooperativa/solidaria	Existe una composición equilibrada de una cultura competitiva/individualista vs cooperativa solidaria.
Territorialidad	Confianza en el otro y en la sociedad	Los niveles de confianza en el otro, en la sociedad y en sí mismo son altos.
	Autoreferencia capacidad de la cultura para producir autoreferencia, es decir, para introducir códigos referenciales en los mensajes de auto-identificación territorial.	La cultura presente en el territorio tiene elementos propios, se identifican en su mayoría como momposinos.
	Capital social	Existen relaciones de vecindad y familiaridad, sin embargo, no se manifiesta habilidad para asociarse.

<b>FACTOR: RECURSOS</b>		<b>DE LAS DIMENSIONES Y ATRIBUTOS</b>
<b>Variable</b>	<b>Indicador</b>	
Materiales	Naturales	Es una región muy húmeda con abundante recurso hídrico que facilita proliferación de la de fauna y flora.
	Infraestructura	La infraestructura vial se encuentra en mal estado.
	Recursos financieros	Alta dependencia de las transferencias del Estado, base gravable débil.
Humanos	Nivel de instrucción y habilidades.	Conocimiento empírico en la elaboración artesanal de orfebrería, ebanistería, alfarería y preparación de alimentos.
	Nivel de educación.	El promedio de analfabetismo está entre el 18% y el 32%. Ante la escasez de oferta laboral y educativa la población con formación profesional emigra del territorio.
Psicosociales	Autoconfianza colectiva	Los niveles de confianza en la sociedad son altos.
	Voluntad colectiva	Las personas encuestadas manifiestan que tienen deseo de aportar para mejorar las condiciones actuales de habitabilidad.
	Fe en el porvenir	El 65% de las personas encuestadas considera que las condiciones actuales pueden mejorar.
	Conciencia de la capacidad social	Existe una plena conciencia de que como sociedad son capaces de transformar su territorio para mejorar sus condiciones actuales.
	Asociatividad	Ante situaciones adversas las distintas localidades son capaces de asociarse para generar soluciones.
	Perseverancia	La perseverancia es una de las principales cualidades de los lugareños del esta región.
	Memoria histórica	Hay referencia hacia algunos hechos del pasado que consideran importantes y que están relacionados con lugares específicos.
	Deseo de superación, ganas de desarrollarse y deseo de crecimiento.	Manifiestan deseo de cambiar su situación actual.

<b>FACTOR: 3 PROCEDIMIENTOS</b>		<b>DE LAS DIMENSIONES Y ATRIBUTOS</b>
<b>Variable</b>	<b>Indicador</b>	
Gestión	Capacidad de conducción y ejercicio de la autoridad	No hay autogestión de su propio desarrollo, faltan capacidades para organizarse.
	Gestión de proyectos	La cifra promedio de proyectos gestionados en los últimos cinco años es aceptable al compararla con otros municipios del país.
Administrativos	Manejo cotidiano de las relaciones con usuarios.	La atención a usuarios y la solución a solicitudes por parte los mismos es calificada como buena
	Prestación de servicios de salud, educación, recreación.	Baja cobertura y deficiencia en la prestación de salud, educación, y recreación.
	Manejo del presupuesto	No hay ingresos por recaudación, no hay capacidad de endeudamiento y la capacidad de ahorro es ineficiente.
Manejo de información	La manera como el gobierno local, en este caso convierte la información en conocimiento.	Cuando se revisan los Planes de Desarrollo Municipales y los Esquemas de Ordenamiento Territorial se pueden encontrar datos, pero no se evidencia que sean utilizados para crear conocimiento

<b>FACTOR: INSTITUCIONES</b>		<b>DE LAS DIMENSIONES Y ATRIBUTOS</b>
<b>Variable</b>	<b>Indicador</b>	
Velocidad	Capacidad para reaccionar ante los cambios rápidos del entorno.	Falta dinamismo ante las necesidades del entorno.
Flexibilidad	Capacidad de dar respuestas diversas a las demandas del entorno.	Las políticas y actuaciones no obedecen a las condiciones actuales del territorio.
Virtualidad	Condición de hacer arreglos en el espacio cibernético.	Algunas instituciones carecen de página Web o están desactualizadas.
Inteligencia	Capacidad para aprender de la experiencia en el relacionamiento con el entorno.	En muchos casos ni siquiera existe una relación con el entorno.

<b>FACTOR: 6 ENTORNO</b>		<b>DE LAS DIMENSIONES Y ATRIBUTOS</b>
<b>Variable</b>	<b>Indicador</b>	
Mercado	Inserción en el mercado internacional	Recientemente piezas de filigrana momposina y otros elementos
	Proporción del PIB	La participación del PIB en el departamento es de 1,42%
	Destino geográfico de exportaciones.	Países vecinos.
	Tipo de bien o servicio exportado.	Turismo, artículos de joyería en filigrana elaborados en oro y plata principalmente y bovinos.
Estado	Relación con el Estado	Dependencia casi total.
	Influencia en las esferas estatales	Se reconoce la participación de algunos miembros de la región en las dependencias estatales.
	Dependencia del Estado	Las entidades territoriales son altamente dependientes del Estado
	Efectos en la economía Nacional	Teniendo en cuenta que la participación del PIB de la región en el departamento es tan baja, los efectos en la economía nacional serán supremamente bajos.
Relaciones internacionales	Inserción en relaciones internacionales	Aunque los artículos en filigrana son expuestos en ferias y eventos internacionales
	Articulación en organizaciones Internacionales	Ninguna

## Matriz de calificación aplicada la Subregión Momposina

FACTOR	COMPONENTE	INDICADORES	ESCALA			PUNTAJE	%
			Alto	Med.	Bajo		
Actores	Individuales	Con influencia	4			17	
		Corporativos	Empresariales	5			
	Juntas de acción comunal		4				
	Colectivos	Sindicatos			1		
		Movimientos sociales		3			
Cultura	Diversidad cultural	Competitividad	4			17	
		Cooperación	4				
	Territorialidad	Confianza	5				
		Autorreferencia		3			
		Capital social			2		
Procedimientos	Gestión	Ejercicio de la autoridad			2	17	
		Capacidad de conducción			2		
	Administrativos	Manejo cotidiano		3			
		Prestación de servicios			2		
		Manejo del presupuesto			1		
		Administración de personal		3			
	Manejo de información	Gestión de proyectos			2		
Transformación de información en conocimiento			2				
Recursos	Materiales	Naturales	5			58	
		Equipamientos			2		
			Capital económico				
	Humanos	Nivel de instrucción		3			
		Nivel de educación			2		
	Psicosociales	autoconfianza colectiva	5				
		voluntad colectiva	4				
		fe en el porvenir	5				
		conciencia de la capacidad social	4				
		Asociatividad		3			
		Perseverancia	4				
		memoria histórica	4				
		Deseo de emulación	5				
Ganas de desarrollarse	4						
Deseo de crecimiento	5						

Instituciones	Velocidad	Reacción ante los cambios del entorno			1	4
	Flexibilidad	Respuestas a las demandas del entorno			1	
	Virtualidad	arreglos en el espacio cibernético			1	
	Inteligencia	Capacidad de aprender de la propia ex.			1	
Entorno	Mercado	inserción en el mercado internacional			3	20
		Proporción del PIB			1	
		Destino geográfico de exportaciones			3	
		Tipo de bien o servicio			3	
	Estado	Relación con el Estado			2	
		Influencia en las esferas estatales			3	
		Dependencia del estado			1	
		Efectos en la economía nacional			1	
	Tejido de las relaciones internacionales	Inserción en relaciones internacionales			2	
		Articulación en organizaciones Internacionales			1	

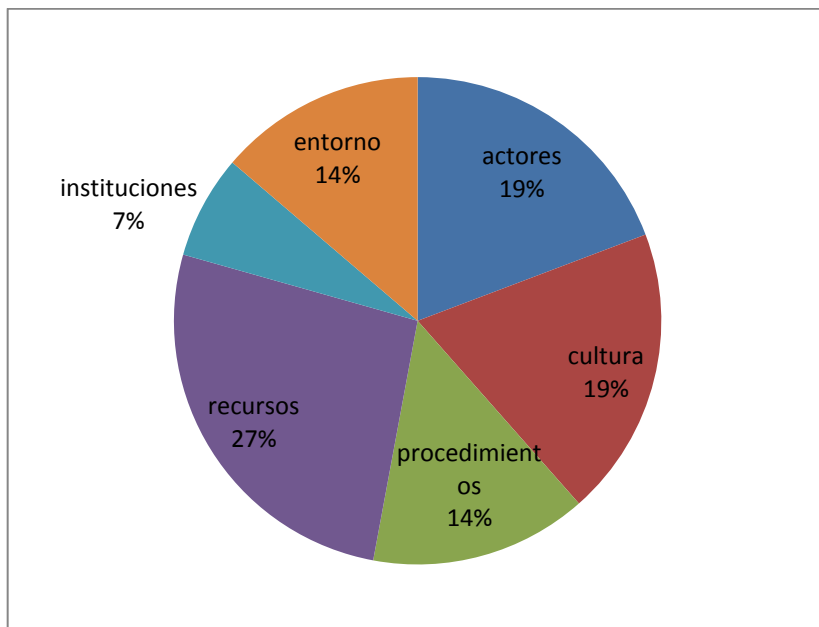
### 3. Matriz de relaciones endógenas

Al analizar la matriz, se puede ver cómo el factor institucional es el más débil, le siguen los procedimientos y el entorno, pero también encontramos que la cultura, los actores y finalmente los recursos, especialmente los naturales y los psicosociales, constituyen una fortaleza, por eso, teniendo en cuenta que el desarrollo endógeno es un proceso complejo y no un proceso causal y por tal razón el desarrollo de un territorio no puede ser por un solo factor, sino por las relaciones que puedan darse entre los distintos factores, por ejemplo, el desarrollo económico surge en territorios donde se tiene un sistema institucional evolucionado, complejo y flexible” (Vásquez Barquero, 2007) a su vez, los aportes que haga la región a la economía del país le permitirá tener influencia sobre las políticas del país y crear un entorno favorable, esto explicaría las condiciones actuales de crecimiento económico de la Subregión Momposina.

Una vez que se obtiene el porcentaje alcanzado por cada uno de los factores, se hace una comparación entre todos ellos a través de un gráfico en Excel para identificar cuál o cuáles factores son los que tienen más potencial dentro del grupo. Como puede verse, los recursos

representan el 27%, le siguen en importancia los actores y la cultura con 19% cada uno, luego están los procedimientos y el entorno, cada uno con 14%, y finalmente, las instituciones, con el 7%.

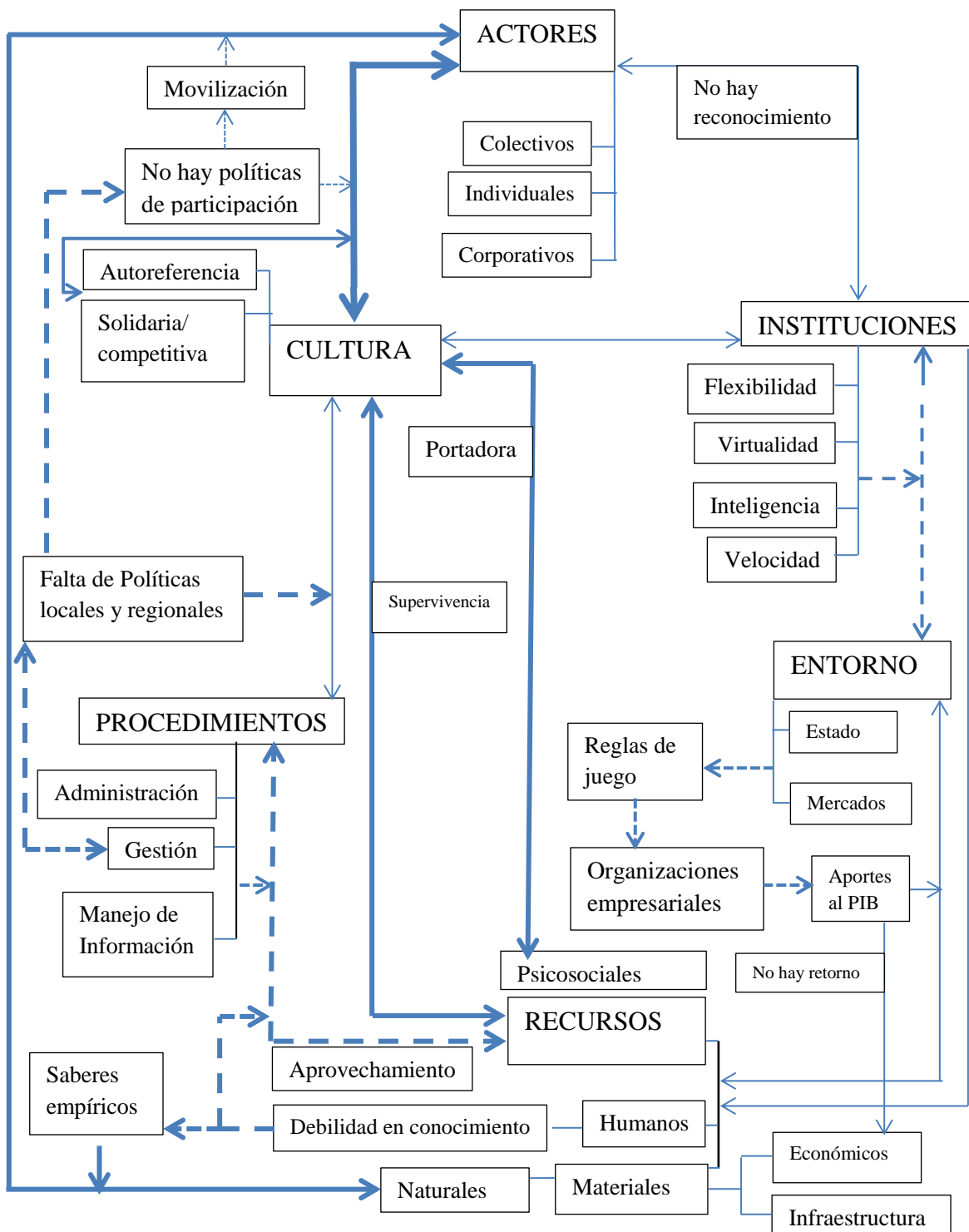
**Gráfico 1. Ponderado de participación de los factores de desarrollo endógeno**



Haciendo la validación del diagnóstico a la luz de los factores de desarrollo endógeno, se puede corroborar que los hilos fuertes representados con líneas más gruesas y continuas, parten de aquellos factores que tienen calificación más alta, los hilos débiles, representados con líneas más delgadas, de los factores que tienen una puntuación media y los hilos rotos, representados con líneas punteadas, del factor o factores con menos calificación y, de acuerdo con ello, van permeando todo el tejido afectando por completo el sistema territorial, teniendo en cuenta los resultados arrojados en la aplicación de los instrumentos anteriores.

Finalmente, se dice que el territorio es un organismo vivo si lo comparamos con nuestro cuerpo, que cuando algún órgano principal, tomando como ejemplo los pulmones, no funciona bien, el oxígeno que debe fluir de ellos no será suficiente y todo el cuerpo se afectará.

