

**LA REGIÓN AMAZÓNICA EN EL ESTABLECIMIENTO DE LA
ESTRATEGIA NACIONAL DE DEFENSA DE BRASIL (2003-2015)**

MIGUEL FABIAN LINARES LAMUS

TUTOR: FRANCESCO MANCUSO

UNIVERSIDAD DE BOGOTA JORGE TADEO LOZANO

FACULTAD DE CIENCIA POLITICA Y RELACIONES INTERNACIONALES

BOGOTA

2017

Tabla de contenido

INTRODUCCIÓN	5
1. LA IMPORTANCIA GEOPOLITICA DE LA CUENCA AMAZONICA PARA BRASIL	11
1.1 Contexto histórico de la Amazonia Brasileña.....	12
1.2 Medidas de seguridad y defensa desarrolladas por Brasil en la Amazonia	15
1.2.1 El Programa Calha Norte (PCN).....	16
1.2.2 El Sistema de Vigilancia de la Amazonia (SIVAM)	18
1.3 Amenazas en la Amazonia Brasileña.....	19
2. LA CONSTRUCCIÓN DE LA ESTRATEGIA NACIONAL DE DEFENSA DE BRASIL EN EL SIGLO XXI	24
2.1 Antecedentes en la construcción de la Estrategia Nacional de Defensa durante los gobiernos de Lula da Silva.....	25
2.2 Lineamientos y Estructura de la Estrategia Nacional de Defensa.	29
3. LAS FUERZAS ARMADAS EN LA AMAZONIA BRASILEÑA A PARTIR DEL ESTABLECIMIENTO DE LA ESTRATEGIA NACIONAL DE DEFENSA	34
3.1 El Ejército Brasileño	36
3.2 La Marina de Brasil	41
3.3 La Fuerza Aérea Brasileña.....	46
CONCLUSIONES	50
BIBLIOGRAFÍA	53
ANEXOS	58

LISTA DE ABREVIATURAS

END	Estrategia Nacional de Defensa
TCA	Tratado de Cooperación Amazónica
PCN	Proyecto Calha Norte
SIVAM	Sistema de Vigilancia de la Amazonia
SIPAM	Sistema de Protección de la Amazonia
OTCA	Organización de Tratado de Cooperación Amazónica
PEF	Pelotones Especiales de Frontera
IPEA	Instituto de Pesquisa Económica Aplicada
PDN	Política de Defensa Nacional
MD	Ministerio de Defensa
FF.AA.	Fuerzas Armadas
CAN	Comunidad Andina de Naciones
CDS	Consejo de Defensa Suramericano
SISFRON	Sistema de Monitoreo de Fronteras
SisGAAz	Sistema de Administración de la Amazonia Azul
CT&I	Ciencia, Tecnología e Innovación
LBDN	Libro Blanco de Defensa Nacional
OM	Organizaciones Militares
C-Fron/BIS	Comandos de Frontera- Batallones de Infantería de Selva
EBF	Estrategia Brazo Fuerte
EMCFA	Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas
PEF	Plan Estratégico de Fronteras
PAED	Plan de Articulación de Equipamiento y Defensa
PNM	Programa Nuclear De La Armada
LABGENE	Laboratorio de Generación de Energía Núcleo- Eléctrica
SISDABRA	Sistema de Defensa Aeroespacial Brasileño
SISCEAB	Sistema de Control del Espacio Aéreo Brasileño

LISTA DE ANEXOS

	Pág.
Anexo 1. Mapa de la Amazonia Legal	58
Anexo 2. Posicionamiento del Programa Calha Norte	59
Anexo 3. Pelotones Especiales de Frontera.	60
Anexo 4. Presupuesto del Programa Calha Norte del año 2003 al 2014	61
Anexo 5. Estructura del Sistema de Vigilancia de la Amazonia	62
Anexo 6. Ruta de Narcotráfico en la Amazonia.	63
Anexo 7. Gasto en Defensa de Brasil entre el 2007 y 2016.	64
Anexo 8. Mapa de la Amazonia Azul.	65
Anexo 9. Comandos del Ejército Brasileño.	66
Anexo 10. Sistema Integrado del Monitoreo de Fronteras. SISFRON	67
Anexo 11. Comandos de la Marina Brasileña.	68
Anexo 12. Sistema de Administración de la Amazonia Azul SisGAAz.	69
Anexo 13. Comandos de la Fuerza Aérea.	70
Anexo 14. Sistema de Control del Espacio Aéreo SISCEAB.	71
Anexo 15. Gráfico de la deforestación en la Amazonia.	72
Anexo 16. Mapa del tráfico de especies y biopiratería en la Amazonia brasileña.	73

INTRODUCCIÓN

En el año 2008, Brasil presentó oficialmente la Estrategia Nacional de Defensa (END) cuyo resultado consolidó las iniciativas emprendidas por Lula Da Silva. Esta estrategia tenía como objetivo el fortalecimiento de la defensa de Brasil a partir de su interés nacional. La END representaba un hecho significativo teniendo en cuenta que por primera vez Brasil dejaba explícito la configuración estratégica de sus Fuerzas Armadas y la puesta en marcha de una política de defensa más asertiva (Vitelli, 2015). Como componente esencial dentro de la nueva END, Brasil estableció a la región amazónica como prioritaria dentro de sus objetivos de defensa. Dicho interés se manifestó principalmente a partir de las grandes riquezas naturales presentes en la zona amazónica, del crecimiento de las amenazas no convencionales (entre ellas la degradación del medio ambiente y las actividades criminales transnacionales), y como una manifestación definitiva del interés de Brasil sobre dicho territorio.

La nueva END desglosó los mecanismos necesarios para llevar a cabo la protección integral de las amazonas. De esta manera, la organización de las Fuerzas Armadas, su estructura organizativa y las operaciones a realizar, fueron coordinadas en función de las capacidades y los medios necesarios para lograr la seguridad en esta región. En este sentido, la END del año 2008 logró avanzar respecto a los documentos de defensa que la precedieron, entre los que se encuentran la primera Política Nacional de Defensa del año 1996, y la Política Nacional de Defensa del año 2005.

El 30 de noviembre del año 2010, el Embajador de Brasil Paulo Oliveira pronunció un discurso en la Escuela Superior de la Fuerzas Armadas donde afirmó la importancia de resaltar el contexto en el que Brasil diseñaba su nueva END. Para ello, era necesario destacar el tamaño de Brasil, cuyo territorio representa casi la mitad de Suramérica, y donde la economía brasileña ocupaba en su momento el octavo lugar en el mundo en términos de Producto Interno Bruto (PIB) (Oliveira, 2010). En términos de defensa, se destacó la importancia de la movilidad dentro del territorio y como el ejército nacional debería reposicionar sus reservas estratégicas a partir de dichas características. Sumado a esto, Oliveira dejó explícito la importancia de la región Amazonia, respecto a lo cual afirmó que dicha región representaba una de las mayores oportunidades de desarrollo para Brasil cuyo motivo implicaba la necesidad de salvaguardar ese territorio de toda amenaza (Oliveira, 2010).

Posterior a la entrada en marcha de la nueva END Brasil llevó a cabo varias acciones de defensa y protección en la cuenca amazónica. En un informe periodístico realizado por el diario estadounidense *The New York Times* publicado el 8 de noviembre de 2014 titulado *Brazil Military Drills to Defend Amazon*, se destaca la importancia de las operaciones militares en la región amazónica. El artículo resalta la necesidad de preparar al ejército brasileño en caso de invasión por parte de alguna fuerza armada, el principal objetivo de este tipo de operaciones es optimizar las estrategias de defensa (Romero, 2014). Como parte de esta lógica, Brasil es enfático en afirmar su compromiso con la defensa y deja claro que la Amazonia es un área geoestratégica muy importante para el país teniendo en cuenta sus riquezas minerales y las vastas reservas de agua dulce en la región (Romero, 2014).

Brasil surge como un escenario particular si se tiene en cuenta las dos variables a estudiar en esta monografía: la amazonia brasileña y la Estrategia Nacional de Defensa de Brasil. Bertha Becker, una de las más destacadas geógrafas brasileñas y quien dedicó gran parte de su actividad académica a la investigación del Amazonas, afirmó en su trabajo titulado *Geopolítica da Amazonia* que:

Hay tres grandes el dorados naturales en el mundo contemporáneo: la Antártida, que es un espacio dividido entre las grandes potencias; los fondos marinos, riquísimos en minerales y vegetales, que son espacios no regulados jurídicamente; y la Amazonia, región que está bajo la soberanía de estados nacionales, entre ellos Brasil. (Becker, 2005, pág. 77)

Dentro la disciplina de las Relaciones Internacionales el estudio de la cuenca amazónica requiere un mayor análisis. En este sentido, Picq (2016), argumenta que desde la visión académica la Amazonia no es precisamente el primer tema a estudiar cuando se refiere a *world politics*. Un estudio del International Studies Association (ISA) señala que ninguno de los *journals* más influyentes dentro del campo de las Relaciones Internacionales han alguna vez publicado un artículo sobre la región amazónica (Picq, 2016).

En vista de lo anterior, esta monografía tiene como objetivo principal: Determinar la importancia de la región amazónica brasileña en la construcción e implementación de la Estrategia Nacional de Defensa en el periodo 2003-2015. En propósito del alcance del objetivo propuesto se han establecido los siguientes objetivos específicos: Analizar la importancia geoestratégica de la amazonia brasileña; Estudiar la construcción de la Estrategia Nacional de Defensa en Brasil en el periodo 2003-2015 y Analizar la

configuración de las Fuerzas Armadas brasileñas a partir de la implementación y ejecución de la Estrategia Nacional de Defensa.

Considerando la temática planteada se busca dar respuesta a la pregunta de investigación: ¿Que incidencia tuvo la región amazónica brasileña en el establecimiento de la Estrategia de Defensa Nacional en el periodo comprendido entre 2003 y 2015? Se ha establecido como hipótesis que: La consideración de la región amazónica dentro de la Estrategia Nacional de Defensa de Brasil incidió de manera determinante en la medida que implicó la priorización de dicha región en términos estratégicos y de defensa lo cual se manifestó a través de la reestructuración de las Fuerzas Armadas y del aparato militar en el país.

Partiendo de las variables establecidas en la monografía: La amazonia brasileña y la Estrategia Nacional de Defensa, esta investigación estará guiada por los aportes teóricos del Realismo Defensivo¹ y sus elementos, utilizando especialmente los conceptos académicos desarrollados por Robert Jervis, Jeffrey Taliaferro y Peter Rudloff. El uso de este marco teórico es apropiado teniendo en cuenta tres factores principales.

En primer lugar, el Realismo Defensivo parte de la premisa de que los Estados están más interesados en la búsqueda de seguridad que en la búsqueda de poder, dicha característica nace de los postulados teóricos de Kenneth Neal Waltz quien se enfoca en el análisis del comportamiento de las unidades que conforman el sistema internacional. Para Waltz, el Sistema Internacional presenta una estructura la cual permite que se establezcan ciertas limitaciones a la búsqueda y maximización de poder por parte de los Estados, es por ello que estos buscan mantener una posición relativa dentro del sistema, más allá de propender hacia el establecimiento de políticas expansionistas (Petrollini, 2009). Por el contrario, para el Realismo Ofensivo, la estructura del Sistema Internacional no necesariamente implica que los Estados sean conservadores frente a la búsqueda de poder. Para John Mearsheimer² dicha estructura en el sistema no es garantía para que los Estados contraigan sus políticas expansionistas teniendo en cuenta que estos siempre buscaran la maximización del poder a expensas de los Estados rivales (Petrollini, 2009).

¹ Dentro de las Teorías de las Relaciones Internacionales, el Realismo Defensivo se desprende del Realismo Clásico. Durante los años 90 el debate intrarrealista se profundizó significativamente creando dos vertientes secundarias dentro del realismo: el realismo defensivo y el realismo ofensivo.

² Mearsheimer es el principal arquitecto del Realismo Defensivo, estableciendo como principal premisa que las grandes potencias del sistema internacional buscan optimizar su poder relativo debido a que esta es la manera más óptima de maximizar su seguridad.

Para Brasil la implementación de políticas de seguridad establecidas a partir de la creación de la Estrategia Nacional de Defensa no necesariamente están incentivadas por la concepción de un Sistema Internacional caracterizado por el conflicto y la guerra sino que la creación de estrategias defensivas están concebidas como el camino propicio para alcanzar la seguridad (Rudloff, 2013). En el caso particular de Brasil, el país deja explícito en las primeras páginas de la END que es un Estado pacífico por tradición y convicción el cual busca destacarse como líder mundial sin necesidad de ejercer hegemonía o dominación frente a otros (Ministerio de Defensa de Brasil , 2008).

En segundo lugar, la naturaleza de la Estrategia Nacional recae sobre el fortalecimiento de las capacidades defensivas del país, dentro de los principales lineamientos de la END se deja explícito que Brasil buscara fortalecer y desarrollar sus capacidades respecto al combate y la disuasión de las amenazas, así mismo se busca la estructuración del potencial estratégico alrededor de estas capacidades. Respecto a la región amazónica la END deja explícito literalmente que “Brasil tiene que desarrollar los mecanismos de defensa necesarios con el objetivo de fortalecer la movilidad y las capacidades logísticas, especialmente en la Amazonia” (Ministerio de Defensa de Brasil , 2008). Brasil del mismo modo afirma que su principal interés es el de estructurar el potencial estratégico alrededor de las capacidades, esto implica que las Fuerzas Armadas deben ser organizadas alrededor de dichas capacidades y no alrededor de enemigos específicos (Ministerio de Defensa de Brasil , 2008). Desde la perspectiva del Realismo Defensivo Rudloff (2013), argumenta que la principal preocupación de los Estados no es maximizar el poder sino mantener su posición dentro del sistema, por lo tanto se puede asumir que los Estados se apoyan en sus capacidades para el alcance de múltiples objetivos (Rudloff, 2013). De la misma manera, Taliaferro (2000), afirma que: “los Estados tienen la necesidad de impulsar el fortalecimiento de sus capacidades con el fin de perseguir el alcance de las estrategias diplomáticas y militares, en este sentido, los elementos materiales condicionan el comportamiento de los Estados” (Taliaferro, 2000).

En tercer lugar, el Realismo Defensivo es teóricamente propicio para guiar este trabajo considerando la importancia de la cooperación para Brasil. En razón de ello, la END establece que la cooperación debe tenerse en cuenta como una herramienta para el impulsar la integración en América de Sur y el mantenimiento de la estabilidad regional a través del trabajo conjunto respecto a la implementación de los sistemas de información y de monitoreo desarrollados especialmente en la región amazónica (Ministerio de

Defensa de Brasil , 2008). Tal como lo define Robert Jervis (1999) en muchas áreas los Estados buscan trabajar juntos con el fin de producir ganancias mutuas y evitar daños compartidos (Jarvis, 1999). Por consiguiente, es posible afirmar que el Realismo Defensivo no niega la posibilidad de cooperación en un sentido estricto, sino más bien es una oportunidad que está limitada a ciertas condiciones, dentro de las cuales se establece que: la cooperación puede ser llevada a cabo si la transparencia aumenta entre las partes, si las ganancias de la traición y los costos de ser traicionado son relativamente bajos, si cada lado puede emplear estrategias de reciprocidad y si ambos consideran que la interacción puede continuar por un largo tiempo (Jarvis, 1999, pág. 52). Tal como lo define Petrollini (2009) el Realismo Defensivo permite abordar en un sentido no riguroso la consideración de la cooperación entre los Estados, lo cual es poco común desde la perspectiva de otros marcos teóricos como el Realismo Clásico.

Considerando la naturaleza de esta investigación y los elementos a estudiar, la presente monografía se enmarca dentro del tipo cualitativa-descriptiva-no experimental con lo cual se busca analizar el estado de las variables en un momento dado. Para cumplir con el objetivo propuesto, esta monografía está compuesta por fuentes primarias como lo son los informes oficiales del gobierno brasileño, especialmente aquellos del Ministerio de Defensa Nacional de Brasil, del mismo modo se hace uso de fuentes secundarias como lo son documentos académicos, libros, informes, papers, artículos periodísticos, monografías, disertaciones e investigaciones previas de carácter similar que aporten a la sustentación de los argumentos expuestos.

El cuerpo de desarrollo de esta investigación está dividido en tres capítulos. El primero expone la importancia de la cuenca amazónica para Brasil, en él se tiene en cuenta su pasado histórico, las acciones de protección y seguridad realizadas por Brasil en esa región, así como también las amenazas actuales presentes puntualizando una vez más en lo esencial de sus características geopolíticas.

El segundo capítulo, abarca el proceso de construcción y consolidación de la Estrategia de Defensa Nacional. En el capítulo se describen los principales antecedentes en el proceso de construcción de dicha estrategia, en él se tiene en cuenta el pasado militar de Brasil, las principales iniciativas durante la administración de Henrique Cardoso y la posterior creación del Ministerio de Defensa. Del mismo modo se describen las principales decisiones en términos de defensa llevadas a cabo por Lula da Silva. Por último, se exponen los principales lineamientos de la Estrategia Nacional de Defensa.

El ultimo capitulo analiza el papel de las Fuerzas Armadas con respecto a la región amazónica brasileña a partir del Establecimiento de la Estrategia Nacional de Defensa y del Libro Blanco de Defensa, aquí se abarca el posicionamiento del Ejercito, la Marina y la Fuerza Aérea. Así como también los programas y proyectos implementados.

1. LA IMPORTANCIA GEOPOLITICA DE LA CUENCA AMAZONICA PARA BRASIL

El análisis de la región amazónica implica la consideración de sus riquezas naturales lo cual sumado a su gran importancia geoestratégica afianzan el interés por su estudio. Esta región comprende cerca del 5% del área del planeta, tiene una extensión de 7.8 millones de kilómetros cuadrados la cual abarca el 40% del territorio de América del Sur. Así mismo, los recursos hídricos de la Amazonia totalizan un 20% de las reservas de agua dulce del planeta y un tercio de los bosques tropicales mundiales (Reis, 2014). El 68% del espacio geográfico abarcado por la región amazónica corresponde a Brasil. Los demás países: Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador, Guyana, Perú, Surinam, Venezuela y la Guyana Francesa conforman en conjunto la denominada cuenca amazónica y al mismo tiempo creando alrededor de 11.300 kilómetros de frontera con Brasil (García, 2007). Desde su cabecera en los Andes peruanos, hasta su desembocadura en el Brasil ecuatorial, el sistema de la cuenca del río Amazonas canaliza un área de 2.7 millones de kilómetros cuadrados (García, 2007). Hoy la región amazónica esta denominada como el eje ambiental más importante del mundo, debido a la vasta riqueza de sus selvas, la diversidad de sus especies y el valor cultural de sus habitantes.

La región amazónica puede ser estudiada desde varias perspectivas de análisis, no obstante, la de mayor interés para la presente investigación recae sobre la importancia estratégica que esta región ha tenido a través del tiempo hasta llegar a ser hoy considerada como uno de los principales ejes de la política nacional de defensa de Brasil.

Como parte de esta lógica, se han desarrollado toda una serie de postulados y proyecciones teóricas como las del General Mario Travassos quien desde hace más de 50 años proyectó a la Amazonia como una región determinante para el desarrollo de la nación brasileña. Para Travassos la geografía sudamericana se definía a partir de sus antagonismos teniendo en cuenta que por un lado estaban los océanos atlántico y pacífico, y por otro lado, se ubicaba la región de la plata y la particular región amazonas (Gallardo, González, & Aguirre, 2012). Travassos, quien se desempeñaba como general del ejército y autor del libro *Proyección Continental* publicado en 1930, escribió en su momento: “Brasil debe adquirir conciencia de esa formidable realidad geográfica. En sus manos está el curso del Amazonas, el majestuoso desenlace de todo el drama económico que se prepara en los bastidores del soberbio anfiteatro amazónico del cual hemos recorrido a largos pasos sobre la carta geográfica” (Travassos, 1978).

Para lograr entender los avances realizados en la región amazónica y las demás eventualidades, este capítulo analizará la importancia geopolítica de la región amazónica considerando sus antecedentes históricos, las acciones realizadas en materia de defensa y seguridad por parte de Brasil y las amenazas actuales presentes en la zona.

1.1 Contexto histórico de la Amazonia Brasileña

La primera ocupación que se puede referenciar de la región amazónica, es la llevada a cabo por los pueblos indígenas autóctonos quienes se integraron de forma armónica con la naturaleza en un primer momento. Posteriormente en el año 1494 Portugal y España firmaron el Tratado de Tordesillas por medio del cual se legitimaba el derecho a los portugueses, de ocupar una porción del nuevo territorio conquistado por España. El primer referente de intervención en la amazónica brasileña se remonta hacia el siglo XVII (Nascimento, 2010). Francia, Inglaterra, España y Holanda intentaron ocupar la región amazónica a partir de la boca del Río Amazonas. En su momento las Antillas representaban la base de donde los holandeses e ingleses lanzaban las operaciones para intentar ocupar el área de la región amazónica (Nascimento, 2010). Ninguno de los reinos nombrados lograron hacerlo, ya que para realizar dicha conquista de territorio se requería de recursos económicos y una gran capacidad militar (Becker, 2005). Sin embargo, Portugal consiguió mantener a la región amazónica y ampliarla a todos los límites propuestos en el Tratado de Tordesillas, los cuales iban desde los pies de la cordillera de los Andes hasta la cuenca del río de La Plata.

Durante el siglo XVIII los portugueses lograron obtener derechos sobre la Amazonia, teniendo en cuenta que el Tratado de Madrid³ legitimaba que quien usara y ocupara la tierra tenía derecho a ella. Con ello los portugueses consiguieron tener el derecho permanente a esta región y establecer la frontera del territorio brasileiro sobre la Amazonia. Brasil logró ocupar definitivamente su área correspondiente a la cuenca amazónica siglo XIX. Con la declaración de independencia en 1822 y la llegada de la denominada Fiebre del Caucho⁴ la región amazónica vivió uno de los primeros periodos de mayor interés considerando que la revolución industrial fomentó la importación de

³ El Tratado de Madrid fue firmado entre Fernando VI de España y Juan V de Portugal el 13 de enero de 1750 con el fin de establecer los límites entre Portugal y España en las colonias de América del Sur.

⁴ El boom de caucho, denominado en portugués como el *Ciclo da Borracha*, fue del año 1879 al 1972, está constituido como una importante parte de la historia económica y social de Brasil y de la región amazónica de los países vecinos, su importancia está relacionada al resultado de la comercialización de caucho. El desarrollo de este proceso se dio principalmente debido a la expansión de la colonización europea en el área, la cual atrajo a trabajadores inmigrantes, generando riqueza, y causando una transformación cultural y social muy importante.

materia prima por parte de diversas compañías inglesas y de otros países, esta situación, motivó a que alrededor de 300 mil personas migraran hacia la parte norte de Brasil con el sueño de convertirse en *seringueiros* o caucheros (Fuccille, 2015). Durante el último cuarto del siglo XIX y la entrada del siglo XX la región amazónica experimentó una acelerada expansión económica lo cual generó un desarrollo político y social sin precedentes.

La ciudad de Manaus es ejemplo del desarrollo que logró tener la región amazónica durante los primeros años del siglo XX, considerando que la ciudad ya contaba con sistemas de abastecimientos de agua y energía eléctrica, entidades bancarias, mercados públicos, grandes edificaciones y avenidas. Esta situación, llevó a que la ciudad fuera considerada una de las más prósperas del mundo teniendo en cuenta que contaba con varios avances que ni el mismo Rio de Janeiro, la capital de Brasil para la época, poseía (Fuccille, 2015). Con el fin de la época dorada del caucho, la región amazónica se sumergió en un periodo de aislamiento que llevaron a los agricultores y campesinos de las grandes parcelas a caer en la marginalidad. Fue solo hasta la llegada del periodo presidencial de Getulio Vargas en el año 1930 que la región amazónica volvió a tomar relevancia. Durante su mandato la expansión de la Amazonia fue parte del proceso de desarrollismo y de la proyección de un Brasil más moderno (Urrego, 2009).

En el año 1952, el gobierno nacional decidió establecer la Amazonia Legal⁵ (Ver Anexo 1), la cual se constituyó como la más grande de las regiones socio geográficas de Brasil. Esta área la cual contiene todos los nueve estados brasileños de la cuenca de las Amazonas, fue creada con el objetivo de viabilizar el planeamiento económico de la región amazónica, siendo fruto de un concepto político y no de un imperativo geográfico. Su área totaliza una superficie aproximada de 5.217.423 kilómetros cuadrados y corresponde cerca del 61% del territorio brasileño.

Tal como lo menciona Urrego (2009) el mayor interés que tuvieron los gobiernos en adentrarse en la región amazónica, se justificó en la necesidad de tener el control territorial de la zona, esto fue impulsado con el propósito de fomentar la seguridad nacional, la cual estaba diseñada y estructurada en su mayor parte por los miembros del

⁵ La Amazonia Legal fue constituida por la ley n° 1.806, de 06.01.1953. Esta oficialmente designada a abarcar todos los siete estados de la Región Norte de Brasil (Acre, Amazonas, Amapá, Pará, Rondônia, Roraima e Tocantins) así como también parte del estado de Mato Grosso en la región Centro-Occidental y Maranhão en la región Noroeste.

ejército nacional (Urrego, 2009). Como se menciona al inicio de este capítulo, en su momento la escuela geopolítica tuvo una incidencia importante sobre el pensamiento militar de la época y en periodos posteriores. Travassos, el mayor pensador geopolítico de su momento, identificó a la Cuenca Amazonia como el elemento esencial para la proyección internacional de Brasil. (Mansilla, 2014).

Con el cambio de capital de Rio de Janeiro a Brasilia en el año 1960, Brasil puso en marcha su visión de “50 años de progreso en 5” de esta manera el país estableció mirar hacia el amazonas como un área para el desarrollo y dejó claro que existía una necesidad de poblar esta región (Wygowski, 2013). La construcción de Brasilia, fue en sentido igual a todos los propósitos de expansión en la región que Brasil tenía en su momento. Así, Brasilia se construyó en el centro del país, al lado de la cuenta de la región amazónica, en la intersección de las nuevas vías que atraviesan el país de sur a norte (Urrego, 2009). En este contexto, tales medidas ganaron mayor relevancia con la llegada del régimen militar al poder en el año 1964 con la implementación de la Doctrina de Seguridad Nacional (DSN)⁶ que se resumía en “seguridad y desarrollo”. Al mismo tiempo el régimen militar llevó a cabo la ejecución del Programa de Integración Nacional (PIN) el cual preveía el combate hacia los vacíos demográficos amazónicos, valiendo de lemas como “integrar para no entregar y una tierra sin hombres para hombres sin tierra” (Fuccille, 2015). De igual manera, el gobierno implementó una reforma de tierras que se caracterizó por ser débil, donde su único resultado fue la construcción de la *Rodovia Transamazônica*, la cual cuenta con una longitud de 4000 kilómetros y atraviesa el norte del país de oriente a occidente.

En cara a enfrentar nuevos retos, en la década de los 70 el gobierno brasilero determinó una visión de cooperación en la región. Dicha iniciativa daría como resultado la creación del Tratado de Cooperación Amazónica (TCA)⁷ en el año 1978. Ya en la década de los 80 y con la finalización del régimen militar, Brasil realizó una serie de

⁶ La doctrina de Seguridad Nacional fue, además del elemento motivador de la intervención militar, la cuestión principal que estuvo detrás de todas las políticas que se implementaron, principalmente después de 1968, cuando el régimen asumió declaradamente las facciones de una dictadura, y toda su estructura estatal fue organizada basada en los conceptos formulados en las escuelas militares

⁷ Tal como lo define (Perianti & Silva, 2007) el Tratado de Cooperación Amazónica (también llamado Pacto Amazónico) se estableció como una tentativa de considerar las cuestiones referentes a aquella región teniendo en cuenta una perspectiva internacional. Su firma llevada a cabo en 1978 entre Brasil, Bolivia, Colombia, Ecuador, Guyana, Perú, Surinam y Venezuela buscaba promover una acción coordinada para el desarrollo local. Así mismo se intentaba impedir cualquier tentativa de control internacional sobre aquella área.

cambios estratégicos dentro su cuerpo de gobierno, asignando diferentes ministerios para cada servicio, al mismo tiempo, se fortaleció el ejército, la fuerza aérea, la marina y se impulsó un entendimiento general de la seguridad nacional (Alisha, 2009). Con esto se estableció en la Amazonia un cuerpo militar capaz de hacer frente por si solo a las funciones asignadas. Posteriormente con el retorno de la democracia en 1985 el aparato militar serviría como elemento clave, esta vez mucho más presente dentro de la proyección hacia la región amazónica, el cuidado del interés nacional y la soberanía (Alisha, 2009).

En razón de lo anterior, es menester destacar la capacidad de despliegue y movilidad que tenían las fuerzas armadas en la zona, cuya misión principal era salvaguardar el área estratégica, de posibles invasiones. Brasil fue consciente del valor de importancia que debía ser dado a sus Fuerzas Armadas, esto llevó a que se generará un fortalecimiento de la presencia militar en la Amazonia el cual estuvo dado por una “hipótesis de conquista” del espacio amazónico por las grandes potencias (Cavagnari, 2002). La principal motivación que llevaba al gobierno a pensar en una posible intervención de la región amazónica provenía de la intención de las grandes potencias de legitimar el “derecho a la injerencia”, esto llevo a varios sectores militares a replantear la ampliación y el fortalecimiento de la región amazónica por medio de la formulación de una estrategia de resistencia la cual buscara dificultar la ocupación del territorio amazónico por los invasores (Cavagnari, 2002).

En los años siguientes, Brasil determinó acciones más concretas en la región, las cuales dieron paso al establecimiento de diversos programas y proyectos, como lo fueron la creación del Proyecto Calha Norte (PCN) y la creación del Sistema de Vigilancia de la Amazonia (SIVAM) (también denominado como *Sistema de Protección de la Amazonia* SIPAM) en las siguientes secciones de este capítulo se abordará con mayor profundidad estos aspectos.

1.2 Medidas de seguridad y defensa desarrolladas por Brasil en la Amazonia

En los años 70 el gobierno brasilero ya estaba empeñado en llevar a cabo distintas acciones con el fin de fortalecer la seguridad en la Amazonia Legal. La primera de estas propuestas en ser ejecutadas fue la creación del Tratado de Cooperación Amazónica (TCA)⁸ en el año 1978 – el cual fue modificado en el año 1998 como Organización de

⁸ Transformado en 1998 en Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA). Cuyos principales lineamientos son: a) Responsabilidad exclusiva de los países de la región sobre el desarrollo y

Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA). En dicho tratado, Brasil y los demás países signatarios buscaron enfrentar ciertas cuestiones referentes a la seguridad de la Amazonia las cuales tenían como principal objetivo promover el desarrollo armónico de la región amazónica y mantener el equilibrio ideal entre el crecimiento económico y la preservación del medio ambiente. Dentro de su gestión de defensa, el marco operativo del TCA, constituyó el principal pilar hacia los futuros programas de seguridad y defensa que Brasil desarrollarían en la región amazónica, teniendo en cuenta que dentro de los fundamentos de su política de defensa se establecía a la cooperación como el punto de referencia para lograr la integración política y económica de los países de esta región.

La transición de Brasil hacia la democracia en los años 80 coincidió con el contexto de la “internacionalización” de la Amazonia (Wynowski, 2013). Tal como lo describe Rodrigues (2013) durante finales de los años 80 y comienzos de los 90 existió una fuerte presión internacional por la internacionalización de la Amazonia. Esta propuesta se basaba en un discurso ambientalista que buscaba establecer a la región amazónica como “Patrimonio de la Humanidad”. En este contexto, diferentes jefes de estados se pronunciaron ante la situación. Uno de ellos, François Mitterrand, Presidente de Francia en su momento, dijo en 1989 que: “Brasil necesitaba promover una soberanía relativa sobre la Amazonia”. Sumado a esto, Al Gore, quien era entonces Senador y futuro vice-presidente de Estados Unidos afirmó en 1989 que : “Al contrario de lo que piensan los Brasileños, la Amazonia no es propiedad de ellos, ella le pertenece a todos” (Fuccille, 2015) .Tal situación, desencadenó dos momentos principales que pueden ser sintetizados de la siguiente manera: por un lado, se crearon los programas de vigilancia y control en la Amazonia Legal, por el otro, las Fuerzas Armadas configuraron un posicionamiento estratégico sobre la región.

1.2.1 El Programa Calha Norte (PCN)

El primero de los grandes proyectos implementados fue el *Projeto Calha Norte* (PCN) (traducido al español como Proyecto del Canal del Norte y reformado en el 2003 a *Programa Calha Norte*). El programa fue creado en el año 1985 con el fin de integrar la región del norte de Brasil, específicamente el área comprendida entre los ríos Salimoes y Amazonas. El objetivo principal del programa fue reforzar la presencia militar en las

la protección de la Amazonia b) Soberanía nacional en el sentido de enfatizar en la absoluta prioridad de los esfuerzos internos que apuntan al desarrollo de los territorios amazónicos de cada Estado c) Equilibrio y armonía entre el desarrollo y la preservación ambiental c) Absoluta igualdad entre las partes participantes d) Cooperación Regional.

regiones fronterizas que pudieran llegar a presentar “posibles problemas de seguridad” (Aparecida, 2007). El PCN incluyó dentro de sus objetivos el incremento de las relaciones bilaterales, el aumento de la presencia militar en el área amazónica, la intensificación de las campañas de recuperación de los marcos limítrofes, así como también la definición de la política indígena (Aparecida, 2007). La iniciativa fue fundamentalmente diseñada haciendo uso de una pequeña presencia militar en los sitios primordiales considerados estratégicos por el ejército; el plan también tenía en cuenta el acompañamiento de las agencias federales brasileñas los cuales tenían como misión principal promover el desarrollo económico y social de la región (Cope & Parks, 2016). Tal como lo define Dos Santos (2010), la configuración de este programa consolidó la ejecución de una política pública tridimensional ya que esta abarcaba la seguridad, la defensa y el desarrollo de la región (Dos Santos, 2010).

Respecto a sus características de envergadura y área de acción el programa abarca una extensión territorial de más de 150 millas de ancho y 3,900 millas de largo. De la misma manera, el PCN es considerado uno de los mayores proyectos llevados a cabo en Brasil (Cope & Parks, 2016). La geógrafa Bertha Becker afirma que el PCN es el último de los grandes proyectos estatales ejecutados en Brasil referidos a la ocupación y la defensa en el territorio amazónico, no obstante, otros académicos como Geraldo Cavagnari tienen una posición más divergente y consideran que el PCN es el resultado de la poca operación que tuvo el OTCA (Aparecida, 2007). El área de acción de Proyecto Calha Norte, ha variado considerablemente en tres ocasiones (2003, 2005 y 2006) lo cual ha ampliado su área de acción pasando de 1.500.000 Km² en 1985 a 2.743.986 km² después del 2003 (Ver Anexo 2) (Rodrigues, 2013). En razón a ello, la modificación y aplicación de los focos de incidencia del programa es directamente proporcional al establecimiento de los Pelotones Especiales de Frontera (PEF) en la Amazonia Legal el cual tiene su eje principal en el Comando Militar de la Amazonia (CMA) (Ver Anexo 3).

Con la llegada de Luiz Inacio Lula da Silva a la presidencia de Brasil en el año 2003, el PCN fue modificado por primera vez, en él se estableció como principal objetivo “aumentar la presencia del poder público en la región del norte, contribuyendo a la Defensa Nacional y proporcionando asistencia a las poblaciones asentadas en el área” (Aparecida, 2007).

En términos de cobertura, el PCN pasó de abarcar 74 municipios a hacer presencia en 194 municipios (Cavagnari, 2002). Los militares han sido los líderes de las misiones

llevadas a cabo en la Amazonia. El balance del desarrollo del programa durante las primeras décadas del siglo XXI es positivo teniendo en cuenta el presupuesto ejecutado y las áreas de cobertura abarcadas. Desde el 2003 al 2014, el gobierno federal ha destinado alrededor de un billón de dólares para el programa (Ver Anexo 4) (Cepik & Bertol, 2016). Con la implementación de la Estrategia Nacional de Defensa (END) en el año 2008, el gobierno federal destino alrededor de 22 millones de Dólares para la ejecución de los proyectos del Calha Norte, el cual tuvo como principal fin asistir a las comunidades presentes en la selva amazónica a través de la asistencia médica, la construcción de escuelas y carreteras, y la promoción de programas de desarrollo. Los resultados del programa se ven reflejados en el desarrollo de casi el 80% de las municipalidades donde el programa tiene presencia, y donde se han desarrollado proyectos de construcción infraestructura los cuales van desde la pavimentación de vías hasta la construcción de nuevas escuelas y hospitales (Cope & Parks, 2016). El Programa Calha Norte celebró 30 años de funcionamiento en 2015, teniendo como balance general un impacto en 194 municipalidades de los 6 estados de la región norte de Brasil (Cope & Parks, 2016).

1.2.2 El Sistema de Vigilancia de la Amazonia (SIVAM)

Durante la administración de Fernando Collor de Melo en el año 1990 se estableció preliminarmente dentro del marco del Sistema de Protección de la Amazonia (SIPAM) - y como complemento al PCN- el Sistema de Vigilancia de la Amazónica (SIVAM)- el cual fue puesto en marcha en el año 2002- nació en respuesta a la necesidad de tener un sistema eficiente en la producción y el procesamiento de información cualificada sobre la región amazónica (Aparecida, 2007). El SIVAM abarca toda el área correspondiente a la Amazonia Legal y tuvo como objetivo principal sistematizar y optimizar las acciones de los órganos gubernamentales que actuaban en la región con el fin de potencializar las políticas públicas allí establecidas (Aparecida, 2007). Carlos Wellington (2002) define al SIVAM como:

Un proyecto de gran envergadura, que abarca gran cantidad de recursos financieros, generador de importantes beneficios de orden público, social y económico para el país. Su implantación permitirá la afirmación de la presencia gubernamental en las áreas donde el área prácticamente es inexistente. Además, el sistema podrá impulsar las actividades productivas. El sistema estará a cargo del Comando de la Aeronáutica de Brasil e incluirá la participación efectiva de los diversos órganos gubernamentales e instituciones de la sociedad civil.

Actualmente, el SIVAM genera una gran red de bases de datos la cual esta compartida entre varios de los órganos gubernamentales y donde también participan las instituciones del orden civil. Desde el punto de vista económico se busca que el resultado

final se oriente hacia la optimización del uso de los datos tanto de las redes públicas como de la red privada (Leite, 2002). De acuerdo, al tribunal de Cuentas de la Unidad, el costo inicial de este programa fue de 1.35 billones de dólares (Leite, 2002).

El SIVAM comprende una compleja red de 25 radares fijos y radares aerotransportados a bordo del Embrader R-99 de la Fuerza Aérea. El sistema hace uso también de sensores ambientales, terminales de imágenes satélites, redes de comunicación inalámbricas, así como también de recopilación de datos computarizados en aire y tierra. El SIVAM llega a cubrir el 61 por ciento del territorio de Brasil, genera y difunde información respecto al control fronterizo y a las actividades criminales en el país. (Cope & Parks, 2016) (Ver Anexo 5).

En general las funciones específicas del SIVAM-SIPAM son las siguientes:

- Procesamiento de la información meteorológica (mapas, observaciones y patrones, temprano sistemas de alarma)
- Monitoreo y procesamiento de las comunicaciones regionales
- Control de tráfico aéreo
- Planificación y control de las operaciones regionales, de emergencia y de rescate (Cope & Parks, 2016)

Ambos, tanto el PCN como el SIVAM reflejan la intención de Brasil por alcanzar su objetivo de defender, proteger y garantizar la integridad del territorio nacional, combatir las amenazas y sobretodo proponer por un desarrollo sostenible. Hay que tener en cuenta, que dichas acciones están apalancadas por los documentos de defensa nacional, los cuales han ido evolucionando a través del tiempo.

Tal como se definió en el comienzo de este trabajo, con el fin de la Guerra Fría y la entrada del siglo XXI surgió una nueva definición de seguridad la cual no solo se abarcaron los aspectos militares sino también factores ambientales y humanos. La Amazonia como área estratégica supone una zona de alta vulnerabilidad en torno a sus amenazas, las cuales fueron consideradas para el establecimiento de la Estrategia Nacional del 2008.