#### 4. Matriz de relaciones aplicada al territorio de la Subregión Momposina.



## Capítulo 3

### Resultados y discusión

Este ejercicio se realizó desde una mirada al territorio distinta a la convencional, se hizo una descripción de las dimensiones y atributos urbanos, pero en la siguiente etapa del análisis se enfocó a partir de la teoría del desarrollo endógeno, por tanto, el cruce de variables no es el de causa efecto, si no desde una mirada sistémica, donde se tomaron todos los factores del desarrollo endógeno como variables que se articulan para crear una red de donde emerge la problemática del desarrollo interno de la región, es decir, endógeno. De esta manera se buscaba demostrar que hay otras formas de ver el territorio que, además, son necesarias porque los modelos que se han planteado para el desarrollo territorial, por lo menos en la Subregión Momposina, han demostrado poca eficacia.

De este modo, se tomaron en cuenta otras dimensiones pocos considerados, como los actores, la cultura y los recursos psicosociales y hablar de la manera como cada población se relaciona con su espacio local, de los cuales no es fácil encontrar información si se trata de hacer construcción de un diagnóstico territorial desde otra óptica poco tenida en cuenta, así que se hizo necesario diseñar algunas encuestas para obtener los datos requeridos en cuanto a los recursos psicosociales, que además, tiene mucha relevancia para la construcción de este trabajo ya que se encontraban incluidos dentro del modelo teórico, y que según los resultados arrojados por el análisis, son los que precisamente tienen más potencial dentro del grupo de factores.

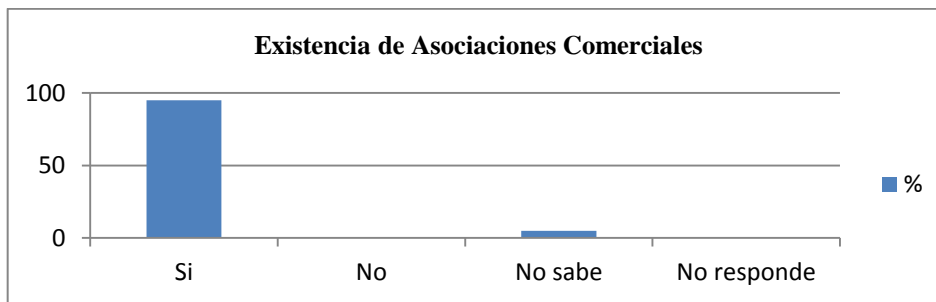
La muestra se tomó en los 6 municipios que componen la Subregión Momposina, tanto en la zona rural como en la urbana para lo cual se elaboraron los cuestionarios (ver anexos cuestionarios) que se dividieron por temas actores corporativos, y se aplicó básicamente a los presidentes de las asociaciones gremiales y a pequeños empresarios, actores individuales, la cultura se aplicó a ciudadanos seleccionados al azar y el cuestionario para los procedimientos y las instituciones se aplicó a ciudadanos que iban saliendo de las

oficinas institucionales, bancos y distintas dependencias en las respectivas alcaldías municipales según la naturaleza del cuestionario

### Actores corporativos

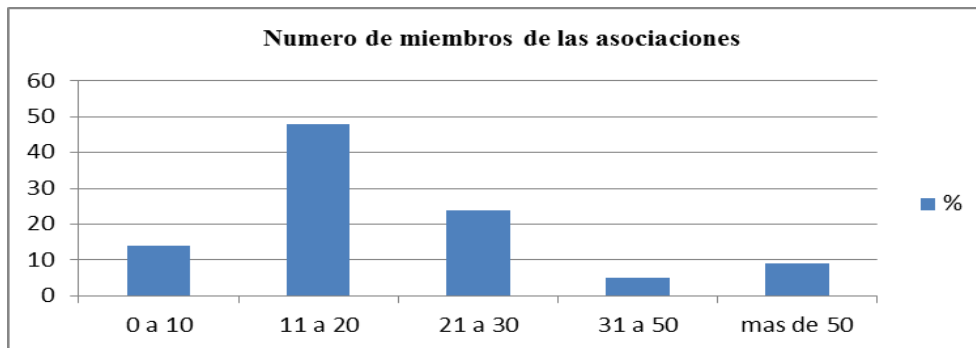
En el siguiente gráfico se puede apreciar que del 100% de la población encuestada, el 95% manifestó conocer que si hay agremiaciones de comerciantes legalmente constituida, mientras que el 5%, dijo que no sabía si las había, lo que indica que hay un pequeño porcentaje de la población de actores corporativos que ignora de la existencia o la legalidad de los establecimientos comerciales en la Subregión Momposina.

**Gráfico 2 Asociaciones Comerciales**



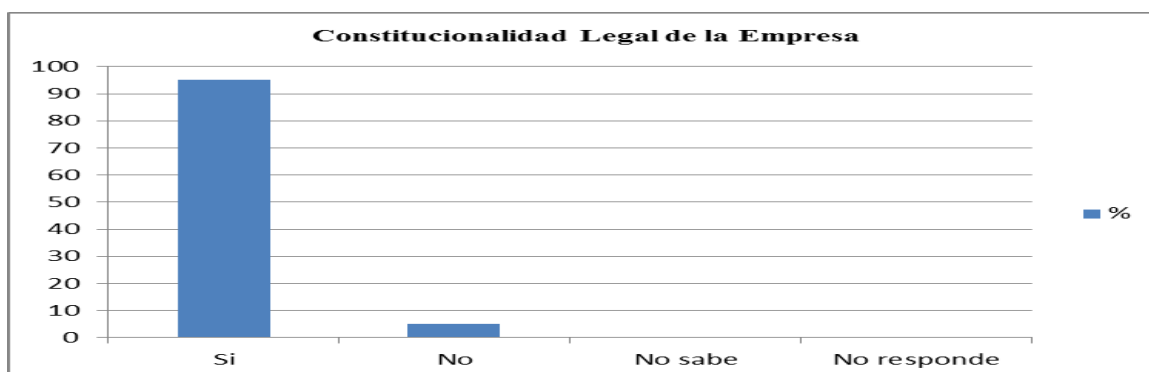
En cuanto al número de miembros de las agremiaciones comerciales, como se muestra a continuación, la mayoría de ellas, el 48% tiene de 11 a 20 miembros, mientras que las asociaciones que menos miembros tienen son las de 31 a 50, lo que puede significar que a la población comercial de la isla de Mompo, tiene predilecciones por agruparse medianamente.

**Gráfico 3 Número de miembros de las Asociaciones**



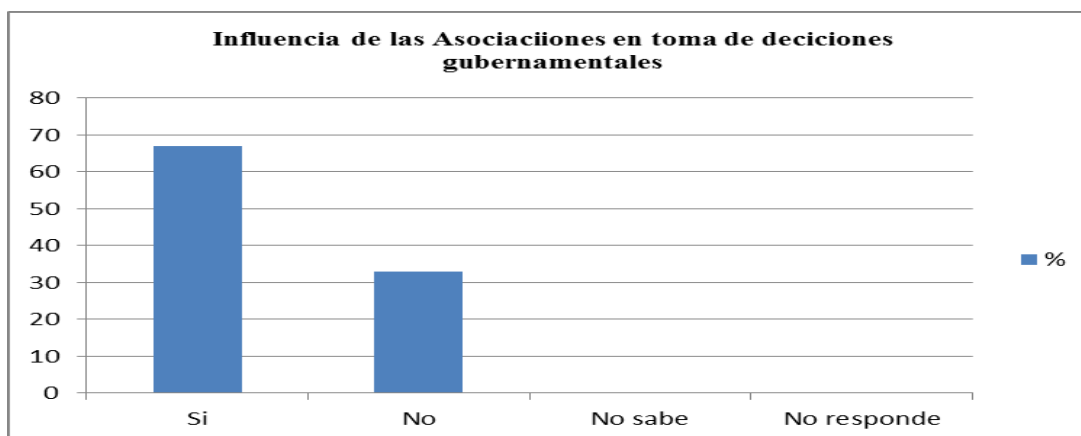
En cuanto a la constitucionalidad legal de la Empresa, según se muestra en los siguientes datos se puede ver que el 95 % de ellas se encuentra legalmente constituida, y el 5% restante no lo está, esto puede indicar que en la Isla de Mompox, existe aún un pequeño porcentaje de la población que no se ha preocupado por legalizar sus negocios.

**Gráfico 4 Constitucionalidad legal de la Empresa**



La toma de decisiones de los gobiernos teniendo en cuenta las asociaciones comerciales de la isla de Mompox, se puede observar que el 67% de los encuestados manifestó ser tenido en cuenta, sin embargo, hay un 33 % que manifestó que no, lo que puede indicar que los gobiernos locales o departamentales no reconocen la importancia que tienen los pequeños empresarios y los diferentes gremios productivos en la generación de recursos económicos y empleo y por tanto no se puedan estar generando las condiciones para la crear los recursos monetarios que garanticen la sostenibilidad económica de la Subregión Momposina.

**Gráfico 5 Influencia de las asociaciones en la toma de decisiones**



Según el siguiente gráfico, se puede observar que solo el 19% de las agremiaciones comerciales de la Subregión Momposina, hace parte de asociaciones a nacional y que el 81% no, lo que indica el poco interés de los comerciantes de la isla por relacionarse con otras agrupaciones, lo que les ayudaría a extender su negocio y a traspasar las fronteras locales, algo tan necesario en el contexto actual de las economías de mercado.

**Gráfico 6 Membresía de Asociaciones Nacionales**



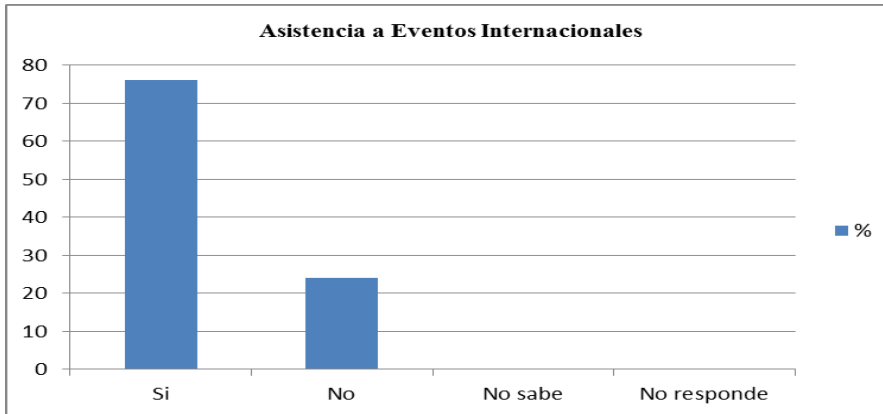
Observando el próximo gráfico, se puede notar que solo el 5% de los integrantes de asociaciones comerciales de la isla de Mompox hace parte de asociaciones internacionales, ese muestra las pocas aspiraciones que tienen de hacer alianzas con asociaciones extranjeras, buscar nichos económicos para ampliar sus negocios.

**Gráfico 7 Membresía de Asociaciones Internacionales**



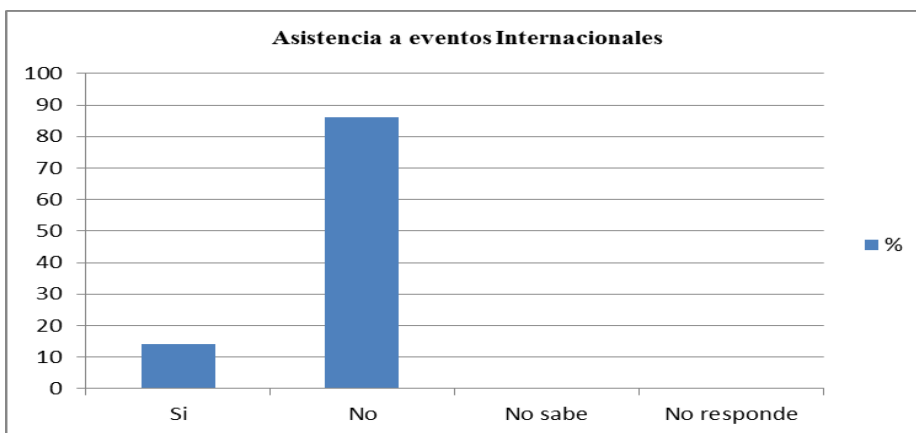
Según lo graficado a continuación, se puede observar que de las asociaciones comerciales isleñas, solo el 24% asiste a eventos nacionales y el 76% no, lo que muestra un marcado desinterés por capacitarse e innovar a la par de las empresas nacionales, una amenaza en las circunstancias actuales que obliga a relacionarse y a crear alianzas para sostenerse en el mercado.

Gráfico 8 Asistencia a eventos Nacionales



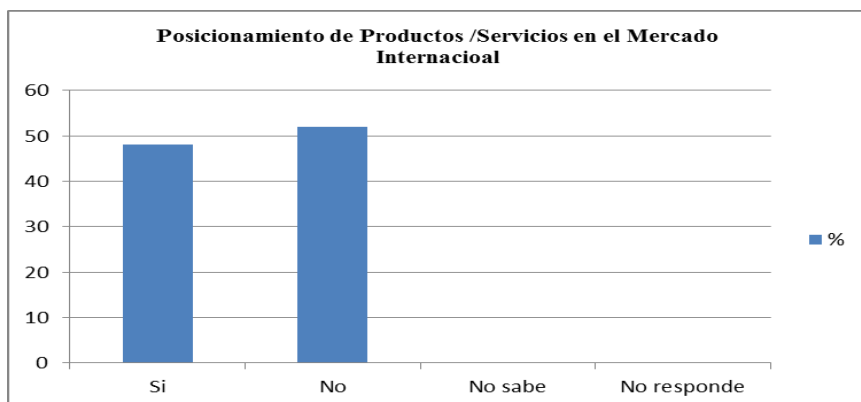
En el gráfico 9 se observa que solo el 14 % de los empresarios de la Isla de Mompox, asiste a eventos internacionales. Esto indica un pobre interés en establecer relaciones comerciales con otros países para posicionar sus productos e ingresar en el mercado global, talvez por desconocimiento o porque se han acomodado a las circunstancias actuales y no se planean estrategias a largo plazo que podría en un futuro afectar sus pequeños negocios.

Gráfico 9 Asistencia a eventos internacionales



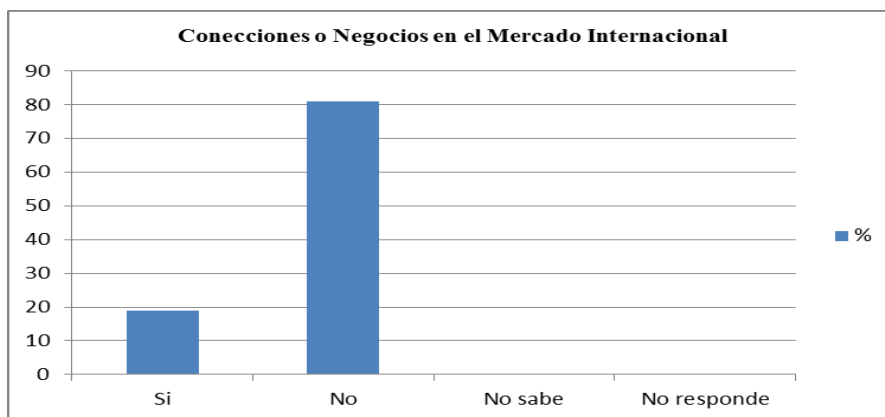
A continuación, se puede ver que solo el 48% de los gremios o personas individuales tiene posicionados sus productos o servicios en el mercado internacional, mientras que más de la mitad, 52% no. Lo que deja entrever la pocas aspiraciones en la promoción de productos de los isleños en el mercado y de aventurarse en el crecimiento de su economía local.