1.3 Amenazas en la Amazonia Brasileña

La Amazonia ha sido un punto convergente de diversos intereses a través de la historia, los cuales van desde la intención de Holanda, Francia e Inglaterra por conquistar la región en el siglo XVI hasta las declaraciones de varios líderes políticos por nombrarla un espacio común en los años 90. Con el objetivo de establecer la relación entre los problemas y las soluciones presentadas a partir de la Estrategia de Defensa Nacional en

2008 es necesario definir las amenazas presentes en la amazonia brasileña. En este orden de ideas, hay que afirmar que el vasto espacio geográfico ocupado por la amazonia brasileña es un factor facilitador en el surgimiento y diseminación de problemas como lo son el narcotráfico, los crímenes ambientales y el crimen organizado en acción de los grupos armados.

Conceptualizando la seguridad y las amenazas, Delgado (2008) menciona que: el concepto de seguridad a partir de los noventa, no solo estuvo conformado por las nociones militares de guerra o conflicto, sino que también lo definieron los factores internos que se posicionan como nuevos agentes de amenazas. En términos de Delgado (2008):

La reconceptualización de la seguridad implica entonces prestar atención a cómo los conflictos ambientales, la lucha por los recursos naturales, las migraciones, el terrorismo, las organizaciones criminales transnacionales, la misma privatización de la seguridad, las pandemias, las hambrunas, el desempleo, la proliferación de estados fallidos, las nuevas guerras y los estados canallas, entre otros, se conciben como amenazas y desafíos para su obtención y consolidación

El carácter geográfico complejo de la región amazónica, especialmente el espacio de las fronteras del Norte de Brasil, constituyen una puerta abierta para las actividades ilícitas con una amplia conexión entre las redes criminales de Brasil y las del resto de los países de la región (Ishida, 2009).

Tal como lo define Ishida (2009) reseñado por (Aguilar, Oliveira, & Schwaizer, 2011) :

En este ambiente de grandes proporciones territoriales y de baja densidad de población, donde la ausencia del Estado llega a ser una regla y no una excepción, identificamos la acción de grupos criminales los cuales se aprovechan de la densa selva para llevar a cabo sus actividades ilícitas, utilizando rutas terrestres, fluviales y aéreas para transportar todo tipo de armas, drogas y municiones. Además de estos delitos, también están presentes los crímenes ambientales y la biopiratería, la extracción ilegal de madera, entre otras amenazas para las regiones. El carácter transnacional de esos delitos representa una amenaza real a las soberanías de los Estados que comparten las mismas fronteras del espacio amazónico.

En este orden de ideas, el narcotráfico representa la mayor de las amenazas percibidas para la Amazonia teniendo en cuenta que es un punto esencial para las rutas del narcotráfico y demás crímenes transnacionales en Suramérica. De acuerdo a Charles Parkinson (2014) el punto de triple frontera entre Brasil, Colombia y Perú constituye el principal punto de partida de la droga que sale de Colombia hacia Europa y el resto de América Latina. Leticia en Colombia, es la puerta de salida para la cocaína hacia Brasil, a partir de ahí se emprende un recorrido atravesando toda la Amazonia pasando por Manaus y finalizando en las costas del océano Atlántico (Ver Anexo 6). El problema del narcotráfico es esencial puesto que a partir de este se derivan las demás problemáticas

relacionadas con el crimen transnacional como lo son el tráfico de precursores químicos, la venta de armas, municiones, explosivos y el tráfico de personas. Los principales efectos negativos del narcotráfico incluyen la destrucción de las cuencas de bosque, y la contaminación de los afluentes hídricos de la región, entre ellos el río Amazonas. Esto se manifiesta principalmente a partir del uso de sustancias químicas que contienen un alto grado de toxicidad, las cuales a largo plazo generan erosión en el suelo y destrucción de la capa vegetal nativa (Veyrunes, 2008).

Veyrunes afirma que la delincuencia transnacional organizada comprende la mayor preocupación para los países amazónicos y en especial para Brasil (Veyrunes, 2008) Como lo señala un informe realizado por Paula Miraglia (2016), las principales actividades delictivas en la región del Amazonas recaen sobre dos organizaciones criminales principales: La Familia do Norte (Familia del Norte) y el Primeiro Comando da Capital (Primer Comando de la Capital), ambos grupos controlan el lavado de dinero y la compra y venta de drogas en los estados de Amazonas y Acre.

Del mismo modo, la Amazonia supone ser una región muy heterogénea y con una diversidad vasta e incalculable. Denominada también como “el pulmón del mundo” “el corazón verde” hoy es considerado el principal eje ambiental del mundo, y donde se encuentra la mayor diversidad de especies vegetales y animales a nivel global (García, 2007). En este contexto, los crímenes ambientales ocupan un gran espacio dentro del conjunto de las mayores amenazas que se presentan en la región. Brasil, a pesar de ser el segundo país del mundo más rico en selvas y bosques, también es uno de los que más destruye. Veyrunes (2008) señala que la agricultura extensiva en el caso particular de Brasil representa una situación complicada, esto se manifiesta con la deforestación de vastas extensiones de tierra para llevar a cabo la cultivación de soya y la ganadería. El país pierde anualmente alrededor de 20.500 kilómetros cuadrados de vegetación nativa (Margarido, 2009) (Ver Anexo 15). Se ha estimado que desde el año 2000 hasta el año 2013 la Amazonia perdió alrededor del 4.7% del total de sus bosques. Se prevé que para el año 2030 la Amazonia pierda el 27% del total de sus 80 millones de hectáreas de bosques (WWF, 2017). Sumado a esto, otro problema importante es representado por las concesiones mineras, en este sentido, la riqueza que la Amazonia representa respecto a los minerales y a los hidrocarburos constituye a su vez otras de sus grandes amenazas, con ello alrededor del 15% del bioma total de las Amazonas tiene concesiones mineras y permisos para llevar a cabo la extracción de petróleo y gas (WWF, 2017).

La biopiratería también constituye un grave problema en toda la amazonia brasileña. Roger Leguen (2012), señala que, en América del Sur, la tenencia y el uso de animales se ha sido practicado durante mucho tiempo por los pueblos indígenas. Los incas en Perú solían comerciar con animales salvajes como caimanes y anacondas del Amazonas, pero esta actividad aumentó con el comienzo de la explotación europea en la región. Los altos precios de los animales y en el mercado internacional son el principal atractivo tanto para los traficantes de especies como para las propias poblaciones locales, que debido a las pocas oportunidades de trabajo ven en el tráfico de animales una alternativa de sustento para las zonas más pobres del país (Soares, 2017). Brasil ha identificado las áreas claves dentro de la Amazonia Legal donde se llevan estas actividades (Ver Anexo 16).

Por otro lado, como lo menciona un informe de la *Alianza Clima y Desarrollo* en conjunto con la *Fundación Futuro Latinoamericano*, el cambio climático es potencialmente un multiplicador de amenazas, esto se explica en la manera en que la variación de las temperaturas constituyen un patrón clave en el aumento o disminución de las precipitaciones, haciendo que los fenómenos naturales sean más frecuentes e intensos, dentro de los cuales se pueden llegar a presentar inundaciones, deslizamientos y avalanchas de gran poder de destrucción (Global Canopy Programme, 2013).

Transversal a lo anterior, otro problema existente en la Amazonia tiene que ver con el derecho a la tenencia de tierra, el cual representa un importante factor de abordar a la hora de hablar de los esfuerzos de Brasil por crear una mejor seguridad de la región. Para Wyngowski (2013), este problema se justifica a partir de la falta de interés del estado brasileño por establecer una ley definitiva, la cual permita dar solución a los conflictos por la tierra y la apropiación de recursos. Unos de los principales fallos, es que el sistema judicial brasileño es poco eficiente en resolver los obstáculos de los procedimientos judiciales en cuestiones de tierras, lo cual tiene que ver directamente con la pérdida de legitimación e institucionalización en la región respecto a la tenencia de la tierra (Wyngowski, 2013).

Se estima que a largo plazo las amenazas en la Amazonia Legal crezcan, lo cual implica que el Estado debe proyectarse en función de sus capacidades y los problemas presentes, a través de la creación de programas de defensa que impliquen la búsqueda de soluciones apropiadas y efectivas. En un extenso trabajo académico publicado por el Instituto de Pesquisa Económica Aplicada (IPEA) Luiz Eduardo Rocha (2015), hace

mención a la injerencia de las potencias globales con intereses camuflados bajo el discurso de la globalización, la preservación del medio ambiente, la creciente dependencia industrial hacia los recursos presentes Amazonia Legal y la amenaza de pérdida de control de las infraestructuras críticas ya presentes en las zonas y áreas geoestratégicas (Gheller, Gonzales, & Melo, 2015).

En un intento clave por dar respuesta a las diferentes problemáticas en cuestión de seguridad que Brasil vivía a finales del siglo XX, el país decidió dar inicio a la construcción de su Política de Defensa Nacional en el año 1996, esto dio paso a la puesta en marcha de una visión de seguridad que tuvo su punto más importante en el año 2008 con la publicación de la Estrategia Nacional de Defensa, en la cual Brasil dejó en manifiesto la proyección de sus capacidades a mediano y largo plazo respecto a la defensa y protección de una región de tan importante valor geoestratégico como la Amazonia.

2. LA CONSTRUCCIÓN DE LA ESTRATEGIA NACIONAL DE DEFENSA DE BRASIL EN EL SIGLO XXI

El fin de la Guerra Fría constituyó un nuevo escenario para Brasil en cuanto a seguridad, este paradigma estuvo alimentado principalmente por la necesidad de implantar una estrategia la cual proyectara a Brasil como una potencia media (Ferreira P. , 2014). Este propósito se materializó durante la administración de Fernando Henrique Cardoso (1995-2002). La gestión de Cardoso estuvo delineada principalmente por la innovación institucional. En este sentido, la elaboración de la primera Política de Defensa Nacional (PDN) en 1996 y la creación del Ministerio de Defensa (MD) 1999 configuraron las iniciativas que llevaron a Brasil a fundar los mecanismos propios para la defensa, teniendo en cuenta la coordinación de los esfuerzos entre los diplomáticos y militares respecto al ámbito externo.

La Política de Defensa Nacional (PND) de 1996 es un instrumento fundamental para entender la relación entre la política externa y la política de defensa durante el gobierno de Fernando Henrique Cardoso. Por un lado, la PDN buscaba definir una estrategia única para las Fuerzas Armadas y expresaba en sus directrices la articulación, el adiestramiento, y acompañamiento del aparato militar del país (Madureira, 2013). El documento de defensa, iba generalmente en dirección a los planteamientos de Cardoso los cuales apuntaban a la concentración de esfuerzos que pudieran elevar la posición de potencia internacional de Brasil. A pesar de que la PDN de 1996 es el primer referente en materia de seguridad y defensa en la historia del país, este fue criticado debido a que el documento abordaba algunas temáticas de manera muy general, entre ellas la defensa de la región amazónica. Algunos como Silva (2014) señalan que la timidez de las directrices de dicha política no produjo efectos concretos en el sector de la defensa Brasil.

Sin embargo, la PDN estableció las bases para que se llevara a cabo la creación del Ministerio de la Defensa en 1999 (Ferreira P. , 2014). Esto dio lugar a una función coordinada entre el gobierno y las Fuerzas Armadas (FF.AA). Tal como lo menciona Victoria (2013), el Ministerio de Defensa buscó promover las políticas públicas de defensa, considerando los intereses del país, sus amenazas, y la organización de las Fuerzas Armadas. Esto a su vez implicó el interés por promover con mayor profundidad los temas concernientes a la estrategia militar y la geopolítica, poniendo en marcha el impulso de la industria bélica y el desarrollo tecnológico del país (Victoria, 2013).

La PDN enmarcó a la Amazonia como un asunto de seguridad militar, teniendo en cuenta que los militares fueron los que habían llevado a cabo la mayoría de las acciones desarrolladas en la región hasta ese momento. Se puede afirmar que hablar de la Amazonia implicaba hacer referencia al discurso y a la retórica militar de la época (Alisha, 2009). Posteriormente, Lula da Silva llegó a la presidencia con una visión definida que se caracterizó por el reconocimiento de la región amazónica como elemento clave en el desarrollo de la agenda en la región (Alisha, 2009).

En términos generales, Silva (2013) menciona como factores que delinearón la política de seguridad de Brasil a final del siglo XX: el proceso de democratización después del régimen militar brasileiro que duró de 1964 a 1985, la emergencia de una crisis de identidad dentro de las Fuerzas Armadas después del fin de la Guerra Fría, y el fortalecimiento de la región amazónica como elemento central de las concepciones estratégicas nacionales y la elevada autonomía militar.

En razón de lo anterior, durante el siglo XXI Brasil profundizó sus acciones en materia de defensa, esto se manifestó con la creación de la nueva Política de Defensa Nacional en 2005, la publicación de la Estrategia Nacional de Defensa en el 2008 y su posterior actualización en 2012 con el Libro Blanco de Defensa Nacional.

2.1 Antecedentes en la construcción de la Estrategia Nacional de Defensa durante los gobiernos de Lula da Silva

La llegada de Lula da Silva a la administración (2003-2010) marcó el ascenso de Brasil a la escena internacional. Tal como lo define Madureira (2013), Lula modificó en su primer periodo de gobierno algunos puntos referentes a la política exterior los cuales buscaban un mayor equilibrio internacional, mejorar el fortalecimiento de las relaciones bilaterales y multilaterales, así como también lograr obtener un mayor peso en las negociaciones internacionales. El primer periodo de Lula como presidente, estuvo enfocado principalmente a mejorar la economía del país aprovechando el auge de los flujos económicos y de la liberalización de los mercados; paralelo a esto la administración también se caracterizó por la puesta en marcha de los proyectos con enfoque social que se llevaron a cabo en todo el país.

Madureira citando a Cervo (2008) argumenta que la administración de Lula representó un cambio en la ideología del poder, lo cual se vio reflejado en una visión más próxima al paradigma realista dentro de las relaciones internacionales, teniendo en cuenta los objetivos enfocados a la proyección internacional (Madureira, 2013). Lula no hacia

ninguna objeción respecto a la integración brasileña, sin embargo, reafirmaba la necesidad de dar importancia a la soberanía nacional y a la defensa de sus intereses. Posteriormente, Lula da Silva implementó una nueva Política de Defensa Nacional la cual fue aprobada en el año 2005 (PDN), dicha política venía construyéndose desde la presidencia de Cardoso y constituyó la primera modificación a los documentos de defensa desde el año 1996.

Durante la primera administración de Lula también se dejó claro que el principal objetivo era llevar a cabo una revitalización de la industria de defensa de Brasil. En este sentido, Brasil tuvo que reformular su Ministerio de Defensa con el fin de establecer una secretaria específica a los temas concernientes a la defensa del Estado (Lima, 2014). Del mismo modo, durante el 2005 Brasil también presentó la primera Política Nacional de la Industria de Defensa, lo cual representó un real avance en cuanto a las interacciones con otros actores nacionales como lo fueron el Ministerio de la Ciencia y la Tecnología y los empresarios cercanos a la industria de la defensa.

Vale afirmar, que dentro de los planes de la gran estrategia planteada por Lula se estableció un tratamiento especial en seguridad al tema de la Amazonia, esta fue considerada en términos de la implementación de proyectos de desarrollo los cuales buscaban el fortalecimiento de esa región (Alisha, 2009). Desde el contexto de seguridad que se venía ampliando en la región amazónica, es menester resaltar que desde el concepto de seguridad nacional que: El Estado es la unidad competente, a nivel geográfico (su territorio coincide con aquel a defender), jurídico (monopoliza la capacidad legislativa y coercitiva en el territorio, derecho sancionado por la aquiescencia del resto de miembros de la comunidad de estados) y material (su creación pondrá normalmente a su disposición los medios para llevar adelante esta tarea) (Orozco, 2006).

Alisha (2009) menciona que: Lula se esforzó en crear una buena relación con las Fuerzas Armadas con el fin de buscar fortalecer las acciones ya presentes en la región amazónica entre ellos se encontraba la puesta en marcha del Sistema de Vigilancia Amazónico SIVAM y la reformulación del Proyecto Calha Norte, denominado después del año 2004 como Programa *Calha Norte* (Alisha, 2009) todo ello se soportaba sobre la gran estrategia de Lula con la que prometió en su momento incrementar el apoyo social de los militares y reafirmar la importancia de la Amazonia.

Teniendo en cuenta la relevancia de los espacios geoestratégicos en la integración de los territorios – como lo es la región amazónica- es importante rescatar que desde la teoría realista la supervivencia de los Estados está definida a partir de la seguridad. Con lo cual se puede argumentar que gran parte del interés de Lula da Silva en la región amazónica estaría definido a partir de ello. Orozco (2006) afirma que la seguridad se debe garantizar a partir de la capacidad militar. “La amenaza militar implica un recurso a la capacidad material y efectiva de las fuerzas de una nación para garantizar la integridad del territorio frente a fuerzas que pretendan desquebrajar la unidad del Estado” (Orozco, 2006).

Llegado su segundo periodo de gobierno, Lula decidió aprovechar el boom de los *comodities* y la buena estabilidad económica de su momento, para poner en marcha y hacer inversión en gran parte de los proyectos de defensa (Alisha, 2009). Del mismo modo, los gastos en defensa tuvieron un incremento respecto a los años anteriores (Ver Anexo 7). Como lo menciona Victoria (2013), durante el periodo 2003-2011 el gasto en defensa aumento debido a los propósitos de modernización de las Fuerzas Armadas y la ejecución de proyectos a largo plazo. Por ejemplo, a finales de 2008, Francia y Brasil fueron signatarios de varias alianzas en el marco de la cooperación de defensa, los cuales incluyeron la futura construcción de 5 submarinos y 50 helicópteros modelos EC-725 de Eurocopter.

Por otro lado, Suramérica se ha caracterizado por el impulso de proyectos como el Mercosur, la Comunidad Andina de Naciones (CAN), el Tratado de Cooperación Amazónica (TCA) los cuales han servido para fortalecer los procesos de cooperación y fomentar la solución pacífica de controversias en la región. (Victoria, 2013). En esta misma línea, Lula promovió la creación de la UNASUR y lideró dentro de esa organización la creación del Consejo de Defensa Suramericano (CDS) el cual surge con el principal objetivo de articular una posición común entre los países suramericanos respecto a las operaciones de paz y crisis humanitarias. Del mismo modo, el CDS busca promover el intercambio de experiencias entre los Estados, así como estimular la integración y el fortalecimiento de la industria de la defensa en la región, fomentando la confianza mutua entre los miembros (Madureira, 2013). Se vale señalar que esta iniciativa se destaca principalmente por la intención de los países suramericanos respecto a la búsqueda de soluciones a los problemas y crisis políticas de la región, sin la interferencia de Estados Unidos (Madureira, 2013).

Silva (2014) afirma que Brasil se ha esforzado en ser reconocido como un Estado sobresaliente a nivel regional y global, basándose principalmente de acciones multilaterales y de *soft power*, absteniéndose siempre de desarrollar alguna política de *hard power*; esto se manifiesta en que históricamente Brasil ha prescindido del uso de la fuerza militar en su estrategia de inserción internacional. De esta manera, los logros de Brasil durante los últimos años han soportado la creación de vínculos con diversos países y el fomento hacia la cooperación.

El inicio de la construcción de la END, comenzó en septiembre de 2007 cuando Brasil constituyó un comité ministerial con el objetivo de modernizar la estructura nacional de defensa. El comité estaba compuesto por los Ministerios de Defensa, la Secretaria de Planeamiento a Largo Plazo de la Presidencia de la Republica, y comandantes de la Marina, el Ejército y la Fuerza Aérea, los cuales estuvieron asesorados por sus respectivos Estados Mayores (Ferreira P. , 2014). Durante 15 meses de trabajo la construcción de la Estrategia Nacional de Defensa estuvo dirigida y supervisada por el Ministro de Defensa Nelson Jobim y el Ministro directivo de la Secretaria de Asuntos Estratégico Roberto Mangabeira. (Koopman, 2014).

En diciembre de 2008 Brasil promulgó la nueva Estrategia Nacional de Defensa, la cual junto con la Política de Defensa Nacional (PDN) constituyeron los dos documentos de mayor jerarquía en el área de defensa de Brasil. La END está basada en el supuesto que Brasil está destinado a ser un poder con la capacidad de defenderse así mismo (Koopman, 2014). En este sentido, Brasil afirma que “si el país está dispuesto a alcanzar su lugar merecido en el mundo, tendrá que estar preparado para defenderse a sí mismo no solo de las agresiones, sino también de las amenazas” por lo tanto, el desarrollo de su estrategia debía ir acompañada por el aumento en la preparación de su defensa y la modernización de sus Fuerzas Armadas.