**Gráfico 10 Posicionamiento de Productos o Servicios en el Mercado Internacional**



El gráfico 11 da a conocer que sólo el 19% de los empresarios de la isla tiene conexiones o negocios en el mercado internacional, y el 81% no, esto indica el poco interés de intercambiar productos o servicios con clientes o empresas de otros países.

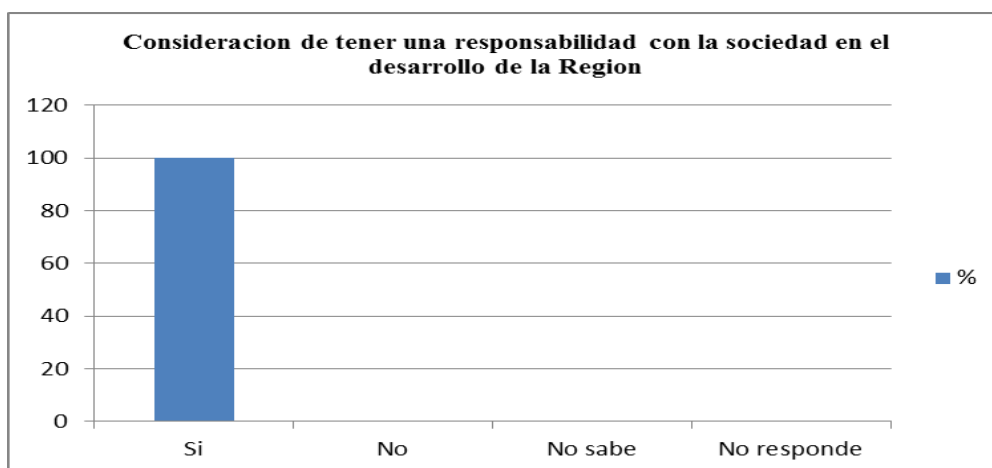
**Gráfico 11 Conexiones o Negocios en el Mercado Internacional**



El gráfico 12 muestra que el 100% de la población de comerciantes de la isla de Mompox se siente comprometido con el desarrollo de la región, lo que da a entender que los isleños

están dispuestos a seguir mejorando su labor como empresarios y un gran sentido de pertenencia por su región, que podría favorecer la puesta en marcha de un proyecto colectivo para propiciar el desarrollo endógeno del territorio, constituyéndose en una luz de esperanza para mejorar las actuales condiciones de vida de los habitantes.

**Gráfico 12 Responsabilidad con la sociedad en el desarrollo de la Región**

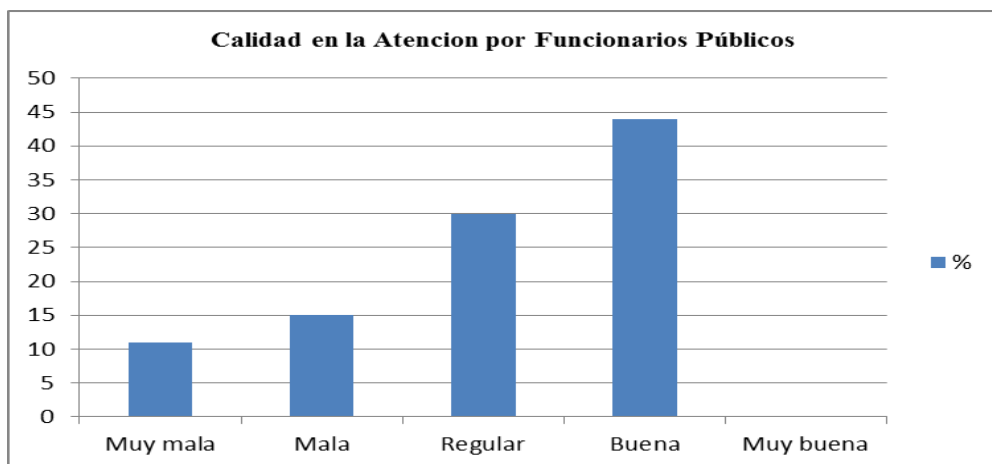


## Procedimientos

### *Relaciones públicas*

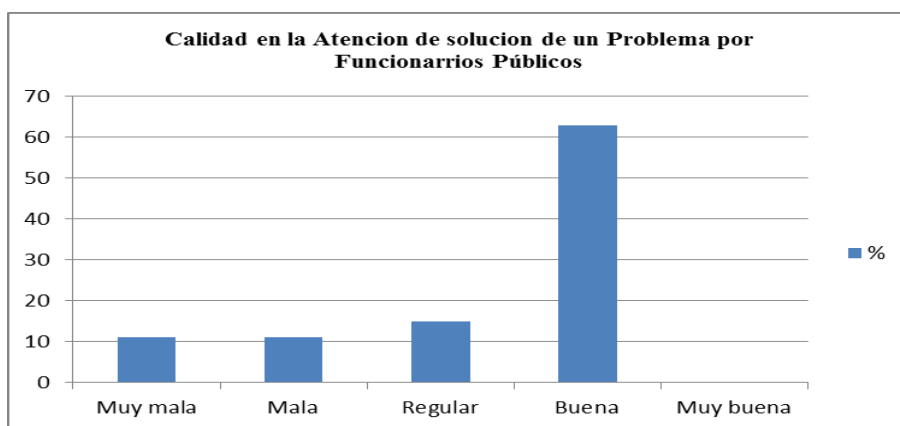
En cuanto a la atención por funcionarios públicos, solo el 44% la califica como buena y el 11 % como muy mala, cifras que dan a conocer una gran falla en la atención a los usuarios en los servicios públicos de la isla de Mompox.

**Gráfico 13 Atención por parte de los funcionarios públicos**



En cuanto a la solución de problemas durante la atención por funcionarios públicos, según se observa, solo el 63% manifestó que era buena y un 11% manifestó que era muy mala y mala y el 0%, es decir ninguno la calificó como muy buena, es decir, esto muestra la deficiente calidad de la atención de solución a problemas por parte de los isleños

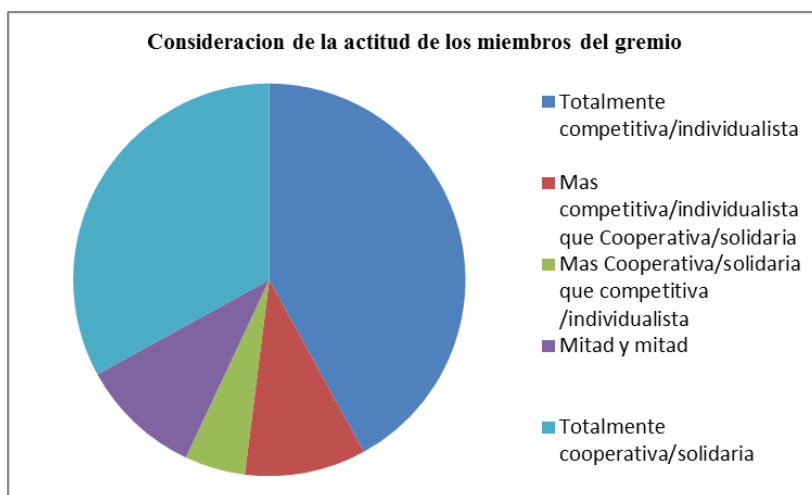
**Gráfico 14 Solución de Problemas por Funcionarios públicos**



## Cultura

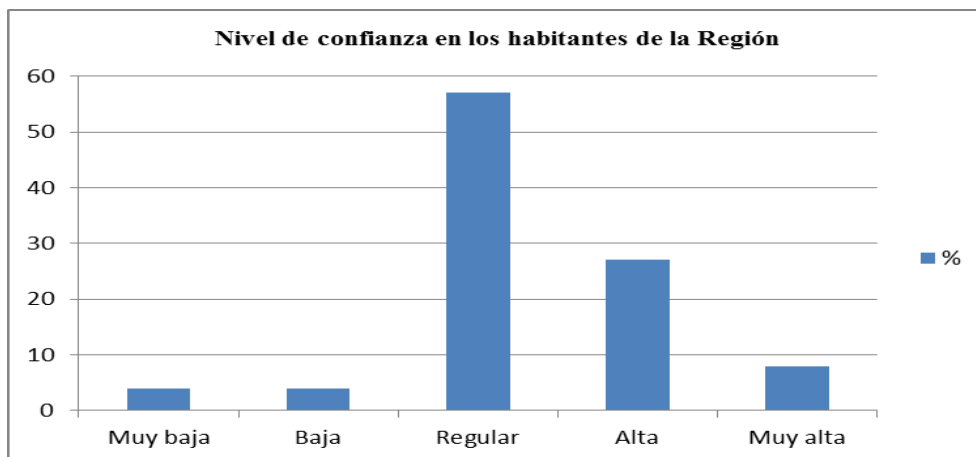
Puede verse que el 42% de los empresarios encuestados considera que la actitud de los miembros de su gremio es totalmente competitiva e individualista y solo el 5% las considera más cooperativa y solidaria que competitiva e individualista, además las percepciones son muy distintas, indicando una mezcla de todas las actitudes que favorecen el desarrollo endógeno.

**Gráfico 15 Actitud de los Miembros de los Gremios**



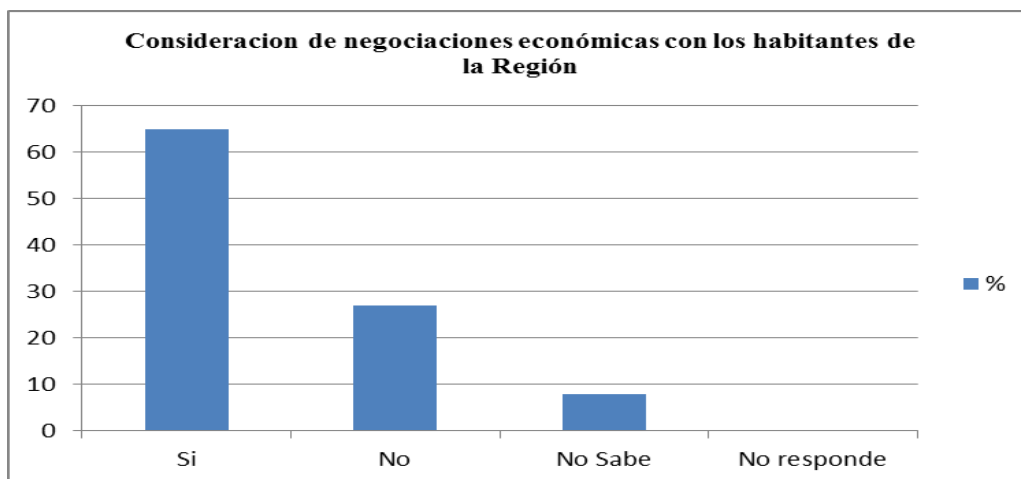
Según el gráfico siguiente, el nivel de confianza de los isleños a nivel individual y en ellos mismos como sociedad se muestra con un 57% regular, y muy bajo y bajo es del 4%, sin embargo, solo el 8% manifestó ser muy bajo, lo que indica un mediano grado de desconfianza entre ellos mismos, estos niveles de confianza son favorables para el desarrollo de capital social, de lo cual se hablará más adelante.

Gráfico 16 Nivel de confianza en los habitantes de la región



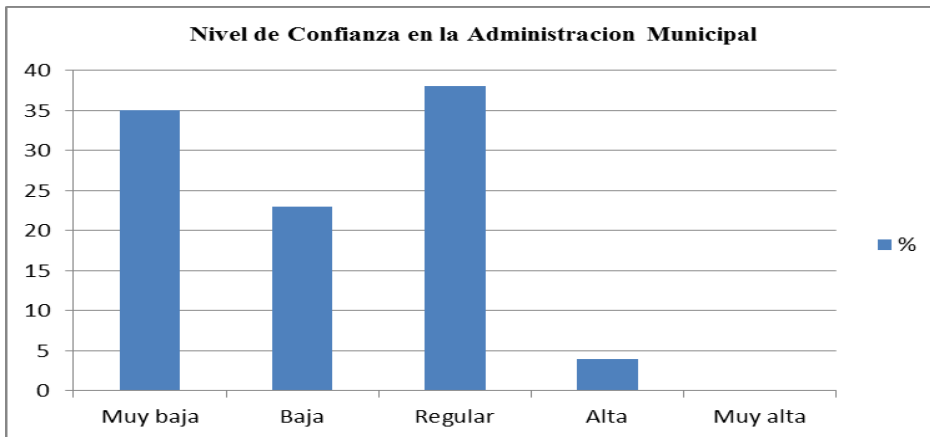
Cuando se trata de medir la confianza nada mejor que preguntar si haría negocios económicos con otro, aquí el 65% manifestó que si lo haría, mientras que el 27% dijo que no, lo que indica un nivel medio de confianza para crear vínculos comerciales entre ellos mismos que pueden dar lugar a la conformación de pequeñas empresas.

Gráfico 17 Negociaciones económicas con habitantes de la región



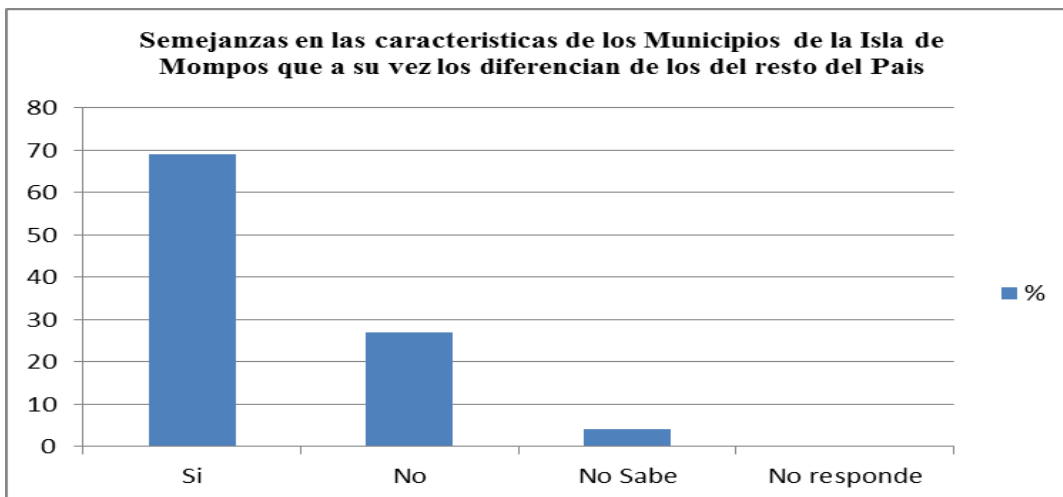
En cuanto al nivel de confianza en la administración Municipal, el 0%, es decir ninguno manifestó que fuera muy alta, mientras que el 38% dijo que regular, y un porcentaje considerable, 35% dijo que muy baja, estos niveles tan bajos de confianza no favorecen el desarrollo del capital social.