De la misma manera, la publicación de la END permitió a Brasil reforzar la visión de defensa que inició a finales del siglo XX con la publicación de la primera Política de Defensa Nacional. Tal como lo afirma Silva (2014) la END no significó el fin o la solución a los problemas de defensa brasilero durante las últimas décadas, sino que es la consolidación de todo un proceso lento y gradual donde se puso a la defensa como una de las principales preocupaciones del país.

Con esto, la END afirma al inicio del documento:

La sociedad brasileña viene tomando conciencia de la responsabilidad de la preparación de la independencia del país. La planeación de acciones destinadas a la Defensa Nacional, a cargo del Estado, tiene su documento condicionante de más alto nivel en la Política Nacional de Defensa, el cual establece al mismo tiempo los Objetivos Nacionales de Defensa. El primero de ellos es la garantía de la soberanía, del patrimonio nacional y de la integridad territorial. Otros objetivos abarcan la estructuración de las Fuerzas Armadas con adecuadas capacidades organizacionales y operacionales en la creación de condiciones sociales y económicas de apoyo a la Defensa Nacional de Brasil, así como también a la contribución para la paz y la seguridad internacional en la proyección de los intereses brasileños respecto a los distintos niveles de proyección externa del país. (Ministerio de Defensa de Brasil , 2008)

2.2 Lineamientos y Estructura de la Estrategia Nacional de Defensa

Un primer análisis de la Estrategia Nacional de Defensa se hace a través de la descomposición literal de la palabra “Estrategia”. En términos de Nicolau (2007), la estrategia debe entenderse como “las acciones en el campo de batalla” (Ferreira E. X., 2011). No obstante, esta definición es muy limitada teniendo en cuenta en que solo aplica a cuestiones belicista. Por otro lado, se puede entender “estrategia” como la preparación o el empleo de opciones, que permiten alcanzar los objetivos previamente trazados. En el caso presente a estudiar, una *Estrategia Nacional* puede definirse como la “estrategia de la nación como un todo” ejecutada por la “administración federal” en la cual existe una aproximación implícita hacia la seguridad y la defensa. (Ferreira E. X., 2011)

Para Brasil la defensa se define como aquellas acciones del Estado, las cuales tienen énfasis en el campo militar, para la protección del territorio, la soberanía y los intereses nacionales contra las amenazas preponderantemente externas y potencia manifestadas (Ministerio de Defensa de Brasil , 2008). Brasil estableció por medio de su Estrategia Nacional de Defensa, que es un país pacífico por tradición y por convicción, dejando en claro que sus acciones están enfocadas a la promoción de la no intervención, la defensa de la paz y la solución pacífica de los conflictos (Ministerio de Defensa de Brasil , 2008). Ante este planteamiento Silva (2013), considera que, en términos prácticos, las previas acciones de Brasil respecto al establecimiento del CDS proporcionaron la creación de iniciativas referidas a la cooperación en términos de defensa con los demás países de la región, (Ferreira P. , 2014).

La END define los propósitos en defensa a mediano y largo plazo. En este sentido, Brasil ejerce control de sus Fuerzas Armadas a través del fortalecimiento de estas por medio de la Estrategia Nacional de Defensa. Vale puntualizar, que desde la perspectiva del Realismo Defensivo los Estados están más incentivados a realizar medidas de defensa a largo plazo cuando las amenazas en el corto plazo no ponen en peligro la supervivencia del Estado. Tal como lo define Petrollini (2009) “cuando la probabilidad de conflicto es

baja, los Estados no necesariamente estarán orientados en los objetivos a corto plazo ya que su seguridad no está siendo amenazada” (Petrollini, 2009)

La END está dividida en dos grandes secciones, la primera es la llamada formulación sistemática, la cual abarca los temas relacionados con la introducción del documento, y las justificaciones de la naturaleza de la END, así como también describe las actuaciones de las Fuerzas Armadas, y la identificación de los sectores estratégicos brasileros además de la propuesta de la reorganización de la industria nacional en materia de defensa. La segunda parte de la END comprende las medidas de implementación, la cual tiene como principal objetivo establecer las medidas de transición que llevarían a Brasil a conseguir los objetivos trazados por la estrategia.

El documento está compuesto por 10 ítems y 23 directrices principales. Dentro de la END también se estableció la dualidad de la Estrategia de Defensa y la Estrategia de Desarrollo. Bajo tal propuesta se establece que la Estrategia Nacional de Defensa es inseparable de la Estrategia Nacional de Desarrollo, teniendo en cuenta que una motiva a la otra. Cada una tiene un papel fundamental y refuerzan las razones de la otra. En ambas propuestas se construye la nacionalidad y se construye la Nación (Ministerio de Defensa de Brasil , 2008).

La END está construida bajo 3 ejes fundamentales, el primero de ellos se refiere al concepto de las Fuerzas Armadas, la cuales deberán ser organizadas a desempeñarse en su destinación constitucional y sus atribuciones en la paz y en la guerra (Ministerio de Defensa de Brasil , 2008). El segundo eje, se refiere a la redistribución y organización de la industria nacional respecto a los materiales de defensa que posee el país. Esto tiene como principal objetivo asegurar la atención a necesidades primordiales en cuanto al equipamiento de las Fuerzas Armadas. (Ministerio de Defensa de Brasil , 2008) Sobre el tercer y último eje se plantea que la composición de los efectivos de las Fuerzas Armadas debe tener una proyección a largo plazo, la cual sea garantizada por medio de la prestación del Servicio Militar Obligatorio, y que funcione como un espacio republicano, en el que la nación este por encima de las clases sociales (Ministerio de Defensa de Brasil , 2008).

Brasil también busca fortalecer los tres sectores de importancia estratégica: el espacial, el cibernético y la energía nuclear. Respecto a ellos, la END argumenta que los sectores de la cibernética y espacial permitirán, en su conjunto, fortalecer las capacidades para que Brasil no dependa en el futuro de la tecnología externa. (Ministerio de Defensa de Brasil , 2008). De la misma manera, Brasil intenta unificar las operaciones de las tres

Fuerzas, más allá de los límites impuestos por los protocolos de ejercicios conjuntos. (Ministerio de Defensa de Brasil , 2008). En este sentido existen tres diferentes programas que merecen ser mencionados: el programa de construcción del submarino de propulsión nuclear de la Marina Brasileña, la cuestión energética y la ampliación de los campos de la ciencia, tecnología, e innovación (Ferreira P. , 2014). En este orden de ideas, la END deja explícito que: “por imperativo constitucional y por tratado internacional, Brasil se privó de la facultad de emplear la energía nuclear para cualquier fin que no sea pacífico” (Ministerio de Defensa de Brasil , 2008)

Desde el Realismo Defensivo, referente a la fomentación de los sectores estratégicos: espacial, cibernética y nuclear el uso y posesión de tecnologías militares particulares influye determinadamente en la manera como los Estados puedan atacar o mantener el territorio (Taliaferro, 2000). Desde el mismo punto de vista, definido por Jarvis y citado por Taliaferro “es muy factible que surjan los dilemas de seguridad cuando los medios por los cuales un Estado incrementa su seguridad disminuyen la de otros” (Taliaferro, 2000).

En términos estructurales, una de las particularidades de la Estrategia Nacional de Defensa es que detalla cómo funciona cada área de las Fuerzas Armadas, en este sentido establece las características especiales de cada área. Al mismo tiempo define las zonas estratégicas donde se ejercerá la defensa. Por un lado la defensa del Norte y del Oeste denominado –Amazonia Verde- por el otro, se establece el Atlántico Sur también denominado – Amazonia Azul- como áreas estratégicas para la defensa (Ver Anexo 8) Otra de los fundamentos especiales es el de Organizar las Fuerzas Armadas bajo el trinomio: monitoreo/control, movilidad y presencia (Ministerio de Defensa de Brasil , 2008). En este sentido, se puede afirmar que dicha propuesta de desarrollo estuvo influenciada en gran parte, por la ejecución previa de grandes proyectos de envergadura. El primero de ellos es el Sistema de Vigilancia Amazónica (SIVAM) encargado de la gestión de la información y las comunicaciones en la Amazonia. En segundo lugar, está el Sistema de Monitoreo de Fronteras (SISFRON) cuyo principal objetivo recae sobre las necesidades de enfrentar los delitos ilícitos transnacionales y fortalecer la integración de los países vecinos. Por último, está el Sistema de Administración de la Amazonia Azul (SisGAAz) el cual lleva a cabo las acciones de monitoreo y protección de la exploración sustentable de la costa marítima brasileña. (Ferreira P. , 2014).

Vale afirmar, que la END del 2008 reafirma los roles militares en defender el territorio nacional, en la manera en que Brasil reconoce el vasto territorio continental debe ser defendido considerando el uso de una cantidad limitada de recursos. Wyngowski, (2013) afirma que dentro de las dimensiones abarcados por la END no existe una definición precisa de cuáles son las amenazas específicas que hay que atacar en la región amazónica. Así mismo, Paulo Roberto de Almeida argumenta, que el documento no es claro en identificar contra quien o que Brasil debería defender sus intereses. Las amenazas son clasificadas como difusas, pero la idea de que esta mayor amenaza podría provenir de una coalición de poderes con una ofensiva mayor como Estados Unidos o países Europeas, está presente durante todo el documento (Koopman, 2014).

Respecto a la segunda parte de la END, la cual aborda las medidas de implementación, el documento hace referencia a la Hipótesis de Empleo (HE) por medio de la cual se busca dejar claro la visión anticipada del posible empleo de las Fuerzas Armadas en situaciones específicas o áreas de interés estratégicas para la defensa nacional. Respecto a la estructuración de las Fuerzas Armadas la END define que las Fuerzas Armadas deberán estar organizadas y articuladas con el fin de llevar a cabo las operaciones conjuntas, considerando las características especiales de cada una de las operaciones en las áreas estratégicas (Ministerio de Defensa de Brasil , 2008).

Sumado a esto, la END, abarca la importancia que debe tener el impulso de la industria de la defensa en el país, en la cual el Ministerio de Defensa cumple el papel de articular las acciones a desarrollar (Ministerio de Defensa de Brasil , 2008). Finalmente, el documento hace referencia a las cuestiones de Ciencia, Tecnología e Innovación (CT&I), si bien, aunque se abordan algunos temas concernientes al estado respecto al propósito de estimular el desarrollo científico e incrementar la innovación de interés para la defensa del país. (Ministerio de Defensa de Brasil , 2008).

La premisa básica del documento es que Brasil crecerá hasta convertirse en una de las principales potencias del mundo, pero "sin hegemonía ni dominación, Brasil no quiere gobernar sobre otras naciones, crecerá sin gobernar" (Bertonha, 2010). Considerando que Brasil es un Estado que pretende ocupar una posición importante en el equilibrio de poder del mundo, este no puede simplemente negarse a obtener poder (Bertonha, 2010). En este mismo sentido, dentro de la END Brasil busca manifestar la importancia de sus capacidades, pero sin llegar a ejercer hegemonía sobre los demás, lo que implica que la formulación de su defensa este dada en función de las capacidades de

las diferentes Fuerzas Armadas, más allá que considerar a un enemigo específico o un escenario de conflicto inmediato.

Lo anterior puede ser visto considerando una de las principales características de Realismo Defensivo. Como argumenta Taliaferro (2000), el principal interés de los Estados no debe ser el poder, sino el aumento de su seguridad. En este sentido, los Estados deberán garantizar su supervivencia a través de sus capacidades militares, donde el principal objetivo deberá recaer sobre la ganancia de condiciones que favorezcan la seguridad más allá de la búsqueda del poder que implique la dominación sobre otros Estados (Taliaferro, 2000). Por su parte, Rudloff (2013) afirma que el sistema internacional no necesariamente tiene que ser observado como un escenario de conflicto y guerra, en ese sentido, las estrategias de defensa son regularmente la mejor ruta para alcanzar la seguridad.

En el año 2012 la presidenta Dilma Reusseff actualizó la END por medio de la publicación de Libro Blanco de Defensa Nacional (LBDN), esto llevó a que la END fuera mucho más detallada que el documento inicial del 2008. El LBDN tuvo en cuenta a la Política de Defensa Nacional y la Estrategia Nacional de Defensa 2008. En un intento de enlazar los distintos ámbitos de la nación brasileña, el libro resalta algunas características del país, teniendo en cuenta las riquezas naturales y minerales, la biodiversidad, la importancia de Brasil como una economía en desarrollo, su crecimiento demográfico y la extensión territorial. Hay que resaltar que el documento no se diferencia en nada con el END en la manera en que aborda las preocupaciones por las áreas prioritarias como la Amazonia Verde y la Amazonia Azul. En razón de lo anterior, desde la perspectiva del Realismo Defensivo, Roudloff (2013), argumenta que el poder no debe ser el único objetivo de los Estados, más allá de eso, los Estados tienen “otras metas y objetivos” En este sentido, los Estados buscan lograr alcanzar esas otras metas, a pesar de que todavía necesiten de poder. Para el alcance de ambas, sin embargo, los Estados necesitaran de fortalecer sus capacidades (Rudloff, 2013).

3. LAS FUERZAS ARMADAS EN LA AMAZONIA BRASILEÑA A PARTIR DEL ESTABLECIMIENTO DE LA ESTRATEGIA NACIONAL DE DEFENSA

Desde que la Estrategia de Defensa Nacional fue establecida en el año 2008, hubo una importante acumulación de recursos militares en la región de la Amazonía, así como también un aumento en las capacidades de monitoreo en toda la región y en la totalidad del territorio nacional (Wyngowski, 2013). Con ello, Brasil ha reconocido que jugar un papel más preeminente a nivel regional e internacional implica de cierta manera demostrar las capacidades adquiridas. En razón de ello, la acumulación de capacidades, estratégicas y científicas, conforman la nueva dimensión de la preocupación de Brasil respecto al Amazonas (Wyngowski, 2013).

Dentro de la Estrategia Nacional de Defensa el ítem 11 (2008) manifiesta:

La Amazonia representa uno de los centros de mayor interés para la defensa. La defensa de la Amazonia exige avance de proyecto de desarrollo sostenible y pasa por el trinomio monitoreo/control, movilidad y presencia.

Brasil será vigilante en la reafirmación incondicional de su soberanía sobre la Amazonia brasileña. Rechazará, por la práctica de actos de desarrollo y de defensa, cualquier intento de tutela sobre sus decisiones al respecto de preservación, de desarrollo y de defensa de la Amazonia. No permitirá que organizaciones o individuos sirvan de instrumentos para intereses extranjeros - políticos o económicos - que quieran debilitar la soberanía brasileña. Quien cuida de la Amazonia brasileña, a servicio de la humanidad y de sí mismo, es Brasil. (Ministerio de Defensa de Brasil , 2008)

Para lograr tal objetivo se establece que es necesario:

Desarrollar, para fortalecer la movilidad, la capacidad logística, sobretodo en la región amazónica. De ahí la importancia de poseerse estructuras de transporte y de comando y control que puedan operar en gran variedad de circunstancias, incluso bajo las condiciones extraordinarias impuestas por un conflicto armado. (Ministerio de Defensa de Brasil , 2008)

Tal como lo describió Mario Travassos la Amazonia “representa una verdadera fuerza homogeneizadora, a la cual se le asigna al cauce de su río el papel del péndulo regulador de las oscilaciones de los territorios suramericanos” (Travassos, 1978). Para Travassos, el entendimiento completo de la geografía sudamericana no existiría sin la consideración de la importancia de la Amazonia. Con el establecimiento de la región amazónica como área prioritaria y la puesta en marcha del monitoreo, control, movilidad y presencia, la importancia de la región amazónica está más que manifestada.

La Amazonia de igual manera se ha alzado como parte esencial del desarrollo y la defensa de Brasil (Delgado J. , 2011). En palabras de Cope & Parks (2016) cuatro

iniciativas pueden resumir los esfuerzos de Brasil por proteger la amazonia y sus fronteras.

El primero comenzó en 1985 con un plan de desarrollo de la zona fronteriza militar y civil, el programa Calha Norte, que comenzó por desplegar ocho pelotones especiales de la frontera de los batallones de infantería de la selva para crear puestos a lo largo de la frontera. Desde estos lugares y trabajando con destacamentos de los ministerios federales, el ejército desarrollaría infraestructura local. En 1992, Brasil lanzó la segunda iniciativa, el Sistema para Vigilancia de la Amazonia (Sistema de Vigilancia de Amazonia, o SIVAM) con su tecnología de información de control de tráfico aéreo, medioambiente y vigilancia. El sistema solo comenzó las operaciones en el 2004. La Estrategia Nacional de Defensa, es la tercera iniciativa, la cual estableció prioridades regionales y pautas prescritas de funcionamiento, estacionamiento y desarrollo de capacidades. Finalmente, en 2011, el gobierno de la presidenta Dilma Rousseff lanzó sus fronteras estratégicas Plan por decreto, que formalizó y amplió las operaciones conjuntas de seguridad militar y policial en toda la frontera terrestre contra toda la gama de actividades delictivas. (Cope & Parks, 2016)

Victoria (2013) señala que existe una evolución respecto al posicionamiento histórico que las Fuerzas Armadas han tenido en la Amazonia, esto ha ido configurándose a partir de los diferentes documentos de defensa nacional. La primera Política de Defensa Nacional en el año 1996 no demuestra ningún plan estratégico específico respecto al posicionamiento de las tropas en la región amazónica. Sin embargo, en el 2005 la PDN establece por primera vez que las Fuerzas Armadas deben estar posicionadas en función de ser utilizadas cuando sea el caso, así mismo, el documento reconoce la importancia de las dos áreas geoestratégicas de mayor importancia – la Amazonia Verde y la Amazonia Azul. Con ello, la Estrategia Nacional de Defensa es la primera en otorgar un objetivo específico a cada una de las Fuerzas Armadas en el área. Esto ha sido mantenido y retomado dentro del Libro Blanco de Defensa Nacional.

Desde la perspectiva del Realismo Defensivo. Taliaferro (2000), parte de la premisa de que existen unos modificadores estructurales como la geografía los cuales definen en gran parte la manera en que los Estados proyectan su defensa frente a otros Estados (Taliaferro, 2000). De esta manera, Brasil ha considerado dentro de la construcción de la END y el LBDN dar importancia hacia las áreas geográficas que en definen su estrategia y contribuyen a la construcción de su identidad nacional, entre ellas: La Amazonia.

Considerando esto, la transcendencia de la END y del Libro Blanco de Defensa Nacional recae en la naturaleza de su estructura y la proyección A partir de ello, este capítulo quiere enfatizar en la estructuración y despliegue de las Fuerzas Armadas en la región amazónica, así como también de los programas desarrollados a partir de la

implementación de la Estrategia de Defensa Nacional de 2008 y del Libro Blanco de Defensa del 2012.

3.1 El Ejército Brasileño

El Ejército brasileño es el responsable en el plano externo, de velar por la defensa del país en las operaciones eminentemente terrestres, y en el plano interno por la garantía de la ley, del orden y de los poderes constitucionales. El Ejército actúa en la protección del territorio brasileño desde la Batalla de los Guararapes (1648), contra los invasores holandeses, teniendo un papel relevante en el mantenimiento de la unidad y de la integridad nacional. Para cumplir esa misión, la Fuerza Terrestre mantiene preparativos efectivos superiores a 222 mil hombres y mujeres (Ministério da Defesa, 2017).

El ejército cumplirá con la destinación constitucional y tendrá que desempeñarse en sus atribuciones, bajo la orientación de los conceptos donde se tendrá en cuenta el monitoreo, el control y la movilidad (Ministerio de Defensa de Brasil , 2008). Del mismo modo, La END enfatiza en la capacidad de flexibilidad a la hora de emplear las fuerzas militares, esta característica, deberá estar ligada a la capacidad de dimensionar a las Fuerzas Militares a partir de las circunstancias. El ejército también deberá estar constituido por medios modernos y efectivos, para ello hay que considerar los recursos humanos los cuales deben contar con una elevada motivación, capacitación operacional e instrumentos de movilidad (Ministerio de Defensa de Brasil , 2008).

Tal como se ha mencionado anteriormente, el Ejército cumplirá una función especial respecto a la defensa de la región amazónica, esto deberá ir ligado tanto al desarrollo de misiones especiales como lo son el *Programa Calha Norte* y las operaciones *Ágata*, así como también de las funciones de monitoreo, control y vigilancia de las zonas de frontera. En este sentido, las adaptaciones son necesarias y deberá considerarse la intensificación de las tecnologías y de los dispositivos de monitoreo desde el espacio, aire y tierra (Ministerio de Defensa de Brasil , 2008). Como complemento la END establece la importancia de la sostenibilidad del área amazónica y menciona:

El desarrollo sostenible de la región amazónica pasará a ser visto, también, como instrumento para la defensa nacional: sólo ello puede consolidar las condiciones para asegurar la soberanía nacional sobre aquella región. Dentro de los planes para el desarrollo sostenible de la Amazonia, cabrá papel primordial a la regularización de títulos de propiedad de tierra. Para defender la Amazonia, será necesario sacarla de la condición de inseguridad jurídica y de conflicto generalizado en que, por cuenta de la falta de solución al problema de la tierra, ella se encuentra (Ministerio de Defensa de Brasil , 2008).

Dentro del Libro de Defensa Nacional se especificó con más detalles el papel del Ejército con respecto a la Amazonia. En primer lugar, se detalla la composición de la Fuerza Terrestre (Ver Anexo 9). Así, el Ejército brasileño cuenta con siete Comandos Militares: Comando Militar de la Amazonia con sede en Manaus; el Comando Militar del Oeste con sede en Campo Grande; el Comando Militar del Planalto con sede en Brasilia; el Comando Militar del Nordeste con sede en Recife; el mando Militar del Este con sede en Río de Janeiro; el Comando Militar del Sudeste con sede en São Paulo; y el Comando Militar del Sur con sede en Porto Alegre (Aparecida, 2007).

El Comando Militar de la Amazonía (CMA) tiene jurisdicción sobre los territorios de la 8ª Octava división del Ejército con sede en Belém, y de la 12a Región Militar, con sede en Manaus, y su área de la responsabilidad abarca los Estados de Acre, Amapá, Amazonas, Pará, Rondônia, Roraima y partes de Tocantins y Maranhão. Tal como lo describe Aparecida (2007), las Regiones Militares son grandes mandatos administrativos que tienen como atribución proporcionar el apoyo logístico a los demás grandes mandos, a las brigadas, y las varias unidades encuadradas en su área geográfica de responsabilidad (Aparecida, 2007). De la manera en que lo describe Ferreira (2016) en su investigación, dentro del marco de estos Grandes Mandos Operativos regionales, existen Organizaciones Militares (OM) de naturalezas: Administrativa, Logística, de Ingeniería y Construcción, de Salud (hospitales militares y puestos médicos) y las Operacionales.

En el caso especial del Comando Militar de la Amazonia, Ferrerira (2016) describe que existen, además, los Comandos de Frontera que también son Batallones de Infantería de Selva también denominados como C-Fron/BIS, ubicados en algunas capitales. Los C-Fron/BIS son responsables de los Pelotones Especiales de Frontera (PEF), ubicados en los puntos limítrofes con los países vecinos en el área del CMA: Venezuela, Guyana, Bolivia, Colombia, Perú y Ecuador (Ferreira V. , 2016).

Dentro del LBDN también se deja claro que la *Estrategia Brazo Fuerte* (EBF) es una de los principales lineamientos por los cuales se llevará a cabo la presencia en la región amazónica, en este sentido, la EBC estará compuesta por el programa de la Amazonia Protegida, el cual abarca todo un conjunto de proyectos enfocados al fortalecimiento de la presencia militar terrestre en la Amazonia. Se busca que a través del programa se lleve a cabo la implementación progresiva de nuevos pelotones de frontera, además de la actualización de los ya existentes (Ministerio de Defesa , 2012). Las acciones militares del CMA en el área deberán también ser complementadas con la implementación del Sistema Integrado de Monitoreo de Fronteras (SISFRON) por

intermedio de la utilización de y tecnología de avanzada como el radar SABER M-60, y otros sistemas de comunicación que permitirán monitorear más de 16 mil kilómetros de fronteras en las regiones Amazónica, Centro-Oeste y Sur (Ministerio de Defensa , 2012).

Tal como lo describe el LBDN, el SISFRON por su parte, es un sistema de monitoreo integrado a los demás sistemas similares que servirán para elevar la capacidad del comando y el control de las fuerzas en tierra con lo cual se busca reducir el plazo de respuesta antes las amenazas presentes en la región Amazónica (Ministerio de Defensa , 2012). Con la perspectiva de interconectar el SISFRON a los sistemas de las demás Fuerzas, del Ministerio de Defensa y de otros organismos federales, este proyecto ha evolucionado hasta convertirse en un sistema integrado de monitorización, el sistema contribuirá con iniciativas unificadas de carácter socioeconómico que favorezcan el desarrollo sustentable de las zonas fronterizas (Ver Anexo 10).

La implementación de los Sistemas de Información como el SISFRON constituye el primer avance importante de la END respecto a los documentos anteriores de defensa nacional publicados por Brasil. Además de ello, la END junto con el LBDN son precisos en exponer los periodos de funcionamiento de cada uno de sus programas y el presupuesto aproximado de la puesta en marcha de los mismos. En el caso del SISFRON este tiene una proyección de operación hasta el año 2023 y su costo está estimado en más de 11 billones de Reales.

Por otro lado, las operaciones de fronteras representan una de las mayores preocupaciones para Brasil en lo respectivo al combate de las actividades ilícitas en los límites de la amazonia brasileña. En este sentido el Ejército ha sido participe en conjunto con la Marina, la Fuerza Aérea, El Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas (EMCFA) y el Ministerio de Defensa, de las denominadas Operaciones Ágata, las cuales tiene el principal propósito enfrentar los delitos transnacionales y ambientales presentes en la amazonia brasileña. La operaciones fueron llevadas a cabo dentro de la concepción del Plan Estratégico de Fronteras (PEF), creado por el Decreto no 7.496 del 8 de junio de 2011, cuyos principales objetivos fueron la neutralización del crimen organizado, la reducción de los índices de criminalidad, la cooperación con los países fronterizos y el apoyo a la población en la franja de frontera (Ministerio de Defensa , 2012).

Las Operaciones Ágata se realizan en períodos preestablecidos, los países fronterizos son avisados previamente e invitados a auxiliar en las actividades, posicionando tropas u observadores en sus territorios. Estas operaciones cuentan con acciones de vigilancia y fiscalización del espacio aéreo, de los principales ríos y carreteras

que dan acceso al territorio nacional (Zaia, 2013). La primera Operación Ágata realizada en agosto el año 2011 combatió los crímenes transfronterizos en la región de Tabatinga. Los objetivos de esta primera operación incluyeron la reducción de los índices de criminalidad, la coordinación del planteamiento y ejecución de las operaciones militares y policiales, el incremento del apoyo a la población residente en los bordes de frontera. La operación Ágata 2 fue llevada a cabo entre el 12 y el 16 de septiembre de 2011, en las fronteras Sur y Centro-Oeste con Paraguay, Argentina y Uruguay, entre Guairá y Chuí.

La operación Ágata 3 se realizó entre el 22 de noviembre y el 7 de diciembre de 2011 y se enfocó principalmente en el área de la frontera amazónica con Paraguay, Bolivia y Perú. En el año 2012 se llevó a cabo la Operación Ágata 4 en la que participaron 3.324 efectivos de la Marina de Brasil, 3.843 del Ejército, 1.034 de la Fuerza Aérea Brasileña, totalizando 8.304 efectivos (Zaia, 2013). Las operaciones Ágata 5 y 6 se llevaron a cabo también en 2012, en los meses de agosto y octubre respectivamente. La última de las operaciones Ágata se llevó a cabo entre mayo y junio del año 2013, abarcó aproximadamente 16.8856 kilómetros de frontera con los 10 países sudamericanos. El final de la operación Ágata 7 tuvo un balance record por el EMCFA, representado en: 25,342 toneladas de marihuana y 657 kilos de cocaína, crack y hachís. Se incautaron 4,9 toneladas de explosivo en una empresa en la región de Maringá (PR) y en la región sur del país se incautaron 4 fusiles 762 (Zaia, 2013). Hasta el año 2012 el balance general muestra que las Operaciones Ágata habían empleado un total de 27.389 efectivos con un costo total de 79,30 millones de reales (Ministerio de Defensa, 2012)

Como parte de los denominados Programas Sociales de la Defensa, el LBDN designa al Programa Calha Norte como primordial para contribuir al aumento de la participación social en temas de defensa y seguridad. El programa es de gran importancia para que el Estado amplíe su presencia en un área sensible como la Amazonia. Teniendo en cuenta que en este programa participan las tres Fuerzas Armadas, el ejército tiene entre sus funciones asignadas: Implantar una infraestructura básica en la región, establecer la presencia de unidades militares, conservar las carreteras, y mantener la infraestructura instalada en los Pelotones Especiales de Frontera. El Programa Calha Norte, ha significado grandes logros para el gobierno y en especial para el ejército brasileño, considerando que su área de presencia llega a rincones inhóspitos de la región amazónica. El programa ha atravesado por etapas de crisis y de crecimiento, su modificación bajo la administración del Presidente Lula Da Silva le dio un impulso importante. Tal como señala (Cope & Parks, 2016):

A partir del año 2004 el presidente Lula revitalizó el programa Calha Norte, ya que su administración despertó un renovado interés y aumentó los fondos para el desarrollo y el control de la Amazonía en la frontera. Durante los dos mandatos de Lula (2002-2010) y de la presidenta Dilma Rousseff, hubo una mayor financiación a medida que la economía de Brasil despegó, pero fluctuaba notablemente en respuesta al precio de los productos básicos y de la política nacional e internacional. De 2003 a 2014, el gobierno federal asignó más de R \$ 3,8 mil millones al programa Calha Norte. Aproximadamente el 80 por ciento fue enfocado al desarrollo civil en los municipios amazónicos, desde carreteras pavimentadas y nuevas escuelas hasta guarderías y canchas de fútbol. La Estrategia de Defensa Nacional de 2008 permaneció constante para el ministerio con aproximadamente R \$ 72 millones asignados, las fuerzas armadas pudieron establecer más bases para los pelotones especiales de la frontera y los batallones de infantería de la jungla, así como construir aeródromos e instalaciones navales, expandiendo la presencia militar en el norte amazónico (Cope & Parks, 2016).

Es importante mencionar algunos de los elementos militares que componen el equipamiento de armamento del Ejército Brasileño. Considerando que como parte de los objetivos propuestos dentro del LBDN está la modernización de las Fuerzas Armadas dentro del periodo 2012-2022 el cual también va en coordinación con el Plan de Articulación de Equipamiento y Defensa (PAED), el Ejército ha propuesto que hasta el año 2022 el proceso de transformación el cual llegará a una nueva doctrina con el empleo de nuevos productos de defensa tecnológicamente avanzados, profesionales y altamente capacitados. Entre estos elementos se destaca la implementación del misil de crucero AV-MT 300, el cual busca ser incluido dentro del Sistema Estratégico ASTROS 2020⁹. Del mismo modo, el radar SABER M-60 contará con un alcance tridimensional de 60 km de distancia y 5 km de altura, el objetivo de este radar es vigilar las áreas sensibles, además de servir de sensor de búsqueda de blancos para los misiles (Ferreira V. , 2016). El ejército también ha modernizado su material bélico con la implementación del fusil de Asalto 5.56 IA2, el Apuntador Óptico Auxiliar para designación de blancos, el Blindado Antiaéreo Gepard 1A2 y el helicóptero Pantera (Ministério da Defesa, 2017).

Respecto a lo anterior, la cooperación en defensa constituye un punto principal dentro de la END, esto se ha visto reflejado en los diversos acuerdos que Brasil ha firmado con Francia en 2009 y con Estados Unidos en 2010. Tal como lo explica Franko (2014), tanto las administraciones Lula como la de Rousseff establecieron dentro de sus propósitos modernizar las Fuerzas Armadas como elemento clave para garantizar la soberanía del territorio brasileño, preservar el patrimonio nacional y mejorar las estrategias de disuasión.

⁹ El proyecto estratégico ASTROS 2020 comprende una completa modernización de los medios capaces de prestar apoyo de fuego de largo alcance y saturación de área presentes en el Ejército Brasileño.

Finalmente, desde la perspectiva del Realismo Defensivo, los teóricos plantean la siguiente pregunta: ¿es verdad que el realismo oculta la posibilidad de cooperación internacional, o menos extremo que si los realistas ven menos cooperación en la arena internacional que los institucionalistas? Robert Jervis afirma que si bien, los realistas y en particular desde la visión del realismo defensivo existen menos posibilidades de cooperación que los institucionalistas, sin embargo, en muchos casos los Estados son capaces de trabajar juntos con el fin de mitigar peligros comunes, producir ganancias mutuas y evitar amenazas compartidas. Tal afirmación puede ser aplicada al caso brasileño, considerando las acciones de cooperación que ha realizado Brasil a partir de la implementación de los sistemas de vigilancia y control establecidos en la END. Por ejemplo, Cope & Parks (2016) argumenta que la capacidad de vigilancia y control de las 100.000 millas de fronteras que tiene Brasil recaen en parte en la habilidad para cooperar con los países vecinos. En este sentido, la puesta en marcha de acciones estratégicas como el Plan de Fronteras Estratégicas, son intento por unir los esfuerzos conjuntos con los países vecinos de la región amazónica para combatir el tráfico de narcóticos, armas y personas, así como también de promover la cooperación bilateral. Del mismo modo, el gobierno brasileño ha estrechado lazos con Bolivia, Surinam, Guyana, Perú y Colombia. Así, en una mira hacia el futuro, los oficiales brasileños tienen esperanzas en que el SISFRON contribuya al establecimiento de un marco de cooperación de defensa respecto a la protección de las fronteras (Cope & Parks, 2016).

3.2 La Marina de Brasil

La Marina es la Fuerza Armada más antigua de Brasil. La actuación en la defensa de las aguas marítimas y fluviales nacionales comenzó en el siglo XVIII durante el periodo colonial. Entre sus principales funciones se encuentra: desarrollar una amplia estrategia de monitoreo y control para la protección del litoral del país, así como también fortalecer el conocimiento sobre el medio ambiente y posicionar los medios operacionales disponibles para enfrentar prontamente las eventuales crisis y emergencias en el mar territorial brasileño (Ministério da Defesa, 2017).

Aparecida (2007) reseña al respecto que las operaciones ribereñas han sido realizadas en la Amazonia desde el inicio del periodo colonial. La primera organización militar de la Marina data del año 1728, cuando el Gobernador de las Provincias de Maranhao, Alexandre de Souza Freire decidió crear la División Naval del Norte en Belem. La Marina fue creada oficialmente en el año 1868, y la Flotilla del Amazonas (Flotam) realiza la protección del litoral y de las aguas interiores de la región amazónica

desde el año 1974 (Aparecida, 2007). Tal como lo define el Ministerio de la Defensa, la Marina cuenta con más de 70 mil hombres y mujeres en 17 diferentes puestos divididos en dos grupos principales: *El cuerpo de Fuzilerios* encargados de las misiones en tierra, y el *Cuerpo de la Armada* encargado de las embarcaciones (Ministério da Defesa, 2017).

La Marina brasileña hace presencia en la región amazónica por medio del Comando del 9 Distrito Naval con sede en Manaus. El Comando 9 tiene como propósito contribuir al cumplimiento de las tareas de responsabilidad de la Marina Brasileña en la Amazonia Occidental (Ver Anexo11) (Aguiar, Oliveira, & Schwaizer, 2011). Esta fuerza está compuesta por siete organizaciones militares directamente subordinadas, siendo estas la Capitanía Fluvial de la Amazonia Occidental, el Comando de Flotilla del Amazonas, la Estación Naval del Rio Negro, el Batallón de Operaciones Ribereñas, el Deposito Naval de Manaus, la Capitanía Fluvial de Tabatinga y el Tercer Escuadrón de Helicópteros de Empleo General (Aguiar, Oliveira, & Schwaizer, 2011). La Flotilla del Amazonas tiene como misiones ejecutar las operaciones ribereñas, efectuar el patrullaje naval en los ríos Amazonas, Negro y Salimoes, proveer asistencia hospitalaria a las poblaciones ribereñas y colaborar en la fiscalización de las operaciones de embarcaciones en el área fluvial sobre la jurisdicción del Distrito Naval 9 (Aparecida, 2007).

A partir de los objetivos estratégicos planteados en la END, la Marina estableció que la prioridad es asegurar los medios para negar el uso del mar a cualquier concentración de fuerzas enemigas que pueda aproximarse a Brasil por vía marítima. Tal como lo afirma el documento, Brasil tiene la necesidad de mantener la capacidad enfocada a la proyección de poder y crear condiciones para controlar en los términos necesarios la defensa. En ese sentido, sus acciones deben estar reguladas dentro de los principios del Derecho Internacional (Ministerio de Defensa de Brasil , 2008). Brasil establece que la denegación del mar, el control de las áreas marítimas y la proyección de poder deben estar centrados sin jerarquización, y de acuerdo a ciertas circunstancias, donde las principales son:

- a) Defensa proactiva de las plataformas petrolíferas; b) Defensa proactiva de las instalaciones navales y portuarias, de los archipiélagos y de las islas oceánicas en las aguas jurisdiccionales brasileñas; c) Prontitud para responder a cualquier amenaza, por Estado o por fuerzas no convencionales o criminosas, a las vías marítimas de comercio; d) Capacidad de participar de operaciones internacionales de paz, fuera del territorio y de las aguas jurisdiccionales brasileñas, bajo la égida de las Naciones Unidas o de organismos multilaterales de la región. (Ministerio de Defensa de Brasil , 2008)

Para poner en práctica estos planteamientos, la Marina tendrá que construir los medios y hacer presencia en dos áreas estratégicas del litoral, en la medida en que se requiere controlar el acceso marítimo al Brasil, esas dos áreas son: la cuenca de Santos de Victoria en el Sur y la *desembocadura del Río Amazonas* en el norte (Ministerio de Defensa de Brasil , 2008). En este sentido la END establece que: “la Marina iniciará los estudios y preparativos para establecer, lo más próximo posible de la desembocadura del Río Amazonas, una base naval de uso múltiple, comparable, en el alcance y en la densidad de sus medios, a la Base Naval del Río de Janeiro” (Ministerio de Defensa de Brasil , 2008). Lo anterior sugiere, que existen un gran interés en que la envergadura de las fuerzas de la Marina estén en el mismo nivel que las del resto del país, por un lado se puede interpretar como el verdadero reconocimiento de la importancia de los afluentes hídricos como el Amazonas, por otro lado se puede analizar como la necesidad de Brasil de tener un control más amplio de sus territorios en la cuenca del Amazonas.

La END ha establecido que la Marina deberá crear fuerzas ribereñas para la cuenca amazónica y priorizar el control de las áreas marítimas en la franja de la desembocadura del río Amazonas. El LBDN propone la creación del Complejo Naval de la 2a Escuadra, con el cual se busca un posicionamiento más cercano respecto al Amazonas. Para la realización de este proyecto se necesitará establecer toda una infraestructura industrial y logística que permita hacer un control efectivo de esa área. Se ha estipulado que este proyecto estará listo para el año 2031. (Ministerio de Defensa , 2012)

En un documento publicado en el año 2010, la Marina señala que, para llevar a cabo la protección de gran parte de la Amazonia Verde, es necesario considerar el trabajo conjunto de todos los componentes operacionales de la Marina y las demás Fuerzas Armadas. En este sentido, se han llevado a cabo operaciones y ejercicios simulados, en los que se ha logrado la participación conjunta del Comando 9 del Distrito Naval, en coordinación con el Comando de la Flotilla del Amazonas. En ellos se ha hecho uso de los navíos de Patrulla Fluvial, los navíos de Asistencia hospitalaria, las lanchas de acción rápida, las embarcaciones de tropas y los fusileros navales del Batallón de Operaciones Ribereñas. A partir del año 2010, la Marina ha realizado 3 ejercicios anuales especialmente en los ríos Amazonas y Río Negro, los cuales han tenido el propósito principal de contribuir al mantenimiento y a la consolidación de la integridad del territorio de toda la región amazónica. (Picco, 2010)

En razón de lo anterior la Armada señala que las amenazas presentes en la Amazonia son muy difusas, por lo cual no se puede decir que existe un enemigo definido, sino que son

varios los tipos amenazas y enemigos que pueden existir (Picco, 2010). Para llevar a cabo el control propicio del área la Marina trabaja con los navíos *Raposo Tavares* y *Pedro Teixeira*, ambos conforman los mayores barcos de la Flotilla del Amazonas. Estos cuentan con comunicación vía satélite y permiten el aterrizaje y despegue de helicópteros tipo “Esquilo” UH-12. Lo que logra integrar operativamente las misiones por tierra, agua y mar (Picco, 2010).