**Gráfico 18 Nivel de confianza en la administración Municipal**



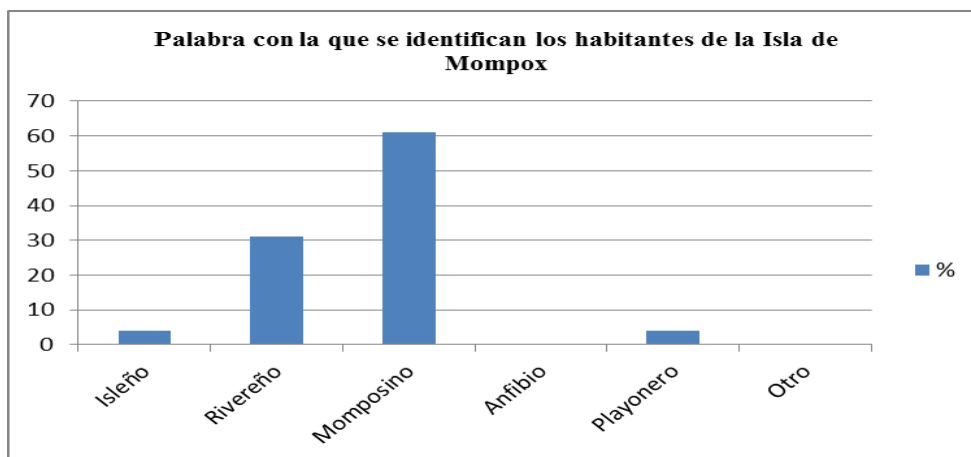
En cuanto a las características similares de los isleños y que a su vez los diferencian de las de otras regiones del país, según se observa, la gran mayoría de los encuestados, el 69% considera que son similares y el 27% que no, lo que indica que se reconocen como una unidad cultural y un solo territorio, que favorece la creación de alianzas entre los municipios para buscar el bien común de todos los habitantes.

**Gráfico 19 Semejanza en las características de los Municipios de la Isla**



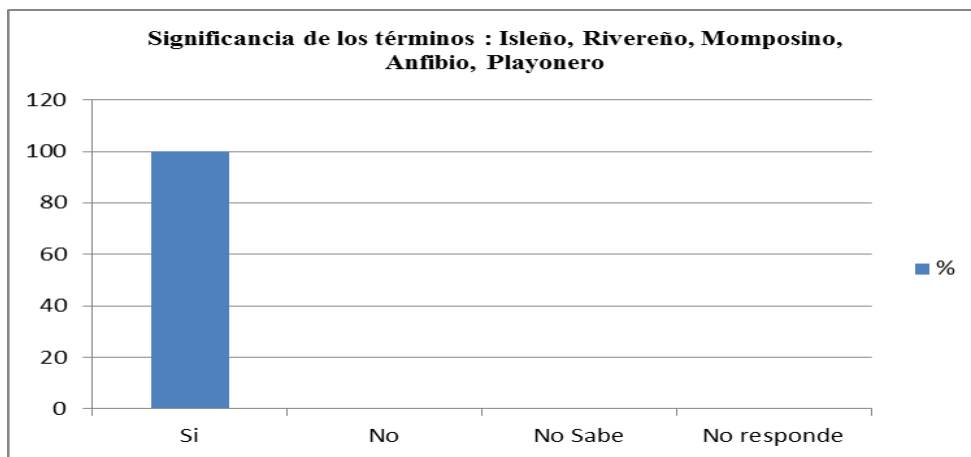
Del total de encuestados, en su gran mayoría, el 61% se identifica con el término momposino, el 31% se considera como ribereño y solo el 4% como isleño o playonero; ninguno se identifica como anfibio, aunque los términos anteriores sean diferentes, el identificarse con alguno de ellos es muestra de que existen unos códigos culturales, un lenguaje propio que favorece la territorialidad, tan necesaria para la construcción de aquello que se considera propio, por tanto, se protege y se busca mejorar en todo momento.

**Gráfico 20 Palabra con la que se identifican los habitantes de la Isla de Mompos**



Además, del total de los encuestados, el 100%, manifestó tener claro lo que significa ser: isleño, ribereño, momposino, anfibio, playonero u otro, lo que indica un alto grado de reconocimiento de su propia cultura, una visión propia del mundo los rodea, arraigo e identidad.

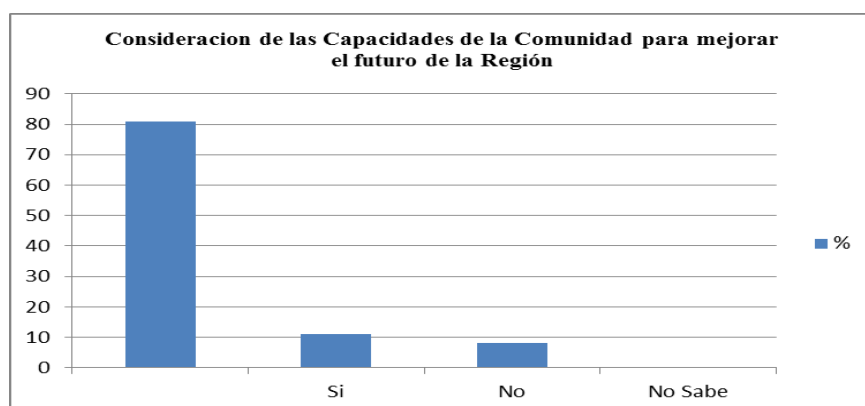
**Gráfico 21 Significado de los términos con los que se identifican los habitantes de la Isla**



## Recursos psicosociales

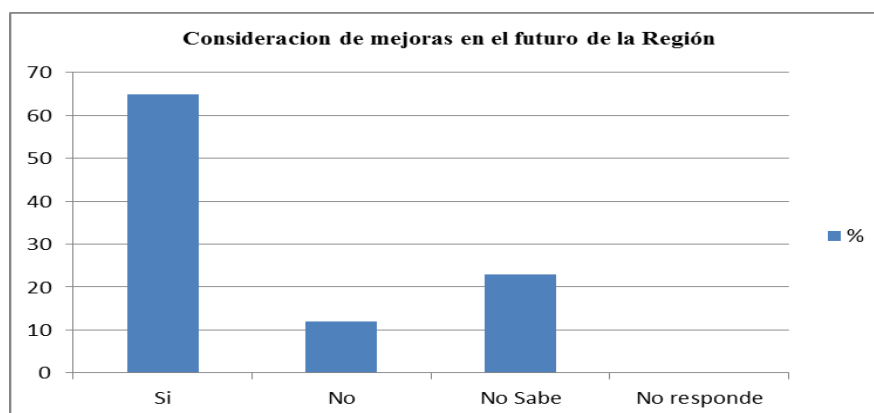
Con referencia a las capacidades de la comunidad para mejorar el futuro de la región, la gran mayoría, el 81% contestó que sí está capacitada y sólo el 11% que no, un pequeño porcentaje, el 8% dijo que no sabe, esto indica que se reconocen a ellos mismos como actores importantes para lograr el desarrollo de la región, aquí estarían las oportunidades que necesita el territorio para transformarse, pues ante la situación actual en la que viven, la población de manera consciente, pueden tomar la iniciativa para adelantar un proceso de cambio de sus condiciones de habitabilidad actuales.

**Gráfico 22 Capacidades de la comunidad para mejorar el futuro de la Región**



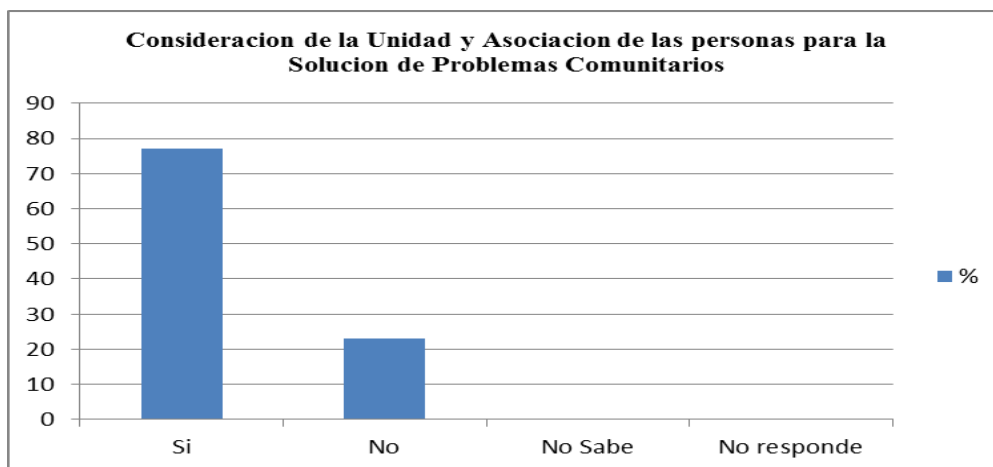
En cuanto a la consideración de mejoras en el futuro de la región, la mayoría, el 65% considera que sí, el 12% que no, lo que podría significar que tienen gran fe en lo que como colectivo puedan hacer por la región. Hay un 23% que no sabe, esto indica cierto grado de indiferencia o que se acostumbraron a los modos de vida, a esperar que se les provea todo.

**Gráfico 23 Consideración de Mejoras en el Futuro de la Región**



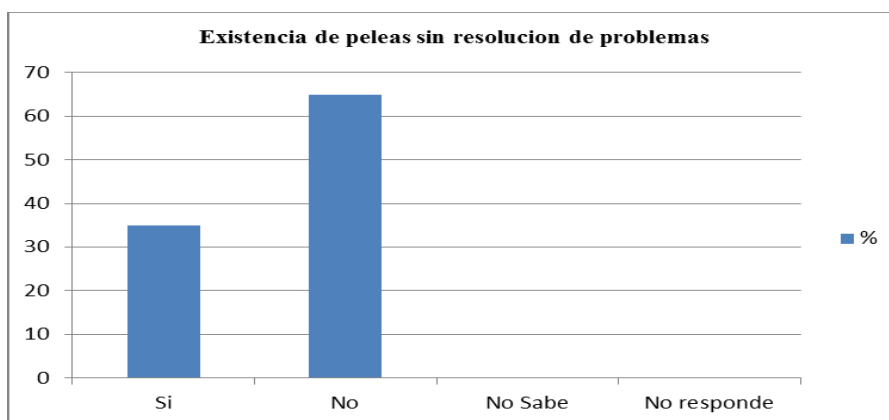
Tomando la consideración de la unidad y asociación de las personas para la solución de problemas comunitarios, se observa que la gran mayoría, el 77% de los encuestados dijo que si y el 23% dijo que no, lo que se puede interpretar como cierta capacidad para asociarse y para trabajar en equipo que favorecería la puesta en marcha de un proyecto de desarrollo endógeno.

**Gráfico 24 Unidad y asociación de las personas para solución de problemas**



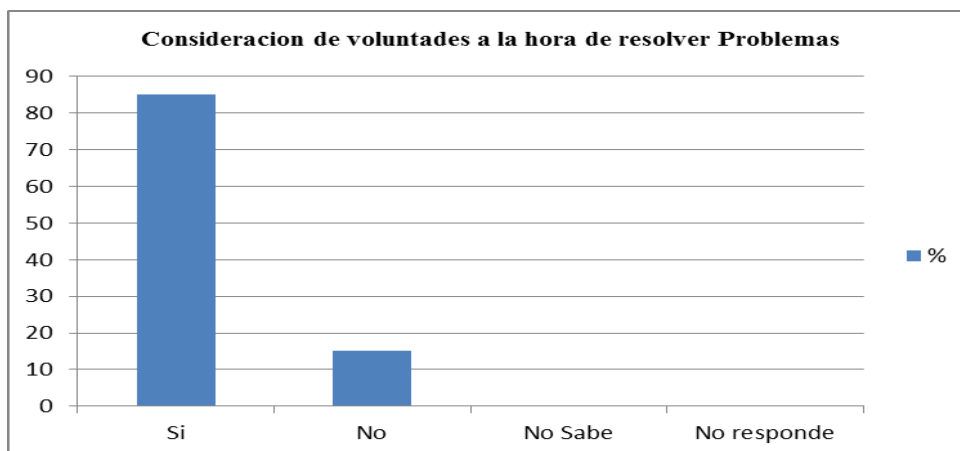
Según lo que muestra el gráfico, en cuanto a la aparición generalizada de disputas, sin obtener nada a la hora de resolver problemas, se observa que la gran mayoría, el 65%, manifestó que no se dan y el 35% que sí, se puede interpretar como la mezcla de una cultura individualista/competitiva con una cultura cooperativa/solidaria.

**Gráfico 25 Discordias al resolver Problemas**



Según lo ilustrado, en cuanto a la consideración de voluntades a la hora de resolver problemas comunitarios, el 85% dijo que si hay voluntad y el 15% que no. Esto indica cierto grado de desunión.

**Gráfico 26 Unión de voluntades al resolver Problemas**



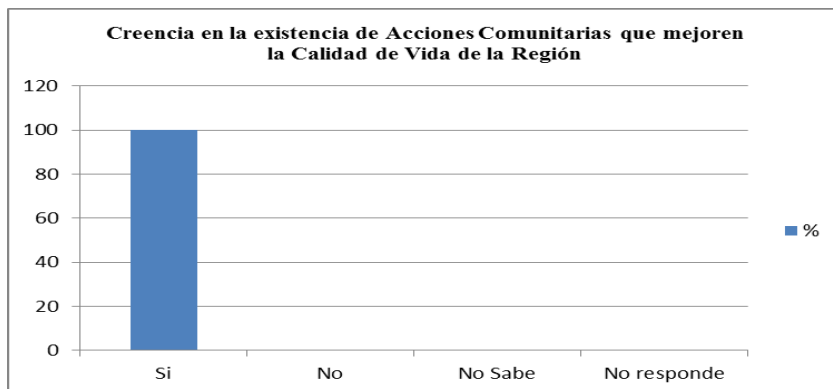
En cuanto a la creencia en la existencia histórica de elementos dignos de recordar en la región, según el gráfico siguiente, el 100% de los encuestados dijo que sí, indicando que existe una memoria histórica colectiva, que además de otros indicadores ya mencionados también favorecen el arraigo al territorio, con efectos positivos sobre el territorio.

**Gráfico 27 Creencia en la existencia histórica de elementos dignos de recordar**



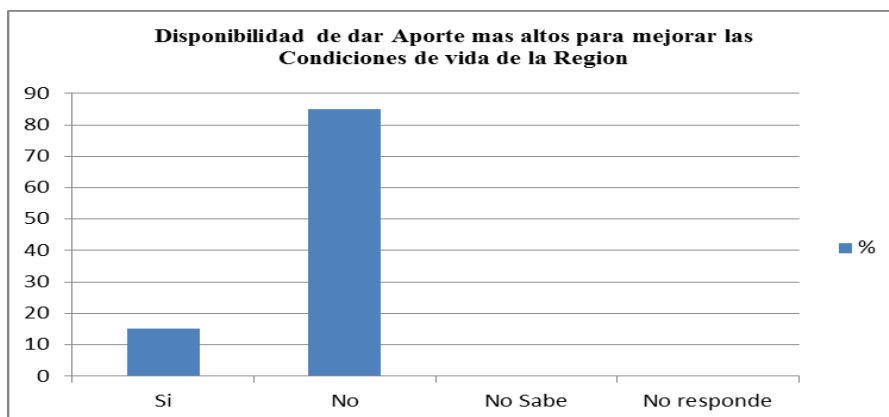
La creencia de que es fundamental realizar acciones comunitarias que permitan mejorar condiciones de vida de la región, que como vemos el 100% de los encuestados lo considera así, demuestra que la comunidad es consciente de que deben unir esfuerzos para mejorar sus condiciones de vida.