Tal como lo menciona la END todos los componentes operativos de las Fuerzas Armadas deberán ser integrados por medio de un despliegue operacional el cual tendrá como eje principal objetivo el monitoreo de la superficie terrestre y marítima desde el espacio. Esto permitirá que las fuerzas navales, submarinas y de superficie fortalezcan sus capacidades de actuar en red con las fuerzas armadas en tierra y en el aire. Esta estrategia va en favor de establecer a la Marina como una fuerza que integre los componentes submarinos, de superficie y aéreo, lo que permitirá acentuar el objetivo primordial de la estrategia respecto a la seguridad marítima. (Ministerio de Defensa de Brasil , 2008)

Por otro lado, en orden de dar operación a sus propósitos, la Marina ha establecido como área estratégica a la denominada *Amazonia Azul*, como afirma David Zee, profesor de la facultad de Oceanografía de la Universidad Estatal de Río de Janeiro. La expresión *Amazonia Azul* es reciente, surgió en los últimos 10 años, explica: "Brasil necesita efectivamente mirar sus recursos marinos. Si aún no descubrimos todo lo que tenemos en la Amazonia en tierra, mucho menos en el mar" (Ortiz, 2017). Esta delimitación va en sentido del territorio correspondiente a Brasil a partir de la Convención de las Naciones Unidas sobre los Derechos del Mar. A lo largo de 8.500 km de costa, el mar territorial es una franja de 12 millas náuticas de ancho (a unos 22 km), además, la Zona Económica Exclusiva (ZEE) incluye 200 millas náuticas (370 km) de ancho. El área de la ZEE que conforma la delimitación territorial marina brasileña equivale a 3,5 millones de kilómetros cuadrados (Ortiz, 2017).

Aunque el termino *Amazonia Azul* hace analogía con los recursos presentes en la vasta región terrestre representando su equivalencia en el área marítima, el reconocimiento de la *Amazonia Azul* definió también los conceptos complementarios, como lo son las aguas interiores: las cuales se sitúan dentro de las líneas de base del mar territorial y que forman parte de las aguas interiores del país, como lo son: las aguas del río Amazonas, del río San Francisco y de las aguas archipiélagas. (Marinha do Brasil , 2017). Hay que afirmar que la consideración del Río Amazonas dentro de la definición

de la Amazonia Azul, permite abordar los proyectos referentes a la Marina en el sentido de los propósitos planteados en esta monografía.

En razón de lo anterior, los proyectos más importantes propuestos dentro del LBDN incluyen el desarrollo del Programa Nuclear De La Armada (PNM) y la implementación del Sistema de Administración de la Amazonia Azul (SisGAAz), ambos son los principales programas que lograr abarcar las acciones de la Marina de Brasil en la Amazonia (Ver Anexo 12). El primero de ellos incluye el desarrollo del ciclo de combustible, construcción y validación del Laboratorio de Generación de Energía Núcleo- Eléctrica (LABGENE), así mismo se busca la construcción del prototipo de reactor PWR (Reactor de agua presurizada), el cual servirá de base para la construcción del primer Submarino de Propulsión Nuclear Brasileño. (Ministerio de Defesa , 2012) Tal como lo define Ferreira (2011) el Programa de Desarrollo de Submarinos (PROSUB) el cual busca la construcción de 4 submarinos convencionales y uno nuclear es el que tiene el mayor potencial transformador tecnológico-industrial y sobretodo, el que mejor puede proveer un nuevo panorama del poder naval brasileño a la escena internacional (Ferreira E. X., 2011).

En el año 2014 se afirmó que el plazo de transferencia para el sector operativo del primer submarino nuclear brasilero será en el año 2025. En cuanto a la transferencia del primero de los cuatro submarinos convencionales será en el año 2018. El costo total del programa ronda los 31,4 billones de Reales (Ferreira P. , 2015).

Cabe mencionar que Brasil ha dejado claro que el propósito de contar con un submarino no necesariamente implica que el país esté dispuesto a producir armas nucleares en el futuro, en este sentido se deja explícito dentro de la END que “por imperativo constitucional y por tratado internacional, Brasil se priva de la facultad de emplear la energía nuclear para cualquier fin que no sea pacífico”. Desde el punto de vista del Realismo Defensivo Taliaferro (2001) afirma que la obtención y uso de armas nucleares favorece la defensa en la medida en que los atacantes no están tan preparados como los atacados. Desde una visión estratégica, el hecho de tener armas nucleares implica que los atacantes analicen los altos costos de atacar a los otros. No obstante, Brasil ha dejado claro que no apoya el uso de la tecnología nuclear con fines belicistas o no pacíficos.

Por otro lado, el establecimiento del programa SisGAAz conformado por varios sistemas de forma integrada, entre los que se encuentran satélites, sistemas de navegación, de acompañamiento y de identificación, cuya implementación está prevista a ocurrir hasta

el 2024, permitirá el movimiento y control de las aguas jurisdiccionales brasileñas de los cuales se espera que: incremente la seguridad en la Amazonia Azul así como también la eficiencia en la fiscalización y en las operaciones de búsqueda en la Amazonia. Al mismo tiempo se propone crear una estructura de uso civil y militar, la cual tenga la capacidad de prevenir la contaminación ambiental, ayudar en los estudios meteorológicos y fomentar la investigación científica (Ministerio de Defesa , 2012). Este programa tiene un costo aproximado de 12.016 millones de Reales y su proyección de uso está comprendida entre el año 2011 y el 2033 (Ministerio de Defesa , 2012).

Vale mencionar que la designación de la Amazonia Azul como área estratégica dentro del proyecto de defensa de Brasil, precisó las acciones a llevar a cabo en términos de la protección de los mares, las costas y las cuencas hidrográficas. Tal como lo define Victoria (2014), la END es única en reconocer la importancia de ciertas áreas estratégicas y va más allá de lo planteado en otros documentos de defensa como lo fue la Política de Defensa Nacional de 2005, que, aunque logró identificar ciertas áreas primordiales para la defensa, no designó programas y acciones especiales en ninguna de ellas.

3.3 La Fuerza Aérea Brasileña

La Fuerza Aérea Brasileña surgió en 1941, durante la Segunda Guerra Mundial. Los militares de esa fuerza actúan tanto en la vigilancia, como en el control y en la defensa del espacio aéreo. Para ello, cuenta hoy con más de 68 mil hombres y mujeres en sus cuadros en 21 puestos (Ministério da Defesa, 2017). Entre los grupos, los que efectivamente entran en combate son el Cuadro de Infantería y el Cuadro de Aviación. La Infantería actúa en tierra firme y cuida de la seguridad de bases aéreas y de aeropuertos en tiempos de paz y tomando armas para batallas terrestres durante las guerras. Actualmente la Fuerza Aérea Brasileña se hace presente en la Amazonia por medio de organizaciones militares, grandes comandos, en los estados de Pará y Amazonas. Los Comandos Primero y Séptimo son los encargados de llevar a cabo las acciones de búsqueda y fiscalización de los actos ilícitos en la región (Ver Anexo 13). Vitallino (2012) describe a los comandos 1 y 7 en términos de sus capacidades defensivas de la siguiente manera:

El primer Comando Aéreo Regional, ubicado en la ciudad de Belém (PA), tiene bajo su subordinación la Base Aérea de Belém, que posee tres Escuadrones: el 1º / 8º GAV (Grupo de Aviación), equipado con helicópteros Esquilo (CH-55) ; el 3º / 7º GAV, con aeronaves P-95; y el primer ETA (Escuadrón de Transporte Aéreo), compuesto por aeronaves C-95 "Bandeirante" y C-98 "Caravan".

El séptimo Comando Aéreo Regional, ubicado en la ciudad de Manaus (AM), tiene bajo su subordinación las Bases Aéreas: Manaus, Boa Vista y Porto Velho. La Base Aérea de Manaus posee cuatro Escuadrones de vuelo: el 1º / 9º, con aeronaves CASA 295 (C-105);

el 7° / 8°, con aeronaves Black hawk (CH-60); (C-95), Caravan (C-110) y Bandeirante (C-95) y el 1° / 4° GAv, con aeronaves F-5M. La Base Aérea de Boa Vista posee un escuadrón de vuelo: 1° / 3° GAv, con aeronaves AT-29 Super Tucano. La Base Aérea de Porto Velho tiene dos escuadrones de vuelo: el 2° / 3° GAv, con aeronaves AT-29 Super Tucano y el 2° / 8° GAv, con aeronaves MI-35. (Vitalino, 2012)

La END afirma que, la Fuerza Armada Brasileña deberá establecer sus acciones a partir de la vigilancia orientadora, la superioridad aérea, el combate centrado, y el combate Aero estratégico (Ministerio de Defensa de Brasil , 2008). Con el propósito de llevar a cabo dichos planteamientos la Fuerza Aérea Brasileña fijó cuatro objetivos que manifiestan sus acciones con respecto a la END. El más importante de ellos es la coordinación de todos los sistemas de vigilancia en torno a la protección del territorio nacional y a las aguas jurisdiccionales, la estrategia principal de Brasil va en coordinación del trinomio monitoreo/control, movilidad y presencia. Esto implica que la Fuerza Aérea necesitará contar con plataformas y sistemas apropiados. El más sobresaliente de estos sistemas es el Sistema de Defensa Aeroespacial Brasileño (SISDABRA) quien está posicionado en el mismo rango jerárquico de importancia que otros sistemas de vigilancia como el SISFRON y el SisGAAz. Este sistema dispondrá de todo un complejo de dispositivos para llevar a cabo las operaciones de monitoreo y control haciendo uso de vehículos lanzadores, satélites geoestacionarios, aviones de inteligencia y demás aparatos respectivos de comunicaciones (Ministerio de Defensa de Brasil , 2008). Paralelamente, el Sistema de Control del Espacio Aéreo Brasileño (SISCEAB) tendrá la misión de promover la seguridad y fluidez del tráfico aérea en el país, cuya plataforma también estar integrada a los demás sistemas de monitoreo y control. El LBDN afirma:

El SISCEAB utiliza recursos humanos y equipamientos de navegación, telecomunicaciones y vigilancia, además de una amplia infraestructura, distribuidos por todo el territorio nacional, con la misión de proveer la seguridad y la fluidez del tráfico aéreo conforme establecen las normas nacionales y los acuerdos y tratados internacionales de los que Brasil es signatario. El espacio aéreo bajo jurisdicción brasileña abarca el espacio aéreo territorial (8.511.965 km²) y el espacio aéreo sobre yacente al área oceánica, que se extiende hasta el meridiano 10° W, alcanzando un total de 22 millones de km². (Ministerio de Defensa , 2012, pág. 75)

Desde el Realismo Defensivo se puede analizar que los Estados que poseen armas y tecnología militar particular cuentan con una relativa ventaja a la hora de atacar o defender el territorio (Taliaferro, 2000). En razón a ello, la END deja explícito que la Fuerza Armada deberá de disponer de suficientes y adecuados medios de transporte con el objetivo de apoyar la presencia del Ejército en la Región Amazonia, teniendo en cuenta la naturaleza de las actividades operacionales y logísticas realizadas en la frontera.

Sumado a esto la END afirma que, “en la región amazónica, la atención a esos objetivos exigirá que la Fuerza Aérea disponga de unidades con recursos técnicos para asegurar la operación de las pistas de aterrizaje y de las instalaciones de protección al vuelo en las situaciones de vigilancia y de combate” (Ministerio de Defensa de Brasil , 2008). Esto tendrá que ir de la mano con las acciones de control del CINDACTA IV el cual es el centro integrado de defensa aérea y control ubicado en la Amazonia. El CINDACTA IV actúa en un área de 5,2 millones de kilómetros cuadrados, que abarca los estados de Amazonas, Pará, Roraima, Rondônia, Amapá, Acre, Mato Grosso, Tocantins, parte de Maranhão (Forca Aerea Brasileira , 2017).

Hay que puntualizar que “entre todas las preocupaciones a enfrentar en el desarrollo de la Fuerza Aérea, la que inspira cuidados más vivos y urgentes es el modo de sustituir los actuales aviones de combate en el intervalo entre 2015 y 2025, una vez agotada la posibilidad de prolongarles la vida por modernización de sus sistemas de armas, de su aviónica y de partes de su estructura y fuselaje” (Ministerio de Defensa de Brasil , 2008). Para llevar a cabo estos objetivos Brasil ha definido una serie de proyectos dentro de los cuales se destaca la Recuperación de la Capacidad Operativa (RECOP), el fomento de la gestión organizacional y operativa del comando de la Fuerza Aérea y la capacitación operativa de la Fuerza Aérea Brasileña (Ministerio de Defesa , 2012).

Dentro de la capacidad operativa hay que destacar la recomposición y actualización tecnológica de las aeronaves tales como el Caza AMX Y F5. Ferreira (2015) afirma que en 2015, los medios especializados divulgaron que la modernización de las 11 aeronaves F5 costó cerca de 276 mil millones de Reales. (Ferreira P. , 2015, pág. 227) Sumado a esto, Brasil propuso la actualización del caza F-2000 B/C Mirage 2000 por medio de la implementación del proyecto FX-2, el cual propone la adquisición de 36 cazas de misión múltiple. El programa F-X es uno de los esfuerzos de modernización militar más importantes de Brasil. Recientemente el avión modelo: JAS-39 Gripen de Saab fue finalmente el escogido por el programa (Defense Industry Daily,2017).

Brasil también incluyó dentro de sus propósitos de capacitación operativa de la Fuerza Armada Brasileña a la adquisición de 50 helicópteros EC-725 (H-36), así como también la compra de 12 helicópteros de ataque AH-2 y dos unidades del vehículo no tripulado ARP operado por el 1 Escuadrón de 12º Grupo de Aviación.

En ese sentido, la modernización de las Fuerzas Armadas y su coordinación respecto a la protección de espacio aéreo brasileño son esenciales para el funcionamiento de las acciones conjuntas, considerando que, aunque Fuerzas Armadas cuente con una

función particular respecto al cuidado del Amazonas los resultados finales dependen en gran parte de las capacidades reunidas en su totalidad.

CONCLUSIONES

El Amazonas es sin duda un punto clave en la construcción de la identidad de Brasil como nación. Las características naturales de esta región geográfica han moldeado en gran medida las iniciativas históricas del país en términos de defensa y actualmente proporcionan la idea central en la proyección continental de Brasil en función de la protección de las áreas geoestratégicas más importantes. Como resultado de ello, se ha dejado explícito dentro de la Estrategia Nacional de Defensa que el Amazonas es un área de vital importancia estratégica para el futuro del país y el desarrollo de la defensa nacional.

A partir del estudio de los tres capítulos que componen esta monografía, este trabajo tuvo como propósito analizar la importancia de la región amazónica brasileña en la implementación de la Estrategia Nacional de Defensa de 2008. Ante ello se puede concluir que la Amazonia brasileña influyó de manera determinante en el establecimiento de la Estrategia Nacional de Defensa del año 2008; esto se vio reflejado en la importancia histórica de esta región a través de la estructuración y posicionamiento de las Fuerzas Armadas y por la puesta en marcha de los diferentes programas para mejorar las capacidades de las fuerzas que operan en esta área. Al mismo tiempo, las dos variables abordadas: la Amazonia Brasileña y la Estrategia Nacional de Defensa permitieron estudiar las características más importantes del carácter de defensa nacional de Brasil en nuestros días.

Desde el marco teórico del Realismo Defensivo se pudo observar que Brasil cuenta con las características necesarias para configurar una Estrategia Nacional de Defensa, que se basa en tres factores importantes. El primero es el interés de Brasil por proyectar poder, pero al mismo tiempo manteniendo una postura de jugador pacífico, tanto en la región como a nivel internacional. El segundo implica el desarrollo de las capacidades con el objetivo de asegurar su estrategia de defensa. El tercero destaca la importancia de la cooperación en la medida en que Brasil busca alianzas estratégicas con sus vecinos regionales con el objetivo de luchar contra problemas comunes.

Considerando que la Amazonia Brasileña representa el área geopolítica y estratégica más significativa de Brasil, es claro que la importancia histórica otorgada a la región ha permanecido desde el siglo XIV hasta hoy. No obstante, este interés ha variado en función de las circunstancias presentes en la región, las cuales van desde periodos de

bonanza como lo fue la fiebre del caucho a finales del siglo XIX hasta la aparición de amenazas más modernas a finales del siglo XX. Es evidente que, aunque existieron acciones previas referentes a la defensa de la Amazonia, ninguna de las pasadas tenía la misma articulación de las actuales. La región amazónica seguirá siendo un elemento complejo de abordar teniendo en cuenta sus dimensiones geográficas, su destacada importancia como pivote ambiental y el valor geoestratégico que representa para la sociedad Latinoamérica y el mundo entero.

Del mismo modo, el estudio de la construcción de la Estrategia Nacional de Defensa en Brasil en el periodo 2003-2015 permite concluir que la publicación de la Estrategia Nacional de Defensa en el año 2008 es la materialización de un proceso que inició a finales del año 90, cuando se publicó la primera Política de Defensa, y que maduró durante los periodos de Lula da Silva hasta definir la importancia de la defensa para el país. Del mismo modo, la Estrategia Nacional de Defensa marcó un hito en la configuración de la Política de Defensa de Brasil, teniendo en cuenta el carácter descriptivo de sus propósitos y de los elementos que la conforman. La construcción de dicha estrategia supuso una proyección a futuro enmarcado en los propósitos a ejecutar en materia de defensa. Esto se argumenta desde el carácter y la proyección a medio y largo plazo con el que cuenta la Estrategia Nacional de Defensa. Así, la Estrategia Nacional de Defensa está concebida a partir de la construcción de las capacidades como proyecto de defensa de Brasil, más no como una manifestación en contra de un enemigo específico ni tampoco establecida a partir de una situación de conflicto.

Finalmente, considerando el papel de las Fuerzas Armadas brasileñas en la Amazonia a partir de la implementación y ejecución de la Estrategia Nacional de Defensa, se demostró que la Amazonia representa un punto imprescindible en la ejecución de los propósitos de defensa y seguridad de Brasil. Para lograr este objetivo, Brasil necesitó estructurar sus Fuerzas Armadas para que pudieran operar en la región, llevando a cabo la ejecución de programas y mecanismos claves para la protección de esta área como lo son: el SISFRON, SIVAM Y SisGAAz, los cuales operan tanto en la región de la Amazonia como en todo el territorio brasileño. Vale aclarar respecto a la Marina de Brasil, que, dentro de los propósitos establecidos en la END, esta fuerza estará más concentrada en la protección de sus mares, ello se ve reflejado en la importancia otorgada a la Amazonia Azul y a la integración del SisGAAz dentro de los sistemas de monitoreo y control. En ese mismo sentido, la Estrategia Nacional de Defensa de 2008 es la primera

en definir el papel de cada una de las Fuerzas Armadas respecto a la región amazónica, teniendo en cuenta que cada una de ellas tiene propósitos específicos respecto a esta región. Así, la Estrategia condensa todo lo anterior realizado en la Amazonia, retomando los proyectos previamente ejecutados en la región, como el programa Calha Norte y el Sistema de Vigilancia Amazónica SIVAM.

En ese sentido, la implementación de políticas de seguridad y defensa por parte de Brasil en la Amazonia implican la consideración de la cooperación como herramienta efectiva en el control de las actividades ilícitas y demás amenazas presentes en la región, esto se fundamenta en la naturaleza compartida de la región Amazónica y de la complejidad de los mecanismos de control en la zona. De esta manera, la reforma en el posicionamiento de las Fuerzas Armadas en favor de la cuenca Amazónica implicó la consideración de las múltiples amenazas existentes en la región a la vez que se reformo su papel respecto a las funciones pertinente a cada una de las fuerzas.

Es indudable que la implementación de una nueva Estrategia Nacional de Defensa por parte de Brasil ayudó a afianzar las propuestas previas en favor de la defensa nacional del país respecto a las áreas geoestratégicas más importantes, la cual se caracterizó principalmente por un plan ambicioso que abarco todos los escenarios de la política de defensa nacional. Por tal motivo, el valor de la Estrategia Nacional de Defensa definirá en gran parte los planes próximos de la nación suramericana y reivindicará la importancia el papel político y militar de los países en la región.