**Gráfico 28 Creencia en existencia de Acciones comunitarias que mejoren condiciones de vida**



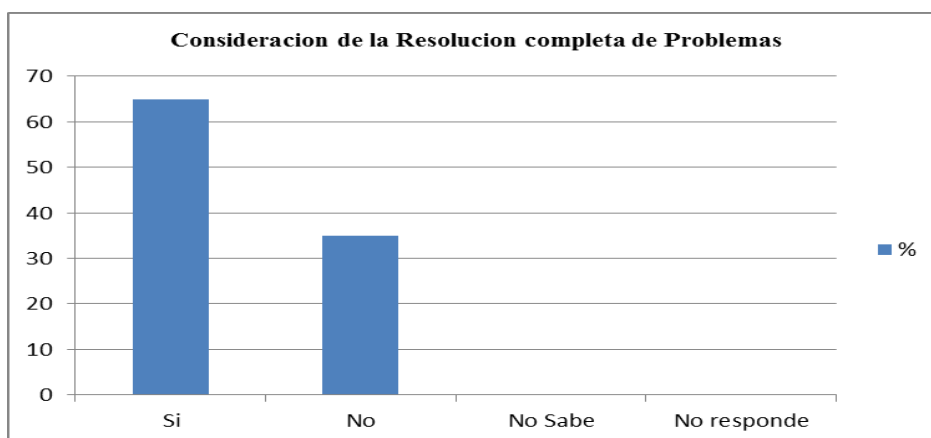
Sin embargo, en cuanto a la disposición de dar aportes económicos o pagos de impuestos altos para mejorar condiciones de vida de la región, el 85% opino que no y el 15% que sí. Esto puede significar que la mayoría de las personas piensan que el desarrollo es responsabilidad del Estado, también puede tener sus orígenes en la falta de gestión de las administraciones locales, que como vimos en el apartado de la dimensión, no recaudan impuestos, además con la baja confianza que tienen en las mismas.

**Gráfico 29 Disposición para aportar económicamente y/o pagar impuestos**



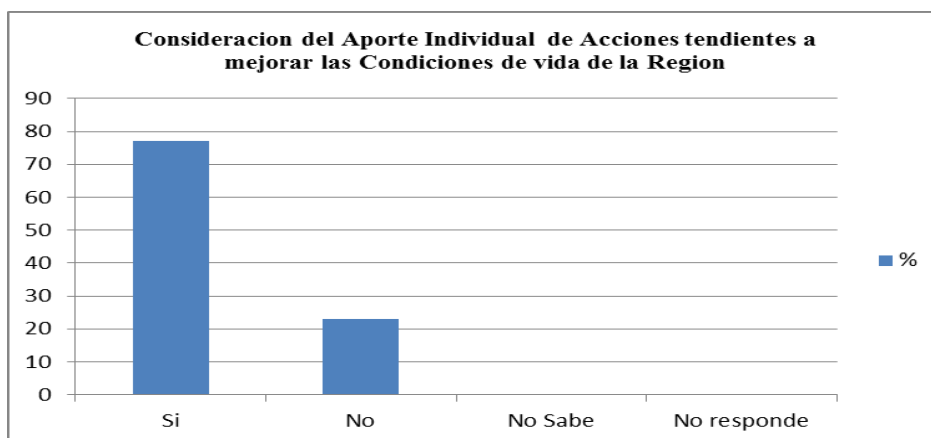
En el siguiente gráfico se muestran los resultados en cuanto a la perseverancia de los habitantes en logro de metas y objetivos, donde el 65% opinó que sí y el 35% que no, que puede interpretarse como una capacidad para proponer soluciones creativas, necesarias para la búsqueda constante de soluciones a los problemas que enfrentan como colectivo.

**Gráfico 30 Resolución completa de Problemas**



En cuanto a la Consideración del aporte individual de acciones tendientes a mejorar las condiciones de vida de la región, la gran mayoría, el 77% opino que sí y el 23% que no. Esto indica que un considerable número de personas, aún piensa que su aporte no es necesario para el desarrollo de la región.

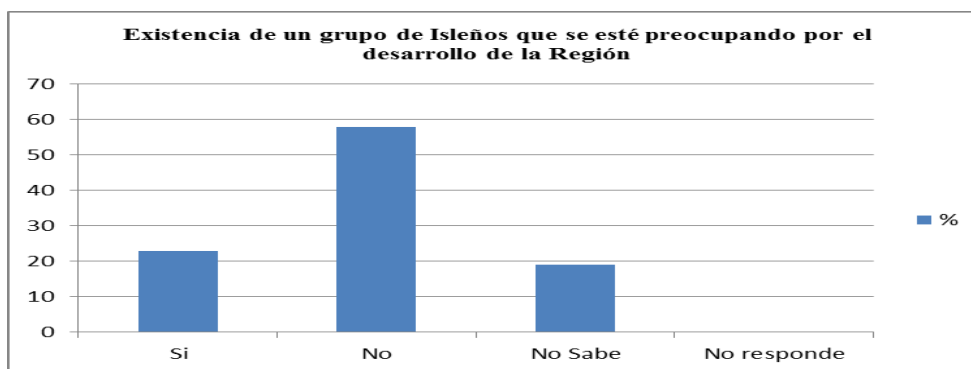
**Gráfico 31 Aporte individual como mejora de calidad de vida**



## Actores individuales y colectivos

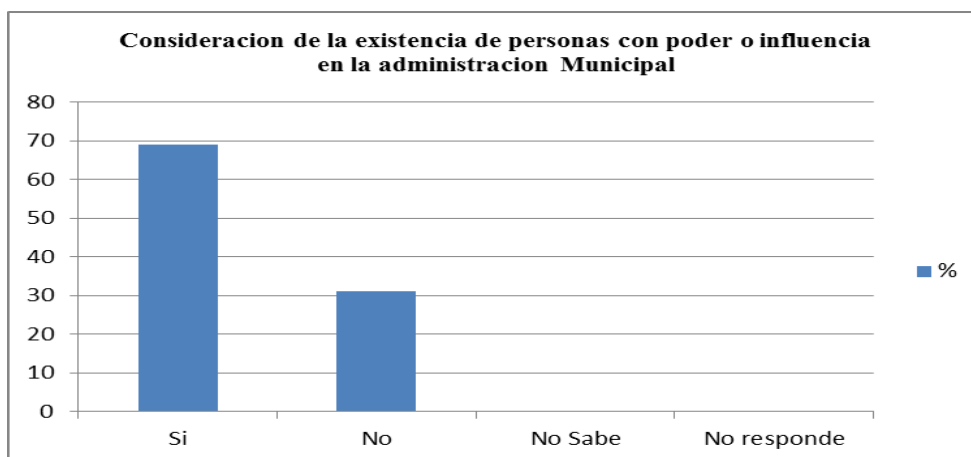
Según los resultados que se pueden ver en el siguiente gráfico, con respecto a la existencia de grupos que se estén preocupando por el desarrollo de la región, un 58% dijo que no, un 23% dijo que si y el 19% dijo que no sabe, lo que puede interpretarse, es que si existen estos grupos, pero que sus acciones tienen poca incidencia y no son percibidas por toda la comunidad.

**Gráfico 32 Existencia de grupos que se preocupen por el desarrollo de la Región**



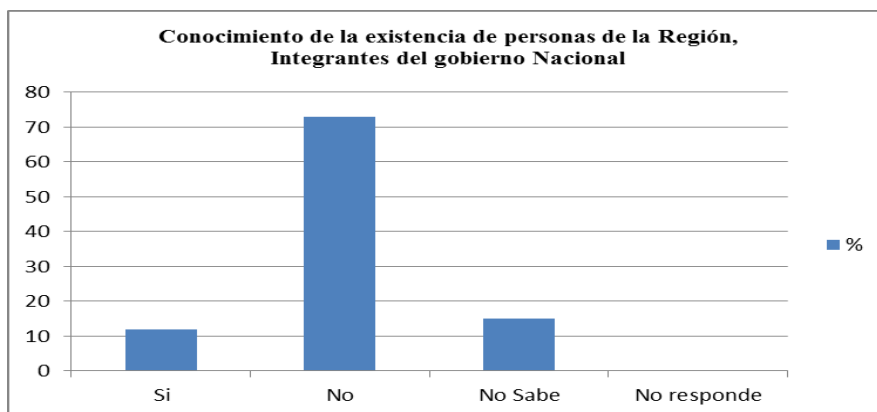
En cuanto a la consideración de la existencia de personas con poder o influencia en la administración municipal o departamental, el 69% dijo que las hay y el 31% dijo que no. Esto puede indicar que falta más participación de las personas naturales en los gobiernos local o departamental, que no se tiene en cuenta a la comunidad en la toma de decisiones.

**Gráfico 33 Existencia de personas con influencia en la administración Municipal**



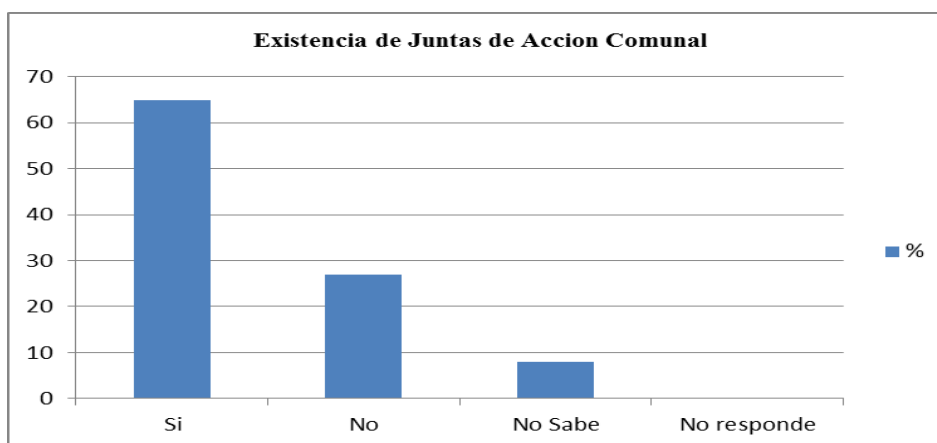
Con respecto a presencia de personas de la región que integren el gobierno nacional, el 73% de los encuestados dijo que no, el 12% dijo que si y el 15% dice que no sabe. Esto indica la poca injerencia de la región en las decisiones que se toman a nivel central, aunque no sea tan fácil, es necesario que los líderes locales establezcan estrategias que les permitan ir escalonando en las distintas instancias gubernamentales.

**Gráfico 34 Existencia de personas de la Región, integrantes del Gobierno Nacional**



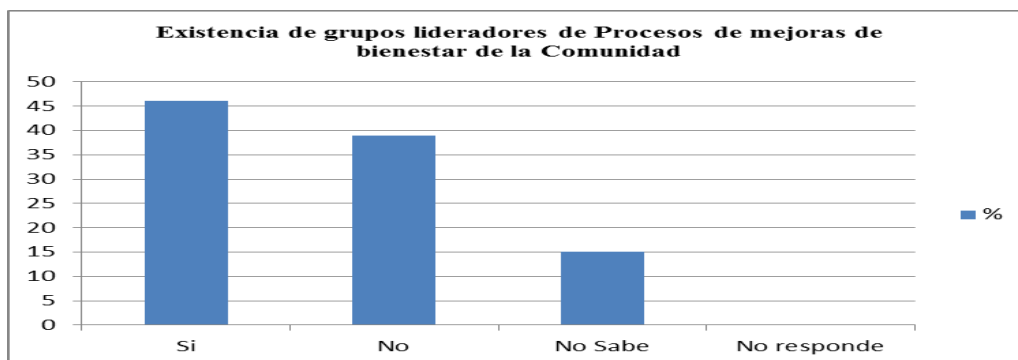
Según se observa en el gráfico siguiente, con respecto a la existencia de Juntas de Acción Comunal activas, el 65% dijo que si, el 27% dijo que no y el 8% que no sabe, las JAC, pueden ser actores importantes para el desarrollo local, empoderarlas es fundamental, para que este territorio pueda salir del estancamiento.

**Gráfico 35 Existencia de Juntas de Acción Comunal**



De acuerdo con el siguiente gráfico de resultados, con respecto a existencia de grupos que lideran procesos de mejoras de bienestar de la comunidad, el 46% dijo que si, el 39% dijo que no y el 15% que no sabe, lo que indica una gran desinformación de la comunidad respecto al liderazgo comunitario.

**Gráfico 36 Existencia de Líderes que mejoren el bienestar de la Comunidad**



En este orden de ideas, tomando en cuenta los resultados anteriores, que a pesar de las condiciones actuales de desarrollo que presenta la Subregión Momposina que fueron resumidas en las conclusiones de cada una de las dimensiones, es posible afirmar que hay un potencial en la cultura, en los actores y en los recursos, tanto ambientales como psicosociales, que pueden ser articulados de manera consiente junto con los atributos urbano regionales y los demás factores para iniciar un proceso de transformación social basado en el crecimiento económico a lo largo del tiempo, como una esperanza para ese territorio y quizás para otros, teniendo en cuenta la pobreza y la desigualdad social que padecen muchos pueblos de Colombia y Latinoamérica.

Según los resultados de las encuestas puede verse que hay un territorio donde las quienes lo habitan entienden la necesidad de transformar las condiciones actuales en las que se encuentran, que consideran que como colectivo tiene la capacidad de hacerlo, y que posee los recursos necesarios para la conformación del capital social, que por su naturaleza intangible hasta ahora nadie les ha podido despojar, además, dueños de una cultura que los identifica a todos y por tanto los une, abriendo la posibilidad de articular una pequeña región como todo, compuesta por varios sistemas que se complementan.

También fue necesario el diseño de instrumentos de análisis distintos a los convencionales para poder ver en el territorio eso que no es posible desde las matrices y cuadros generalmente utilizados en la planeación y el ordenamiento territorial, aquello que se oculta en la infinidad de relaciones que se establecen entre las dimensiones y los atributos del territorio, y que a la larga, se convierte en los factores de desarrollo del territorio.

Así, se toman los valiosos aporte teóricos de Boisier y se convierten en un instrumento práctico de aplicación que permite la organización de toda la información, que hasta el momento eran solo características de la problemática del territorio, en una matriz para traducir las dimensiones y atributos en factores de desarrollo endógeno, aquí es precisamente donde se hace el cambio de visión como una manera diferente de hacer análisis territorial, que a la luz de los resultados del ordenamiento territorial en Colombia, es necesaria para darle la oportunidad a un territorio que amerita una intervención y salvarlo, pues cada vez será más insostenible económica, política, social y ambientalmente.

Después se diseña otra matriz con una escala valorativa que tiene como fin medir cada factor de desarrollo endógeno para evaluar su potencial de forma cuantitativa y concreta, así como su incidencia negativa o positiva en la problemática del sistema territorial, visto como pieza de filigrana, identificando cada tipo de hilo según el estado actual de cada uno y ver las condiciones actuales de desarrollo territorial.

Finalmente, de acuerdo a los resultados se arma la matriz de relaciones endógenas, que ayuda a entender cómo se han articulado los distintos factores a la luz del desarrollo endógeno que han dado lugar a las condiciones actuales de habitabilidad emergentes en el territorio de la Subregión Momposina, encontrando que algunos tienen más incidencia que otros, entonces, nuevamente retomando la analogía de la filigrana, el factor instituciones puede tomarse como esos hilos que unen toda la pieza, los procedimientos y el entorno, que tienen un nivel intermedio de potencial, serían los hilos que armonizan y, por último, los recursos, la cultura y los actores, podrían tomarse como los hilos que se utilizan para crear la estructura de la filigrana y que lógicamente tendrían que fortalecerse para darle forma a

la pieza y propiciar las condiciones que permitan estimular el desarrollo endógeno del territorio en cuestión.

Además, la matriz de relaciones endógenas permite ver el problema del desarrollo endógeno de un territorio como un todo, por tanto, invita a enfocarse en estrategias globales para solucionar los problemas del territorio de manera más efectiva, evitando que solo se propongan intervenciones parciales en alguna de sus dimensiones y que al mismo tiempo pudieran tener efectos adversos en el resto del sistema territorial.

En este orden de ideas y teniendo en cuenta los resultados, se hacen algunas recomendaciones finales como claves para estimular un proceso de desarrollo endógeno y, al mismo tiempo, nos da las pautas para saber cuáles serían las acciones a tomar dando lugar a otros estudios en esta misma línea de investigación.

### **Claves para el desarrollo endógeno en la Subregión Momposina**

Primeramente, tiene que haber un detonante que, sin duda alguna, serían los actores corporativos que tienen la puntuación más alta dentro del grupo, como lo plantea Boisier, este proceso solo puede ser promovido por seres humanos (Boisier, Desarrollo territorial y descentralización. El desarrollo en el lugar y en las manos de la gente, 2004), quienes se convierten en los principales actores que de manera consciente convierten aquellos elementos característicos del lugar en factores de desarrollo, articulándolos para crear una estructura que sirva de soporte para la construcción de nuevas maneras de habitar el territorio.

#### **Los actores**

En Colombia, a partir de la ley 388, los actores locales fueron tenidos en cuenta para la formulación de los POT de las distintas entidades territoriales, sin embargo, es necesario aprovechar aún más el potencial de este factor que reside básicamente en el conocimiento de su realidad, el cual puede ser combinado con conocimiento científico para ser explotado

al máximo y transformar condiciones de vida, al fomentar su participación para que de manera autónoma puedan formular proyectos que se ajusten a las necesidades del entorno necesario para el desarrollo de una localidad (Hernández, 2012).

### **La cultura**

Así mismo, en años recientes, la cultura también ha sido reconocida como un factor importante de desarrollo dada su capacidad portadora de elementos como el capital social que han venido cobrando importancia en los últimos años y que, según Putnam, fue un factor decisivo en el desarrollo del norte de Italia donde elementos como la asociatividad y la confianza, entre otros, eran más fuertes que en el sur; al respecto, Kliksberg también señala que la cultura y capital social pueden ser palancas formidables de desarrollo si se crean las condiciones (Kliksberg, 1999).

En cuanto a la cultura, específicamente Kliksberg, plantea que las potencialidades de esta son amplísimas y que pueden mobilizarse para el desarrollo de las localidades (Kliksberg, 1999) y las organiza de tres maneras que a continuación se describen:

#### ***Cultura y políticas sociales.***

En este aspecto, Kliksberg hace referencia a cómo la cultura, portadora de elementos intangibles, puede ser utilizada en la lucha contra la pobreza, pues generalmente los grupos menos favorecidos son portadores de un bagaje cultural, como son los saberes acumulados, tradiciones, modos de vincularse con la naturaleza y capacidades culturales naturales para la auto-organización, entre otros, los cuales son de gran utilidad, además, deben ser valorados para construcción de identidad y autoestima que, por otro lado, con frecuencia son estigmatizados como inferior, precaria y atrasada, teniendo en cuenta que, generalmente, la pobreza económica va acompañada de desvalorización cultural (Kliksberg, 1999).

### ***Cultura e integración social***

En ese sentido, Kliksberg señala que se debe procurar la creación de espacios asequibles para las comunidades más pobres y propiciar canales de integración, de este modo, la cultura puede reforzar significativamente el capital educativo de las comunidades más pobres al realizar actividades de educación no formal que complementen y refuercen los saberes aprendidos en la escuela, también contribuir a la integración de la familia como institución básica de la sociedad, a través de espacios en los cuales se puedan afianzar lazos afectivos al participar conjuntamente todos sus miembros en actividades culturales (Kliksberg, 1999).

### ***Cultura y valores.***

Finalmente, según Kliksberg, “a los valores de una cultura se les asigna un peso decisivo en el desarrollo”, es decir, que cuando se cultivan valores positivos que favorecen la equidad estos se ven reflejados en sus desempeños fiscales, en sus sistemas de salud y en buena educación, lo cual facilita el avance económico y tecnológico y su competitividad. La cultura es el ámbito básico en el que una sociedad genera valores y los transmite de generación en generación, aquellos como la solidaridad, la cooperación, la responsabilidad de los unos por los otros, el cuidado conjunto del bienestar colectivo, la superación de las discriminaciones, la erradicación de la corrupción, la democratización y la búsqueda de una mayor equidad, lo cual claramente ayudará al desarrollo, además de contribuir a conformar el perfil de la sociedad, el cultivo de valores a través de la cultura y la participación comunitaria en actividades voluntarias desde los primeros años, hábitos que influyen en la adquisición de compromisos cívicos, por tal, se hace necesario involucrar a todos los grupos por edad, género, etc., en la participación de actividades culturales.

### ***Recursos***

En este factor se incluye el capital social, que aparece dentro de los recursos psicosociales (Boisier, El vuelo de una cometa. Una metáfora para una teoría del desarrollo territorial, 1997), al cual se le atribuyen grandes capacidades para favorecer el desarrollo de

cualquier territorio, el cual, además, es posible crear y fortalecer a través de políticas (Kliksberg, 1999)

Por otro lado, en años recientes se ha buscado el aprovechamiento de los recursos naturales de manera sostenible y aparece, entre otras actividades económicas, el ecoturismo, como una estrategia para generar recursos económicos a distintas escalas territoriales. En Colombia se ha ido consolidando el desarrollo de este tipo de actividades que, además de lograr beneficios económicos, también contribuye a la preservación de los mismos recursos naturales (Republica de Colombia, 2003). Para el caso de la región Momposina, el ecoturismo puede complementarse con el turismo religioso, haciendo uso de los recursos naturales y aprovechando los recursos psicosociales en los cuales se evidencian ciertas fortalezas, estimulando la creación de capital social para creación de pequeñas y medianas empresas locales y el fortalecimiento de las existentes.

Finalmente, teniendo en cuenta los aportes de distintos autores referenciados en los párrafos anteriores, se puede inferir que aprovechando el potencial de los tres factores mencionados y través de las múltiples relaciones que se establecen entre todos los ellos, es factible estimular el desarrollo endógeno en la Subregión Momposina, para lo cual, es necesario que se diseñen políticas de participación social, de fortalecimiento de la cultura y también para el aprovechamiento sostenible de la oferta ambiental, que ayuden a movilizar los actores en el uso de los recursos.

### **Cumplimiento de los objetivos**

En el objetivo general de esta investigación, se planteó analizar las dimensiones y atributos territoriales de la Subregión Momposina para que, a la luz del modelo teórico de desarrollo endógeno, se encuentren las claves en los factores de desarrollo de este territorio, se mejoren las condiciones de habitabilidad de este y se cree su sostenibilidad territorial, en este sentido, se puede decir que dicho objetivo se alcanzó, teniendo en cuenta la construcción de varios instrumentos de análisis a lo largo del ejercicio, el cual finaliza con

una matriz de relaciones donde se puede evidenciar cómo las múltiples acciones que se dan dentro del sistema territorial han sido las causas del estado actual del desarrollo del mismo.

El segundo objetivo específico que se planteó fue describir las dimensiones y atributos territoriales de la Subregión Momposina para poder determinar las condiciones generales del territorio objeto de estudio, donde se concluyó que la población es pobre en recursos económicos si se tienen en cuenta los datos publicados por los distintos organismos Nacionales; su nivel de educación es bajo, condición que se evidencia en las cifras de analfabetismo y cobertura de la educación, que adolece por falta de vías de transporte y el mal estado de las existentes, junto con debilidad en las instituciones, sin embargo, se determinó que hay abundantes recursos naturales y tienen fortalezas en otros como los psicosociales, así mismo, la región es poseedora de una cultura que le ha permitido adaptarse al medio y sobrevivir a pesar de las condiciones en las que viven.

El tercer objetivo específico era establecer relaciones conceptuales entre las dimensiones y atributos del territorio y los factores de desarrollo endógeno definidos en el marco teórico, en este ejercicio se concluyó que los recursos, especialmente los naturales y los psicosociales, son los que tienen más potencial y que de alguna manera han soportado la supervivencia en el territorio, también los actores y la cultura representan una fortaleza en este, pero existe una debilidad en los procedimientos, puesto que no se cuenta con conocimiento y habilidades para diseñar políticas locales, lo cual se evidencia en la elaboración de los instrumentos de planeación territorial y las instituciones, que carecen de capacidad para adaptarse a los cambios que exige el entorno.

Y, finalmente, en el cuarto objetivos se planteó hacer un análisis de las relaciones entre todos los factores, aquí se concluye que las debilidades de factores como el institucional, el entorno y los procedimientos, han afectado el tejido de todos los demás y que el desarrollo territorial es como una pieza de filigrana que está incompleta o rota, a la vez, como se ilustra en una matriz de relaciones que representa dicho tejido.

## **Conclusiones**

A través de políticas para la participación de los distintos actores, fomento a la cultura y el desarrollo de actividades como el ecoturismo, entre otras, se podría crear una nueva

estructura que como una pieza filigrana restaurada, permita mejorar progresivamente las condiciones de vida de los habitantes de la Subregión Momposina para garantizar su sostenibilidad.

Para lograr lo anterior, se requiere mayor participación del Estado a través de los Ministerios de Comercio, Industria y Turismo, de Cultura, de Educación, de Ambiente y Desarrollo Sostenible, entre otros, con el apoyo para la estructuración y puesta en marcha de proyectos basados en iniciativas concretas y viables con las cuales se genere no solo sentido de pertenencia por parte de los habitantes del territorio, sino también generación de empleo, cambios de algunos paradigmas a través de formación académica en formulación y ejecución de proyectos, sobre todo en los jóvenes y niños de la región, y una cultura de autosostenibilidad, es decir, explotar, en el mejor sentido de la palabra, un territorio rico en biodiversidad, cultura, historia y tradición. Es importante que estas políticas también sean incluidas en la academia, es decir, que a través de los colegios y demás instituciones educativas que se encuentran en la región sean impartidas a través de cátedras que conduzcan a la formación de ciudadanos emprendedores que no vean la necesidad de salir hacia otras zonas del país para mejorar su calidad de vida, y en vez de eso, se vuelvan generadores de cambios importantes y se apalanquen con políticas gubernamentales realmente efectivas y pensadas en el bienestar y el desarrollo colectivos.

Adicional a ello, el ejercicio anterior dejó como resultado un grupo de matrices que se diseñaron para dar cumplimiento a cada uno de los objetivos propuestos en la metodología, las cuales pueden ser utilizadas para el análisis de cualquier territorio, desde una perspectiva diferente a la tradicional, ya que en ellas se pueden articular las dimensiones y atributos territoriales con los factores de desarrollo endógeno para abordar el territorio como un tejido.

## Anexos

### Tablas

**Tabla 1. Municipios de la Subregión Momposina**

<b>Municipio</b>	<b>Año de fundación o creación</b>	<b>Superficie Km2</b>	<b>Participación</b>
Cicuco	1994	132	7,5
Hatillo de Loba	1738	196	11,1
Margarita	1600	263	14,9
Mompox	1537	630	35,6
San Fernando	1759	288	16,3
Talaigua	1984	261	14,7

Fuente: DANE 2005

**Tabla 2 Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) e Índice de Calidad de Vida (ICV) en la Subregión Momposina**

<b>Subregión Isla de Mompos</b>	<b>Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI)%</b>	<b>Índice de Calidad de Vida (ICV) %</b>
Cicuco	60,90	52,60
Hatillo de Loba	78,30	47,20
Margarita	76,00	48,80
Mompox	49,30	58,30
San Fernando	69,80	46,20
Talaigua	63,50	53,98
<b>Total Bolívar</b>	46,60	73,90
<b>Total Colombia</b>	27,60	78,80

Fuente: Plan de Desarrollo de Bolívar 2008 2011

**Tabla 3. Afiliación al sistema de salud**

<b>Subregión de la Isla de Mompox</b>	<b>Contributivo</b>	<b>Subsidiado</b>	<b>Sin afiliación</b>
Cicuco	1,45	98,55	0
Hatillo de Loba	0,77	94,63	4,59
Margarita	0,43%	91,53%	8,03%
Mompox			
San Fernando	1,0	79,2	19,8
Talaigua			

Elaboración propia. Fuente: Planes de desarrollo municipales y departamental de Bolívar.

**Tabla 4. Cobertura de la educación por ciclos escolares 2016 Subregión Momposina**

<b>Subregión Isla de Mompox</b>	<b>Preescolar</b>	<b>Básica primaria</b>	<b>Básica Secundaria</b>	<b>Media</b>
Cicuco	79,8 %	99 %	73,8 %	33,8 %
Hatillo de Loba	45 %	79,4 %	69,2 %	29,9 %
Margarita	54,4 %	85,4 %	65 %	32,3%
Mompox	-	-	-	-
San Fernando	75,9 %	92,6 %	67 %	49,2%
Talaigua	-	-	-	-
<b>Total Bolívar</b>	50 %	75 %	43 %	28,7 %

Elaboración propia. Fuente: Planes de Desarrollo Municipales de Cicuco, Hatillo de Loba, Margarita, San Fernando y Plan de Desarrollo Departamental de Bolívar.