BIBLIOGRAFÍA

- Aguiar, A. C., Oliveira, P. S., & Schwaizer, V. R. (2011). Uma análise das políticas de defesa para a Amazônia. *Revista Eletrônica de Ciências Sociais, História e Relações Internacionais.*, 1-17.
- Alisha, H. (8 de 4 de 2009). *Defending the Amazon conservation, development, and security in Brazil*. Obtenido de Institutional Archive of the Naval Postgraduate School:
http://calhoun.nps.edu/bitstream/handle/10945/4872/09Mar_Hamilton.pdf?sequence=1&isAllowed=y
- Aparecida, A. (2007). *Amazonia: pensamiento y presencia militar*. Sao Paulo: Universidades de Sao Paulo .
- Becker, B. K. (2005). Geopolitica da Amazônia. *Estudos Avancados*, 71-86.
- Bertonha, J. F. (2010). Brazil: an emerging military power? The problem of the use of force in Brazilian international relations in the 21st Century. *Revista Brasil Política*, 107-124. Obtenido de <http://www.scielo.br/pdf/rbpi/v53n2/06.pdf>
- Cavagnari, G. L. (2002). Introdução à defesa da Amazônia . *Carta Internacional, Funag-USP*.
- Cepik, M., & Bertol, F. L. (2016). Defense Policy in Brazil. Bridging the gap between ends and means? *Defense Studies*, 16, 1-19.
- ÇİFTÇİ, Ö. (2009). *A comparative analysis of the national interest concept in international relations (Master Thesis)*. Dokuz Eylül University. Obtenido de <http://acikerisim.deu.edu.tr/xmlui/bitstream/handle/12345/11059/236015.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- Cope, J. A., & Parks, A. (2016). *Frontier Security: The Case of Brazil*. Washington, D.C.: National Defense University Press. Obtenido de <http://inss.ndu.edu/Portals/68/Documents/stratperspective/inss/StrategicPerspectives-20.pdf?ver=2016-08-17-103324-443>
- Delgado, J. (2011). *Brasil: la emergencia de la region amazonica en la defensa nacional*. Observatorio de Política y Estrategia en America Latina .
- Delgado, M. (2008). Reconceptualizando la seguridad: Cambio de dilemas y amenazas . *Revista de Relaciones Internacionales, Estrategia y Seguridad*, 113-134.
- Dos Santos, A. (2010). *Programa Calha Norte (PCN): Política Publica de segurança, defesa e desenvolvimento regional no norte do Brasil*. Belem: NAEA/UFPA.
- Ferreira, E. X. (2011). *Estrategia Nacional da Defesa do Brasil: situação atual e avanços necessários à formulação do Conceito Estratégico Nacional*. Lisboa : Instituto de estudos superiores militares-Trabalho de Investigação Individual do Curso de Estado-Maior Conjunto.

- Ferreira, P. (2014). *A Primeira Estratégia Nacional de Defesa Brasileira (2008): Cinco Anos Depois*. Washington, DC: William J. Perry Center for Hemispheric Defense Studies.
- Ferreira, P. (2015). *A política industrial de defesa no Brasil (1999-2014): intersectorialidade e dinâmica de seus principais atores*-. São Paulo: Universidades de São Paulo.
- Ferreira, V. (2016). *EXÉRCITO BRASILEIRO E AMAZÔNIA: intervenções educativas sociocomunitárias, intersubjetividade e tecnologias sociais no 3º Pelotão Especial de Fronteira - 3º PEF, em Pacaraima-RR*. São Paulo: Americana: Centro Universitário.
- Força Aerea Brasileira . (28 de 10 de 2017). *Departamento do controle do espaço aereo* . Obtenido de 4º Centro Integrado de Defesa Aérea e Controle de Tráfego Aéreo: <http://www.decea.gov.br/?i=unidades&p=cindacta-iv>
- Fuccille, A. (2015). Amazônia e Defesa Nacional: um olhar a partir da perspectiva brasileira. *PAIAGUÁS*, 131-150.
- Gallardo, M. R., González, R. P., & Aguirre, P. A. (2012). Brasil: raíces geopolíticas y actual influencia en expansión. *Politica y Cultura*, 233-253.
- Gallardo, M. V., Peña, R., & Gonzales, P. (2012). Brasil: raíces geopolíticas. *Politica y Cultura*, 233-253.
- García, V. (2007). La Amazonía: Contexto, Amenazas Y Perspectivas de una Zona Geoestrategica en Disputa Política . *XXVI Congreso de la Asociación Latinoamericana de Sociología*. Guadalajara: Asociacion Latinoamericana de Sociología.
- Gheller, G. F., Gonzales, S. L., & Melo, L. P. (2015). *Amazônia e Atlântico Sul: desafios e perspectivas para a defesa no Brasil*. Brasilia: Instituto de Pesquisa Economica Aplicada. Obtenido de http://www.ipea.gov.br/portal/index.php?option=com_content&view=article&id=26107
- Global Canopy Programme . (2013). *Agenda de seguridad para la Amazonia: Resumen de hallazgos y recomendaciones iniciales*. Alianza Clima y Desarrollo y Fundacion Futuro Latinoamericano.
- Hernandez, S. (2008). La teoría del realismo estructuralista y las interacciones entre los estados en el escenario internacional. *Revista Venezolana de Análisis de Coyuntura*, 13-29.
- Herrera, L. C. (2011). *Implicaciones de la Amazonia en la politica exterior de Brasil*. Bogota : Pontificia Universidad Javeriana.
- Ishida, E. (2009). *Política de Segurança Integrada da Amazônia*. Brasilia : I Encontro Nacional da Associação Brasileira de Estudos de Defesa.
- Jarvis, R. (1999). Realism, Neoliberalism, and Cooperation: Understanding the Debate. *International Security, Vol. 24- Summer (1)*, 42-63.

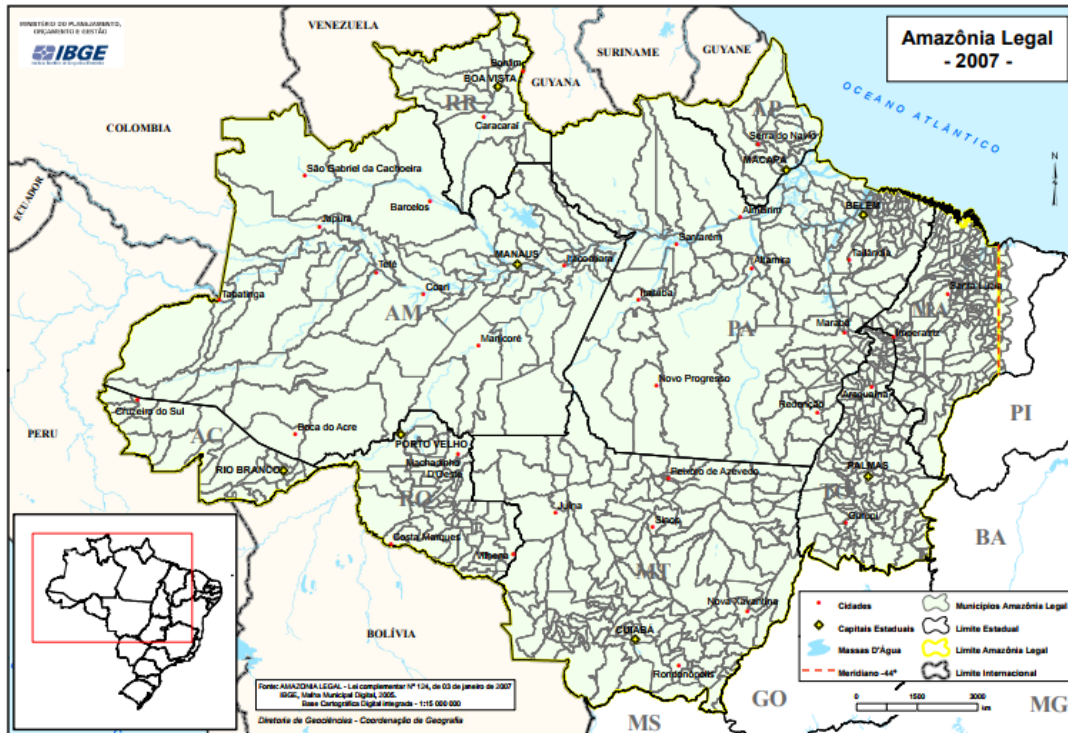
- Koopman, A. (2014). *The Defence Strategy of the Brazilian Navy: Hard, Soft or Smart Power? (Master Thesis)*. MA International Relations (International Studies): Universiteit Leiden.
- Leite, C. W. (2002). Sistema de Vigilância da Amazonia-SIVAM- Perspectivas de Economia de Defesa . *Revista A Defesa Nacional* .
- Lima, R. C. (2014). *Brazilian Defense Industry: Between the past and the future (2003-2013)*. Buenos Aires: Global and Regional Powers in a Changing World.
- Madureira, L. (2013). *Implementação da proposta do governo lula (2003-2010) para a área de defesa nacional e seus impactos na política externa brasileira*. Brasília: Universidade Católica de Brasília.
- Mansilla, R. (2014). *Una aproximacion a la geopolitica de Brasil*. Xuzhou, China : Instituto Galego de Analise e Documentacion Internacional . Obtenido de Instituto Galego de Analise e documentacion internacional.
- Margarido, H. (2009). A importância da Amazônia na definição da posição brasileira no regime internacional de mudanças climáticas. *UNICAMP*, 1-20. Obtenido de http://www.fclar.unesp.br/Home/Pesquisa/GruposdePesquisa/NPPA/C.E_Helena_MargaridoMoreiraHelena-LASA.pdf
- Marinha do Brasil . (29 de 10 de 2017). *Amazônia Azul*. Obtenido de Marinha do Brasil : <https://www.marinha.mil.br/content/amazonia-azul-1>
- Ministério da Defesa. (27 de 10 de 2017). *Governo do Brasil*. Obtenido de Conheça a função de cada uma das Forças Armadas no País: <http://www.brasil.gov.br/defesa-e-seguranca/2017/06/conheca-a-funcao-de-cada-uma-das-forcas-armadas-no-pais>
- Ministerio de Defensa de Brasil . (2008). *National Strategy of Defense: Peace and Security*. Brasilia: Ministry of Defense.
- Ministerio de Defesa . (2012). *Politica y Estrategia Nacional de Defesa*. Brasilia : Ministerio da Defesa.
- Nascimento, D. M. (2010). A defesa da amazonia nos tempos da ocupacao . En D. Nascimento, *Amazonia y defensa* (págs. 159-175). Brasilia: NAEA/UFGA.
- Oliveira, P. C. (30 de 11 de 2010). Brasil: Estrategia de Seguridad y Defensa. Escuela Superior de las Fuerzas Armadas, Brasil.
- Orozco, G. (2006). El concepto de la seguridad en las teorías de las relaciones internacionales . *Revista CIDOB d'Afers Internacionals*, 161-180.
- Ortiz, F. (29 de 10 de 2017). *Amazônia Azul: a última fronteira natural do Brasil*. Obtenido de Associação O Eco: <http://www.oeco.org.br/reportagens/29011-amazonia-azul-a-ultima-fronteira-natural-do-brasil/>
- Parkinson, C. (2014). *The Flow of Drugs and Blood in the Amazon Tri-border Region*. Obtenido de Insight Crime: <http://www.insightcrime.org/news-analysis/the-flow-of-drugs-and-blood-in-the-amazon-tri-border-region>

- Perianti, O. P., & Silva, L. H. (2007). A questão amazônica e a política de defesa nacional. *Cad. EBAPE*, 1-11.
- Petrollini, D. (2009). Realismo Ofensivo y Realismo Defensivo: El debate Intrarrealista. *Centro Argentino de Estudios Internacionales*, 1-9. Obtenido de <https://es.scribd.com/doc/66185062/Realismo-Ofensivo-y-Realismo-Defensivo-El-debate-Intrarrealista>
- Picco, F. (2010). A Marinha Operativa nos Rios da Amazonia . *Marinha em Revista- Marinha Operativa nos Rios da Amazonia* , 20-24.
- Picq, M. (2016). Rethinking International Relations from the Amazon. *Revista Brasileña de Política Internacional* , 1-17.
- Piletti, F. J. (2008). *Seguranca e Defesa da Amazonia: O Exercicio Brasileiro e as ameacas nao tradicionais (Tesis Maestria)*. Porto Alegre: Universidades Federal do Rio Grande do Sul.
- Reis, S. R. (2014). Segurança e desenvolvimento nas políticas de defesa dos países da organizacao do Tratado de Cooperação Amazônica. *Boletim Meridiano* , 10-16.
- Rodrigues, M. D. (2013). *O papel geopolitico da amazonia brasileira en sua insercao nas politicas voltadas a seguranca nacional: uma analise dos documentos oficiais de defesa y das policas de controle territorial*. Sao Paulo: Universidade de Sao Paulo.
- Romero, S. (8 de 9 de 2014). Brazil Military Drills to Defend Amazon. *The New York Times*. Recuperado el 1 de 4 de 2017, de https://www.nytimes.com/2014/11/09/world/americas/brazil-military-drills-to-defend-amazon-.html?_r=0
- Rudloff, P. (2013). Offensive Realism, Defensive Realism, and the Role of Constraints. *Arkansas Political Science Association*, 45-77.
- Ruiz, J. L. (2014). Temores del Imperio: la Amazonia brasileña en el siglo XIX. *Revista de Estudios Brasileños*, 158-169.
- Soares, M. R. (2017). *Atlas da politica da defesa brasileira*. Rio de Janeiro: CLACSO.
- Taliaferro, J. W. (2000). Security Seeking under Anarchy. *International Security*, 128–161.
- Thompson, N., & Muggah, R. (4 de 4 de 2015). *Instituto IGARAPÉ*. Obtenido de The Blue Amazon: Brazil Asserts Its Influence Across the Atlantic: <https://igarape.org.br/the-blue-amazon-brazil-asserts-its-influence-across-the-atlantic/>
- Travassos, M. (1978). *Proyección Continental de Brasil* . Mexico.
- Urrego, L. F. (2009). La amazonía: Historia, economía, movimientos sociales y leyes. *World Social Forum- Amazon 2009. Secours Catholique – Departamento America Latina y Caribe*, 1-13.

- Veyrunes, E. (2008). Las amenazas percibidas para la amazonia: un estado del arte en terminos de seguridad ambiental. *Documento de Investigacion Numero 28*, 1-36.
- Victoria, M. (2013). *La politica de Defensa actual de Brasil como consecuencia de cambios en su posicionamiento estrategico* . Buenos Aires : Universidad de Barcelona. Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales. FLACSO.
- Vitalino, F. (2012). *Forca Aerea Brasileira Seguranca y Defesa da Amazonia* . Rio de Janeiro: Escola Superior de Guerra .
- Vitelli, M. (2015). La identidad estratégica de Brasil: política de defensa para un jugador global. *Colombia Internacional*, 141-169.
- Waltz, K. N. (1979). *Theory of International Politics*. New York: McGraw Hill.
- WWF. (29 de 10 de 2017). *Las seis grandes amenazas del amazonas*. Obtenido de Amazonia viva : http://www.wwf.org.co/que_hacemos/campanas/las_seis_grandes_amenazas_del_amazonas.cfm
- Wyngowski, S. A. (2013). Security Challenges in the Brazilian Amazon. *Georgetown University*, 1-24. Obtenido de http://www.academia.edu/5787514/Security_Challenges_in_the_Brazilian_Amazon
- Zaia, S. L. (2013). *As Operações Ágata*. Curitiba, Brasil: Conjuntura Global .

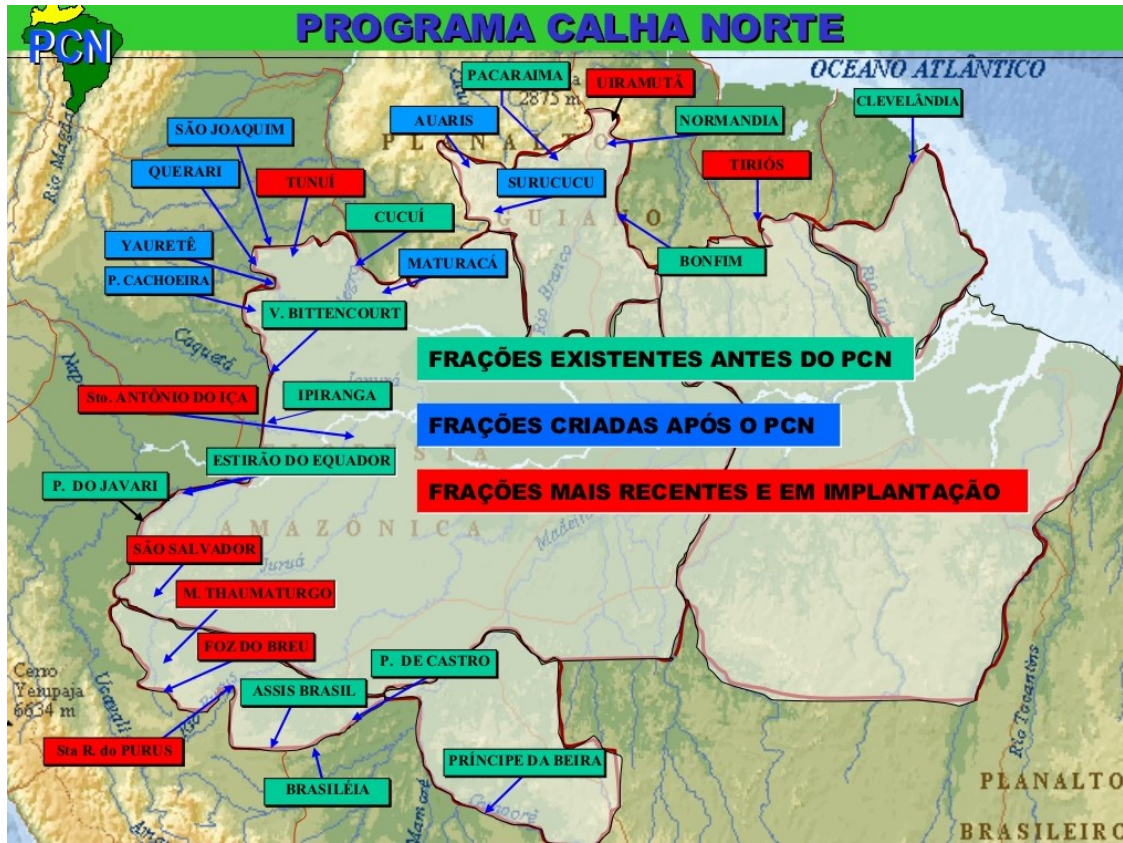
ANEXOS

Anexo 1. Mapa de la Amazonia Legal



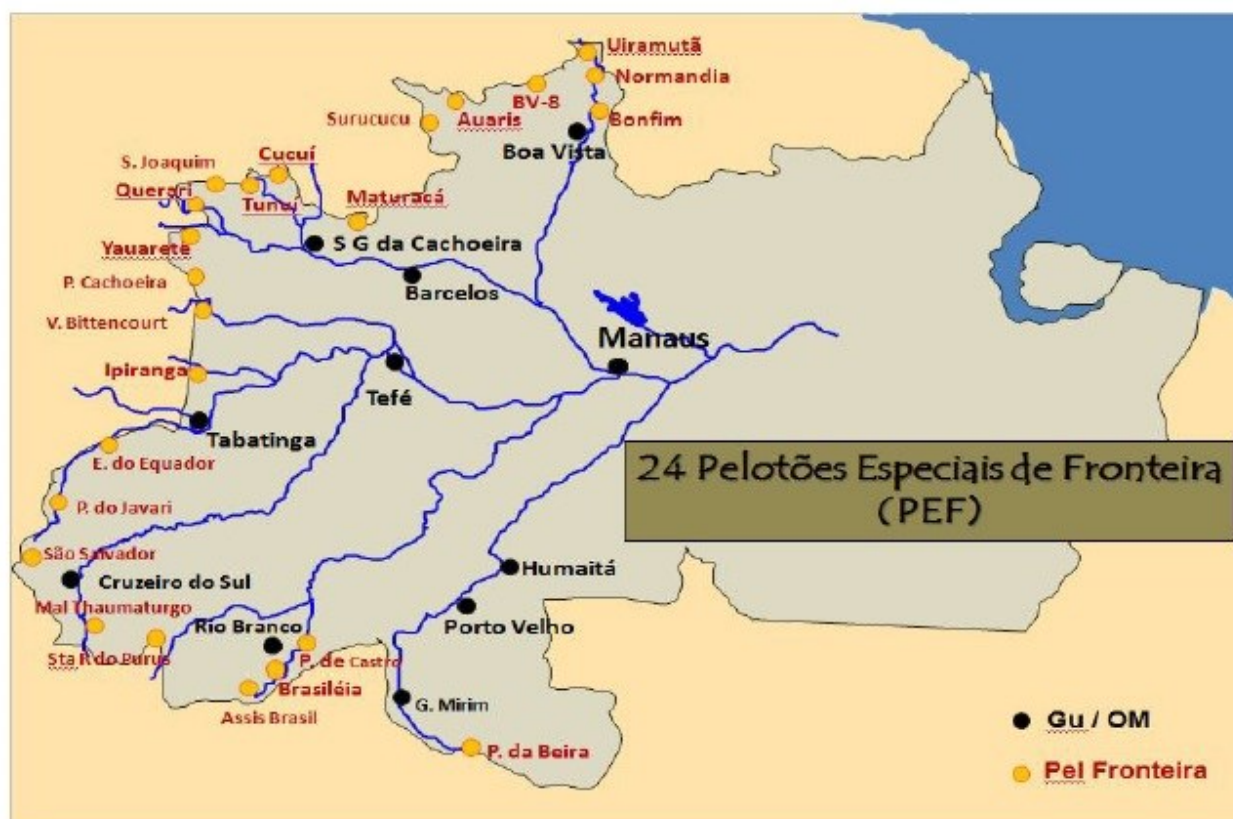
Fuente: Instituto Brasileiro de Geografia e Estadística. Disponible en <http://www.terrabrasil.org.br/ecotecadigital/index.php/estantes/mapas/597-mapa-da-amazonia-legal> (2017)