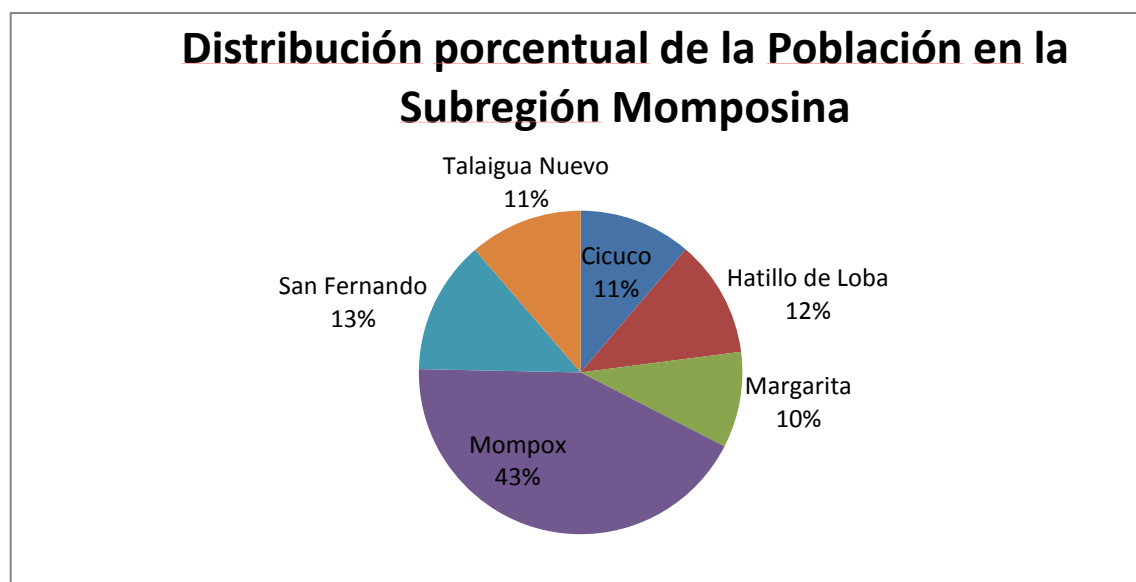
**Tabla 5. Número de unidades productivas por actividad económica en la Subregión Momposina**

Subregión Isla de Mompos	población	Comercio	Servicio	Artesanías	Otras actividades	Total
Cicuco	11.075	170	114	43	46	373
Hatillo de Loba	11.544	89	60	14	18	231
Margarita	9.449	11	24	0	69	54
Mompox	42.133	566	459	197	199	1421
San Fernando	13.154	61	11	2	9	83
Talaigua	11.148	194	150	121	57	52
<b>Total Isla de Mompox</b>	<b>98.503</b>	<b>1.091</b>	<b>818</b>	<b>377</b>	<b>398</b>	<b>2.684</b>
<b>Total Dpto De Bolívar</b>	<b>1.937.316</b>	<b>20.433</b>	<b>17.003</b>	<b>4.796</b>	<b>5.065</b>	<b>47.297</b>

Fuente: Censo DANE 2005

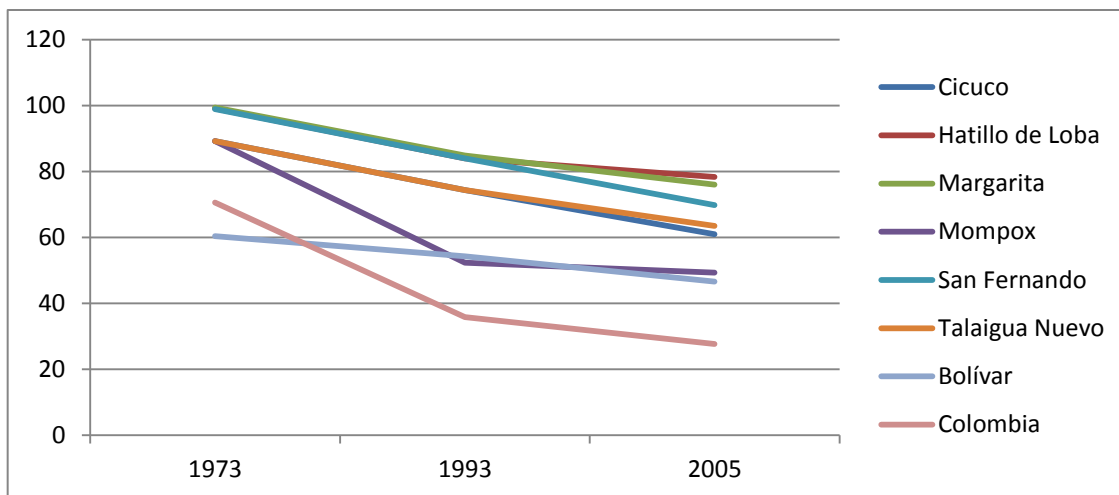
## Gráficos

**Gráfico 37. Distribución Porcentual de la población por municipios que componen la Subregión Momposina**



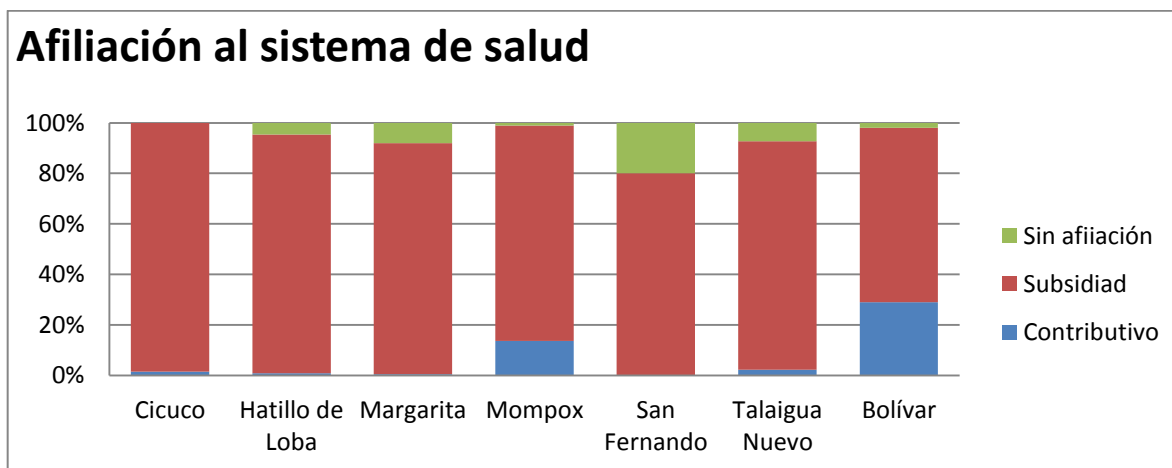
Elaboración propia. Fuente: Planes de desarrollo municipales 2016-2019

**Gráfico 38. Historial del Índice de Calidad de Vida en los municipios de la Subregión Momposina**



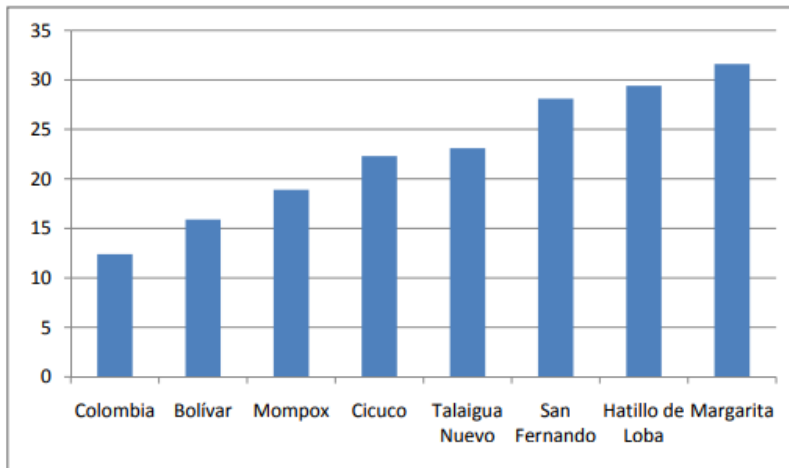
Elaboración propia. Fuente: Planes de desarrollo municipales 2016-2019

**Gráfico 39. Afiliación al sistema de Salud de los municipios de la Subregión Momposina**



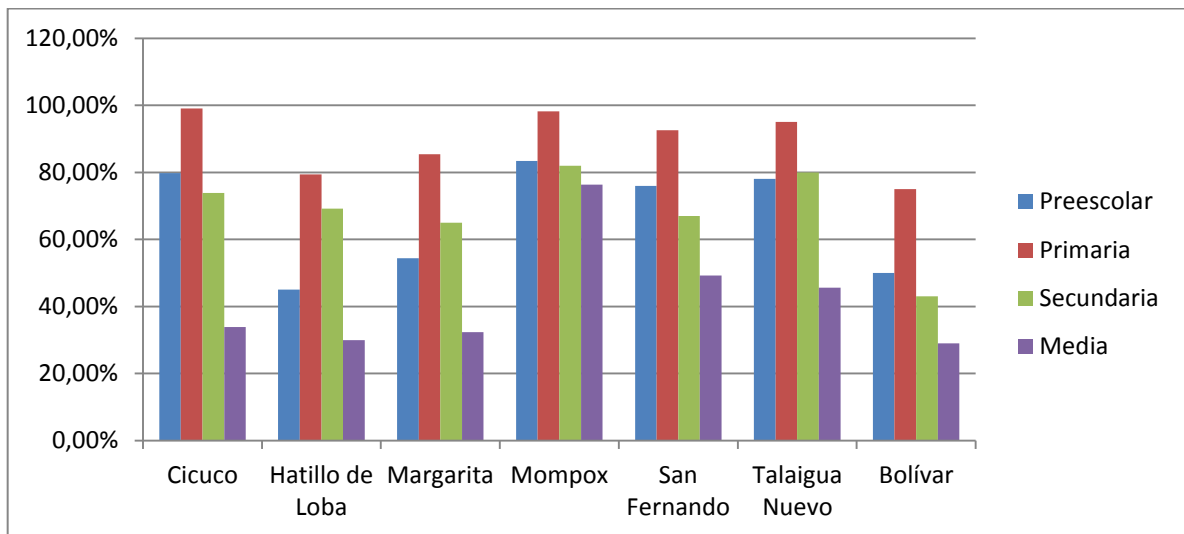
Elaboración propia. Fuente: Planes de desarrollo municipales 2016-2019

**Gráfico 40. Tasa de analfabetismo en Colombia, Bolívar y la Isla de Mompox. 2005 %**



Elaboración propia. Fuente: Planes de desarrollo municipales 2016-2019

**Gráfico 41. Cobertura en educación de los municipios de la Subregión Momposina**



Elaboración propia. Fuente: Planes de desarrollo municipales 2016-2019

## 1. Instrumentos de recolección de información

### Modelos de encuestas

#### *Cuestionario #1: Actores corporativos*

1 En la actualidad ¿su empresa hace parte de alguna asociación de comerciantes legalmente constituida (hoteleros, ganaderos, joyeros, agricultores, pescadores) en el municipio o en la Isla de Mompox?

Si\_ No\_ NS/NR\_

Actores corporativos			
Asociaciones comerciales legalmente constituidas (hoteleros, ganaderos, joyeros, artesanos, agricultores y pescadores)			
	Número	%	
Si	20	95	0
No			
No sabe	1	5	
No responde			
Total	21	100	
Numero de Miembros de las asociaciones			
	Número	%	
0 a 10	3	14	
11 a 20	10	48	
21 a 30	5	24	
31 a 50	1	5	
mas de 50	2	9	
Total	21	100	
Constitucionalidad legal de la empresa			

2 ¿Considera que esta asociación o gremio tiene influencia en las decisiones que toma el Gobierno municipal o departamental?

Si\_ No\_ NS/NR\_

Influencia de las asociaciones en toma de decisiones gubernamentales departamentales o locales			
	Número	%	
Si	14	67	
No	7	33	
No sabe	0	0	
No responde	0	0	
Total	21	100	

3 ¿Es usted o algún otro empresario miembro de alguna asociación gremial a nivel nacional? Si\_ No\_ NS/NR\_

Membresía de asociaciones Nacionales		
	Número	%
Si	4	19
No	17	81
No sabe	0	0
No responde	0	0
Total	21	100

4 ¿Es usted o alguien de su gremio, miembro de alguna asociación gremial de nivel internacional?

Si\_ No\_ NS/NR\_

Membresía de Asociaciones internacionales		
	Número	%
Si	1	5
No	20	95
No sabe	0	0
No responde	0	0
Total	21	100

5 ¿Usted o alguien de su gremio asiste a congresos, ferias u otros eventos de carácter nacional?

Si\_ No\_ NS/NR\_

6 ¿Usted o alguien de su gremio asiste a congresos ferias u otros eventos de carácter internacional?

Si\_ No\_ NS/NR\_

Asistencia a e congresos, ferias u otros eventos nacionales		
	Número	%
Si	16	76
No	5	24
No sabe	0	0
No responde	0	0
Total	21	100
Asistencia a congresos, ferias u otros eventos internacionales		
	Número	%
Si	3	14
No	18	86
No sabe	0	0
No responde	0	0
Total	21	100

7 ¿A nivel gremial o individual tienen sus productos posicionados en el mercado internacional?

Si\_ No\_ NS/NR\_

posicionamiento de productos/servicios en el mercado internacioal, gremial/individualmente			
	Número	%	
Si	10	48	
No	11	52	
No sabe	0	0	
No responde	0	0	
Total	21	100	

8 ¿Cómo empresario cree que tiene una responsabilidad con la sociedad o con el desarrollo de esta región?

Si\_ No\_ NS/NR \_

Consideracion del empresario a tener una responsabilidad con la sociedad en el desarrollo de la region			
	Número	%	
Si	21	100	
No	0	0	
No sabe	0	0	
No responde	0	0	
Total	21	100	

9 ¿Cómo considera la actitud de los miembros de este gremio?

Totalmente Competitiva/individualista\_

Más Competitiva/individualista que cooperativa/solidaria\_

Más cooperativa/solidaria que competitiva/individualista

Mitad y mitad\_

Totalmente cooperativa/solidaria\_

Consideracion del empresario a tener una responsabilidad con la sociedad en el desarrollo de la region			
	Número	%	
Si	21	100	
No	0	0	
No sabe	0	0	
No responde	0	0	
Total	21	100	

### ***Cuestionario #2: Procedimientos***

Relaciones públicas de las administraciones municipales

1 ¿Cómo califica la atención que recibió por parte del funcionario que lo atendió?

Muy mala\_ mala\_ regular\_ buena\_ muy buena\_

2 ¿Cómo califica la solución que dieron a su problema? Muy mala\_ mala\_ regular\_ buena\_ muy buena\_

Calificación de la atención por funcionarios públicos			
	Numero	%	
Muy mala	3	11	
Mala	4	15	
Regular	8	30	
Buena	12	44	
Muy buena	0	0	
total	27	100	

Calificación de la solución al problema durante la atención por funcionario público			
	Numero	%	
Muy mala	3	11	
Mala	3	11	
Regular	4	15	
Buena	17	63	
Muy buena	0	0	
total	27	100	

3 ¿Cómo describe usted el nivel de confianza que le merece la administración municipal?

Muy baja\_ baja\_ regular\_ alta\_ muy alta\_

Nivel de confianza en la administración Municipal			
	Número	%	
Muy baja	9	35	
Baja	6	23	
Regular	10	38	
Alta	1	4	
Muy alta	0	0	
Total	26	100	

### Cuestionario #3: Cultura y capital social

1 En los últimos cinco años usted ha vivido en el casco urbano\_\_\_\_ en un corregimiento\_\_\_\_\_

	A	B	C	D	E
114	<b>Cultura</b>				
115					
116	Residencialidad durante los últimos cinco años				
117		Numero		%	
118	Zona urbana	14		70	
119	Zona rural	6		30	
120	Total	20		100	
121					

2¿Cómo describe usted el nivel de confianza que le merecen los habitantes de ésta región?

Muy baja\_ baja\_ regular\_ alta\_ muy alta\_

122	Nivel de confianza en los habitantes de la región		
123		Número	%
124	Muy baja	1	4
125	Baja	1	4
126	Regular	15	57
127	Alta	7	27
128	Muy alta	2	8
129	Total	26	100
130			

3 ¿Haría usted negocios económicos con cualquier persona de esta región?

Si\_ no\_ NS/NR\_

130	Consideración de negociaciones económicas con habitantes de la región		
131		Numero	%
132			
133	Si	17	65
134	No	7	27
135	No Sabe	2	8
136	No responde	0	0
137	Total	26	100

4 Cuando se presenta un problema en la comunidad, ¿las personas se unen o se asocian para encontrar una solución? Si\_ No\_ NS/NR\_

Consideración de la unidad y asociación de las personas para la solución de problemas comunitarios			
	Numero	%	
Si	20	77	
No	6	23	
No Sabe	0	0	
No responde	0	0	
Total	26	100	

5 ¿Cuando las personas de la comunidad se unen para resolver un problema terminan en peleas y no resuelven nada? Si\_ No\_ NS/NR\_

existencia de peleas, sin obtener nada a la hora de resolver problemas			
	Numero	%	
Si	9	35	
No	17	65	
No Sabe	0	0	
No responde	0	0	
Total	26	100	

6 ¿Cree usted que existen en la historia de esta región elementos importantes dignos de recordar? Si\_ No\_ NS/NR\_

214	Creencia en la existencia histórica de elementos dignos de recordar en la región		
215		Numero	%
216	Si	26	100
217	No	0	0
218	No Sabe	0	0
219	No responde	0	0
220	Total	26	100

7 ¿Considera usted que los habitantes de los municipios de Margarita, Mompox, Talaigua Hatillo de Loba y San Fernando se parecen en algo o tienen algo que los identifica y los hace diferentes a los del resto de la región? Si\_ No\_ NS/NR\_

	Numero	%
Si	18	69
No	7	27
No Sabe	1	4
No responde	0	0
Total	26	100

8 ¿Cuál de la siguientes palabras cree que identifica mejor a los habitantes de la Isla Margarita o Isla de Mompox? isleño\_ ribereño\_ momposino\_ anfibio\_ playonero\_ otra\_ ¿Cuál?\_\_\_\_\_

Palabra con la que se identifican los habitantes de la isla de Mompos	Numero	Total
Isleño	1	4
Ribereño	8	31
Momposino	16	61
Anfibio	0	0
Playonero	1	4
Otro	0	0
Total	26	100

9. ¿Hay en su localidad algún grupo artístico o folclórico? Si\_ No\_ NS/NR\_

	Numero	%
273		
274	Si	3
275	No	13
276	No Sabe	4
277	No responde	0
278	Total	20

10 ¿En su localidad se realizan actividades con el fin de promover el desarrollo y la preservación de las expresiones culturales? Si\_ No\_ NS/NR\_

	Numero	%
281		
282	Si	11
283	No	7
284	No Sabe	2
285	No responde	0
286	Total	20
287		

#### ***Cuestionario #4: Capital psicosocial***

1 ¿Considera usted que esta comunidad tiene las capacidades para mejorar el futuro de esta región?

Si\_ No\_ NS/NR\_

Consideracion de las capacidades de la comunidad para mejorar el futuro de la region			
	Numero	%	
Si	21	81	
No	3	11	
No Sabe	2	8	
No responde	0	0	
Total	26	100	

2 ¿Considera usted que esta región va a mejorar en el futuro? Si\_ No\_ NS/NR\_

consideracion de mejoras en el futuro de la region			
	Numero	%	
Si	17	65	
No	3	12	
No Sabe	6	23	
No responde	0	0	
Total	26	100	

3. ¿Cree usted que vale la pena llevar a cabo acciones comunitarias que permitan mejorar las condiciones de vida de los habitantes de esta región? Si\_ No\_ NS/NR

Creencia en la importancia de acciones comunitarias que permitan mejorar condiciones de vida de la región			
	Numero	%	
224	Si	26	100
225	No	0	0
226	No Sabe	0	0
227	No responde	0	0
228	Total	26	100

4 ¿Está usted dispuesto a aportar dinero o pagar impuestos más altos para mejorar las condiciones de vida de su comunidad? Si\_ No\_ NS/NR\_

Disponibilidad de aportes economicos o pagos de impuestosaltos para mejorar condiciones de vida de la region comunidad			
	Numero	%	
Si	4	15	
No	22	85	
No Sabe	0	0	
No responde	0	0	
Total	26	100	

5. ¿Cuándo se llevan a cabo acciones comunitarias para resolver problemas las personas insisten hasta resolverlo por completo? Si\_ No\_ NS/NR\_

consideracion de la resolllucion completa de problemas			
	Numero	%	
Si	17	65	
No	9	35	
No Sabe	0	0	
No responde	0	0	
Total	26	100	

6 ¿Considera usted que hay cosas que cada uno puede hacer de manera individual para mejorar las condiciones actuales de vida de esta región? Si\_ No\_ NS/NR\_

246	Consideracion del aporte individual de acciones tendientes a mejorar las condiciones de vida de la region			
247		Numero		%
248	Si	14		70
249	No	6		30
250	No Sabe	0		0
251	No responde	0		0
252	Total	20		100

7 ¿Existe actualmente un colectivo de momposinos o isleños que se esté preocupando por el desarrollo de la región? Si\_ No\_ NS/NR\_

Existencia de un grupo de isleños que se este preocupando por el desarrollo de la región			
	Numero		%
Si	6		23
No	15		58
No Sabe	5		19
No responde	0		0
Total	26		100

8 ¿Considera usted que las personas de esta comunidad tienen la voluntad necesaria para solucionar los problemas independientemente de que se resuelvan? Si\_ No\_ NS/NR\_

consideracion de voluntades a la hora de resolver problemas comunitarios			
	Numero		%
Si	22		85
No	4		15
No Sabe	0		0
No responde	0		0
Total	26		100

### ***Questionario #5: actores individuales y colectivos***

1 ¿Usted considera que en la comunidad hay personas con poder o influencia en la administración municipal o departamental? Si\_ No\_ NS/NR\_

consideracion de la existencia de personas con poder o influencia en la administracion municipal o departamental			
	Numero		%
Si	18		69
No	8		31
No Sabe	0		0
No responde	0		0
Total	26		100

2 ¿Hay personas de esta región que integren o hagan parte del gobierno Nacional? Si\_ No\_ NS/NR\_

Conocimiento de la existencia de personas de la region integrantes del gobierno nacional			
	Numero		%
Si	3		12
No	19		73
No Sabe	4		15
No responde	0		0
Total	26		100

3 ¿Existe actualmente junta de acción comunal activa en su localidad? Si\_ No\_ NS/NR\_

Existencia de Juntas de Accion Comunal activas		
	Numero	%
Si	17	65
No	7	27
No Sabe	2	8
No responde	0	0
Total	26	100

4 ¿Existe en su localidad algún grupo que se esté liderando procesos para mejorar el bienestar comunitario? Si\_ No\_ NS/NR \_

Existencia de grupos lideradores de procesos de mejoras de bienestar de la comunidad		
	Numero	%
288		
289		
290	Si	12
291	No	10
292	No Sabe	4
293	No responde	0
294	Total	26

### ***Cuestionario # 6: instituciones***

1 ¿De las siguientes instituciones que tienen presencia en la Subregión Momposina cuál o cuáles conoce o ha tenido algún tipo de relación?

Policía Nal\_ hospital local\_ institución educativa\_ Universidad de Cartagena\_ Alcaldía\_ CARCSB\_ CORMAGADALENA\_ Neotrópicos\_ bancos\_ casa municipal de la cultura\_ biblioteca municipal\_ IDERBOL\_ Notaría\_ juzgados\_ registradurías\_ ICBF\_ otras\_

2. Indique la forma más frecuente con la que ha establecido relación con las instituciones anteriores: directa \_ virtual \_

3. Indique las razones por las cuales no ha utilizado la opción virtual para servicios cualquier tipo de operación que se puede realizar sin tener que desplazarse hasta el lugar:

No tengo Internet \_\_ no se usar la Internet\_\_ No conozco la página\_\_ la página presenta problemas\_\_ prefiero hacerlo personalmente\_\_ el medio no me parece confiable \_\_

4. ¿Le han dado respuesta o solución a su problema?

Nunca\_\_ casi nunca\_\_\_\_ algunas veces\_\_ casi siempre\_\_\_\_ siempre \_\_\_\_

5. Indique cuál de las siguientes razones argumentan la repuesta para la solución de su problema según sea:

No cumple con los Requisitos \_ No está dentro de sus Funciones \_ No es Posible la solución \_

## Referencias bibliográficas

- Alcaldía de Cicuco, M. (30 de Marzo de 2016). Plan de Desarrollo Municipal 2016-2019. *Plan De Desarrollo Municipal*. Cicuco, Bolívar, Colombia: Alcaldía de Cicuco.
- Alcaldía de Hatillo de Loba, M. (28 de febrero de 2016). Planl de Desarro Municipal de Hatillo de Loba. *Planl de Desarro Municipal de Hatillo de Loba 2016 2019*. Hatillo de Loba, Bolívar, Colombia: Alcaldía Municipal de Hatillo de Loba.
- Alcaldía de Margarita, M. (20 de Abril de 2016). Plan Municipal de Desarrollo de Margarita 2016 2019. Margarita, Bolívar, Colombia: Alcaldía Municipal de Margarita.
- Alcaldía de San Fernando, M. (2 de Abril de 2016). Plan Municipal de Desarrollo 2016-2020. San Fernando, Bolívar, Colombia: Alcaldía Municipal de San Fernando.
- Bernal, C. (2010). metodología de la investigación. En C. Bernal, *Metodología de la investigación* (págs. 58-61). Bogotá D.C.: Pearson.
- Boisier, S. (1997). El vuelo de una cometa. Una metáfora para una teoría del desarrollo territorial. *EURE*, 7-29.
- Boisier, S. (1999). El desarrollo (local): ¿De qué estamos hablando? *Revista paraguaya de sociología: publicación de ciencias sociales para America Latina*. Vol 36, 7-29.
- Boisier, S. (1999). *Teorías y metáforas sobre el desarrollo territorial*. Santiago de Chile: CEPAL.
- Boisier, S. (2004). Desarrollo territorial y descentralización. El desarrollo en el lugar y en las manos de la gente. *Eure*, 27-40.
- Cicuco, A. M. (2016). *Plan de Desarrollo Municipal de Cicuco*. Cicuco-Bolívar.
- CRESET. (2001). *desarrollo endógeno y contribución de ciudades-región del futuro*. Bogotá D.C.: CRESET.
- DANE. (2005). *Censo Nacional*.
- DANE. (2016). *Departamentamento Administrativo Nacional de Estadísticas*. Recuperado el 13 de junio de 2018

- Dávila, J. (27 de Diciembre de 2018). Elementos culturales de la región momposina. (S. Haeckermann, Entrevistador)
- Díaz Merlano, J. D. (S. f.). *Región Caribe de Colombia*. Bogotá D.C.: Banco de Occidente.
- DNP. (2012). *Política del sistema de ciudades en Colombia*. Bogotá D.C.: DNP.
- DNP. (2017). *Departamento Nacional de Planeación*. Recuperado el 11 de noviembre de 2018, de <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/DNP/EI-G01%20Gu%C3%ADa%20orientaciones%20para%20realizar%20la%20medici%C3%B3n%20de%20desempe%C3%B1o%20municipal.Pu.pdf>
- Durston, J. (2000). *¿qué es el capital social?* Santiago de Chile: CEPAL.
- El universal, p. r. (7 de septiembre de 2018). Aeródromo de Mompos recibió primer vuelo comercial. *El universal*, pág. 1.
- Fals Borda, O. (1984). *Historia doble de la costa: Mompos y Loba tomo I*. Bogotá D.C.: El Ancora editores.
- Franco, L. V. (2009). Mompos y el río grande de la Magdalena: patrimonio cultural y natural de Colombia y la humanidad. *Revista gestión y ambiente*, 119 - 132.
- García Lozano, L. C. (2001). *Síntesis momposina*. Medellín: Ianvima.
- Gobernación de Bolívar, D. (2016). Plan de Desarrollo Departamental de Bolívar 2016-2019. *Plan de Desarrollo de Bolívar 2016\_2019*. Departamento de Bolívar, Colombia: Gobernación de Bolívar.
- Hernández Sampieri, R. F. (2006). *Metodología de la investigación*. Mexico D.F.: McGraw-Hill/Interamericana editores.
- Hernández, M. H. (2012). Los actores sociales y su rol ante los procesos del desarrollo sostenible a nivel local. *Observatorio Iberoamericano del Desarrollo Local y la economía Social.*, 5-30.
- Kliksberg, B. (1999). Capital social y cultura, claves del desarrollo. *revista CEPAL*, 85-102.
- Mena, R. V. (2010). *Diseño Básico reflexiones sobre pedagogía*. Bogotá D.C.: Universidad de Bogotá Jorge Tadeo Lozano.
- Monsalve, C. C. (2014). *tipos de investigación: predictiva, proyectiva, interactiva, confirmatoria y evaluativa*. Bogotá D.C.: Universidad Pedagógica Nacional.

- Pacheco, M. J. (27 de Diciembre de 2018). Elementos de la cultura de la región momposina. (S. Haeckermann, Entrevistador)
- Peñasy Áquez, V. S. (1994). *Espacio, poblamiento y sociedad en la Depresión Momposina*. Mompo: Ediciones Malibú.
- Republica de Colombia. (24 de 06 de 2003). Política para el Desarrollo Sostenible. Bogotá D.C., Bogotá D.C., Colombia.
- Rivera Ospina, D. y. (sin fecha). *Colombia naturaleza en riesgo*. Bogotá: Banco de Occidente.
- Rodríguez, M. A. (02 de junio de 2006). [www.iecon.ccee.edu.uy](http://www.iecon.ccee.edu.uy). Montevideo, Uruguay. Recuperado el 28 de 09 de 2018, de [www.iecon.ccee.edu.uy](http://www.iecon.ccee.edu.uy/download.php?lend=es&id=76&nbre=dt-02-06.pdf): <http://www.iecon.ccee.edu.uy/download.php?lend=es&id=76&nbre=dt-02-06.pdf>
- Silva, D. (5 de enero de 2019). prestación del servicio de educación. (S. Haeckermann, Entrevistador)
- Stöhr, W. (1983). El sistema económico mundial y el desarrollo de comunidades locales. *Revista EURE*, 25-33.
- UNESCO. (s.f.). [unesco.org](http://unesco.org). Recuperado el 24 de Marzo de 2019, de [unesco.org](http://unesco.org): <http://whc.unesco.org/en/list/742>
- Vásquez Barquero, A. (13 de Diciembre de 2007). Desarrollo endógeno. Teorías y políticas de desarrollo territorial. *Investigaciones regionales*, 183-210.
- Viloria, d. I. (julio de 2011). *Banco de la Republica Colombia*. Obtenido de <http://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/DTSER-148.pdf>