Anexo 2. Posicionamiento del Programa Calha Norte



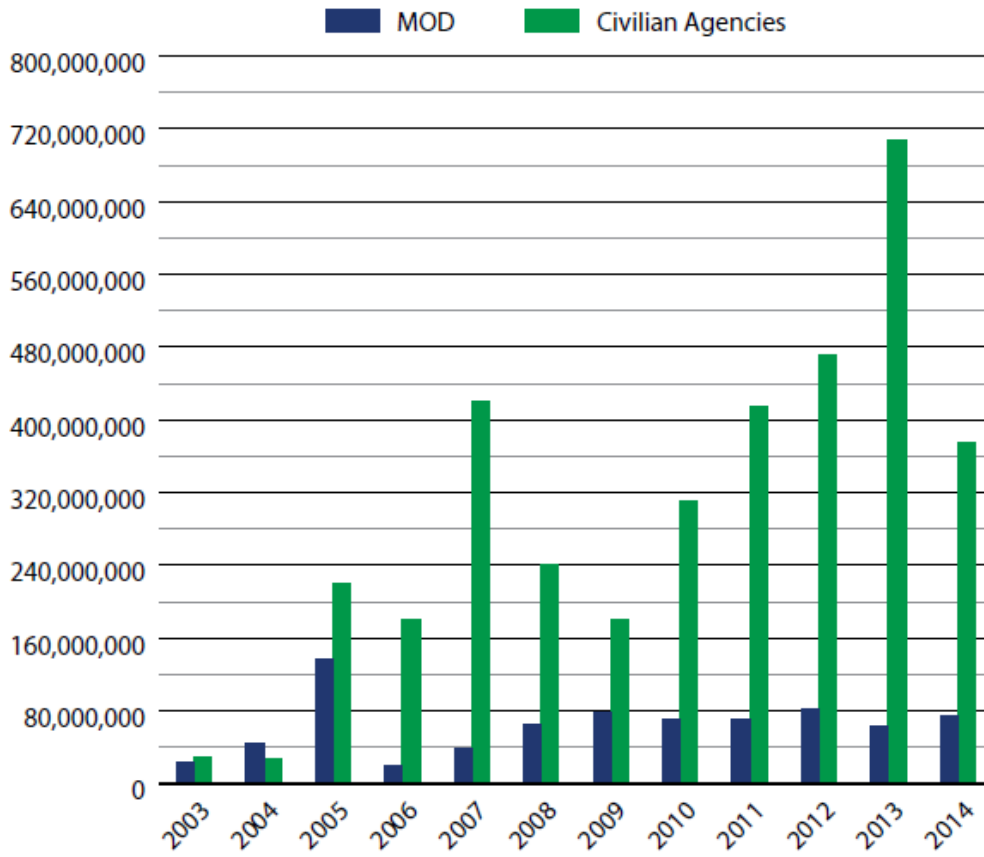
Fuente: (2017) Reservaer.com.br

Anexo 3. Pelotones Especiales de Frontera.



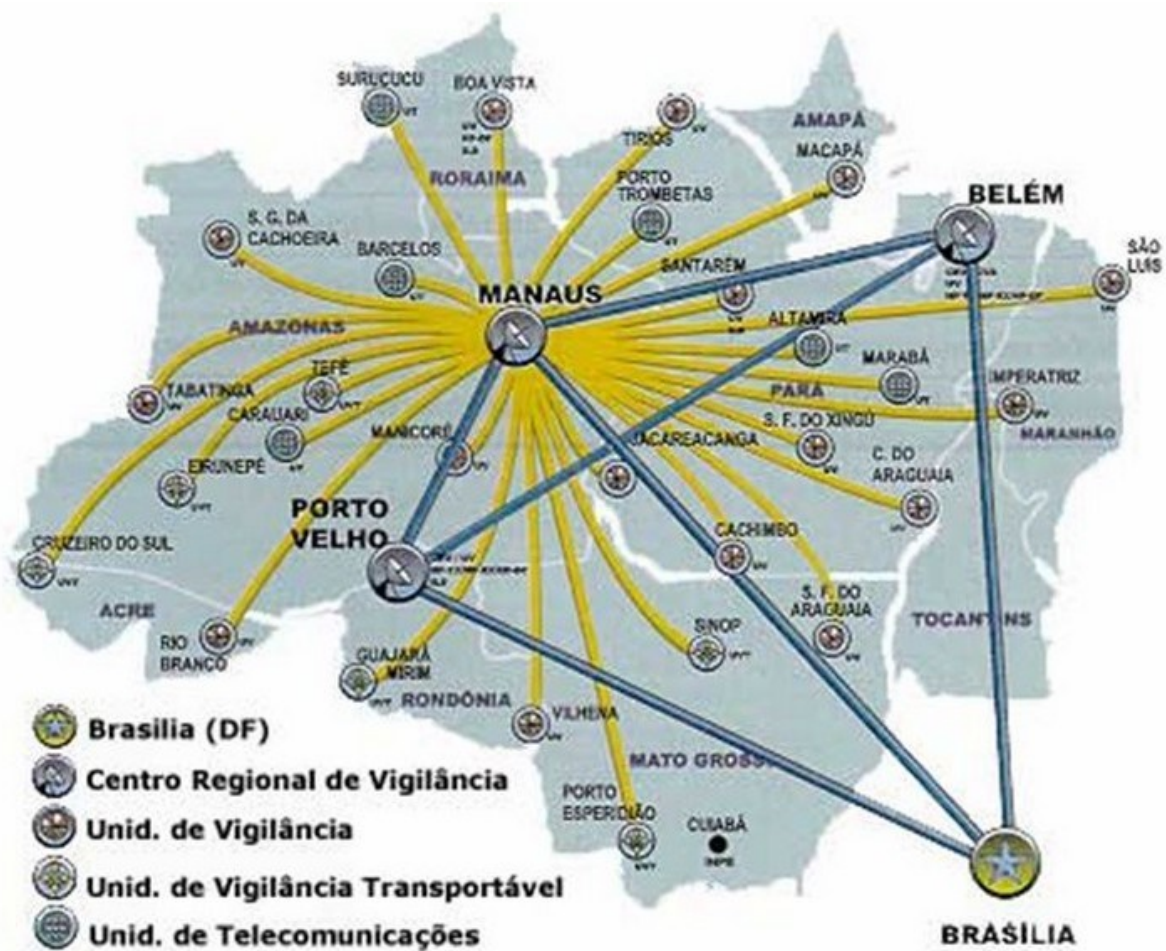
Fuente: CMA (2015)

Anexo 4. Presupuesto del Programa Calha Norte del año 2003 al 2014



Fuente: MOD/Civilian Agencies Budgets. Citado por (Cope & Parks, 2016)

Anexo 5. Estructura del Sistema de Vigilancia de la Amazonia



Fuente: Antigo.socioambiental.org (2016)

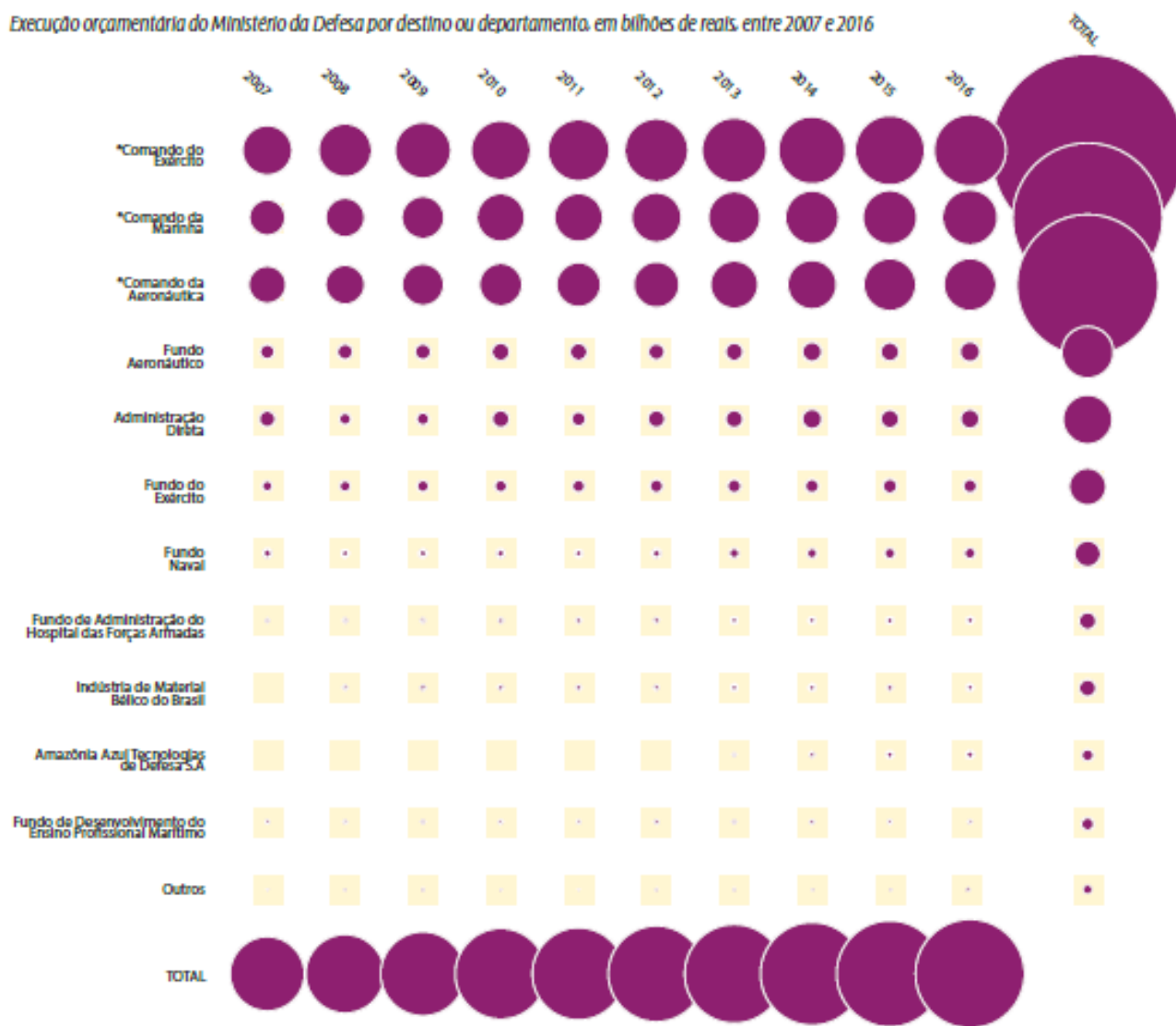
Anexo 6. Ruta de Narcotráfico en la Amazonia.



Fuente: In Sight Crime. (2014) Disponible en: <http://www.insightcrime.org/news-analysis/the-flow-of-drugs-and-blood-in-the-amazon-tri-border-region>

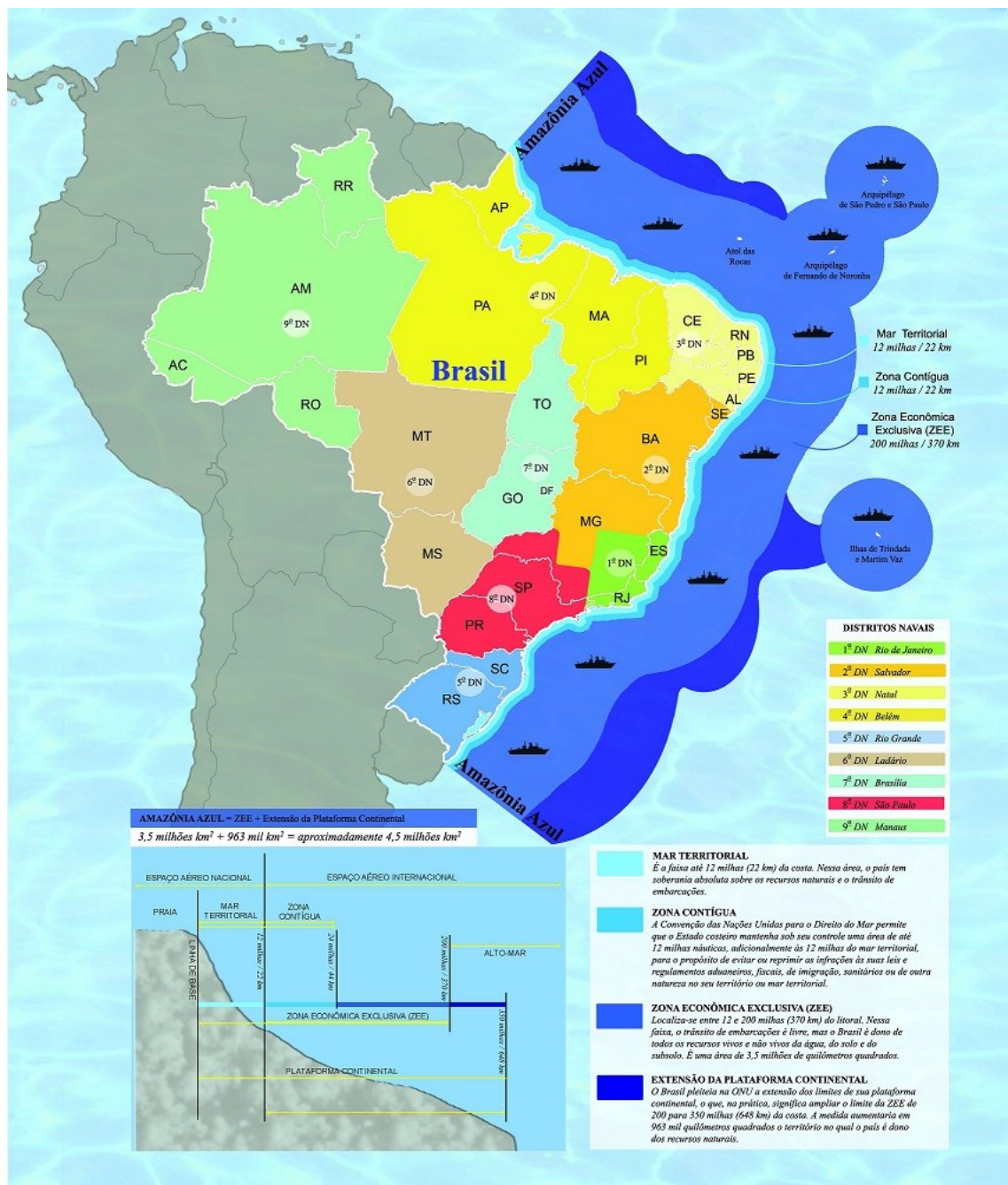
Anexo 7. Gasto en Defensa de Brasil entre el 2007 y 2016.

Execução orçamentária do Ministério da Defesa por destino ou departamento, em bilhões de reais, entre 2007 e 2016



Fuente: Atlas de la Política Brasileña de Defensa. (2017)

Anexo 8. Mapa de la Amazonia Azul.



Fuente: Marina de Brasil. (2017)

Anexo 9. Comandos del Ejército Brasileño.



Fuente: globaltoynews.com. (2012)

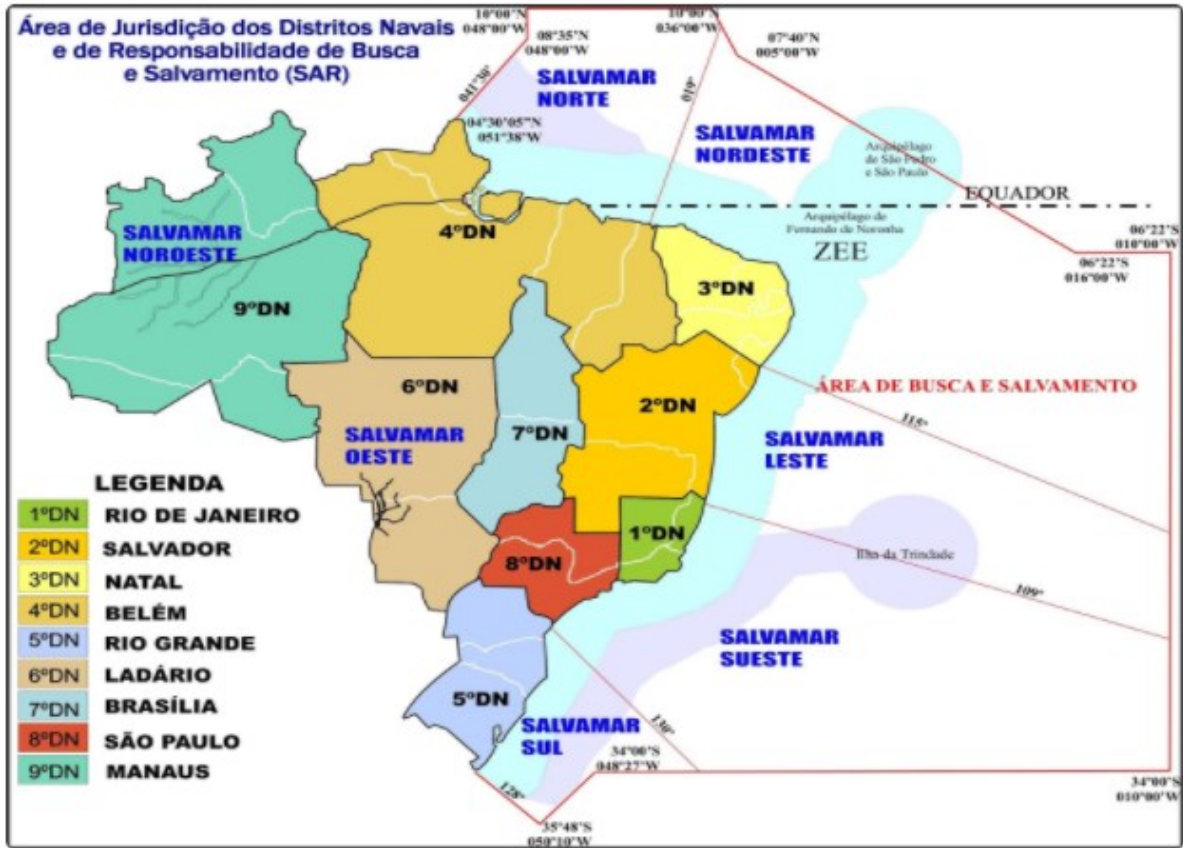
Anexo 10. Sistema Integrado del Monitoreo de Fronteras. SISFRON



Sistema Integrado de Monitoreo de Fronteras (SISFRON)

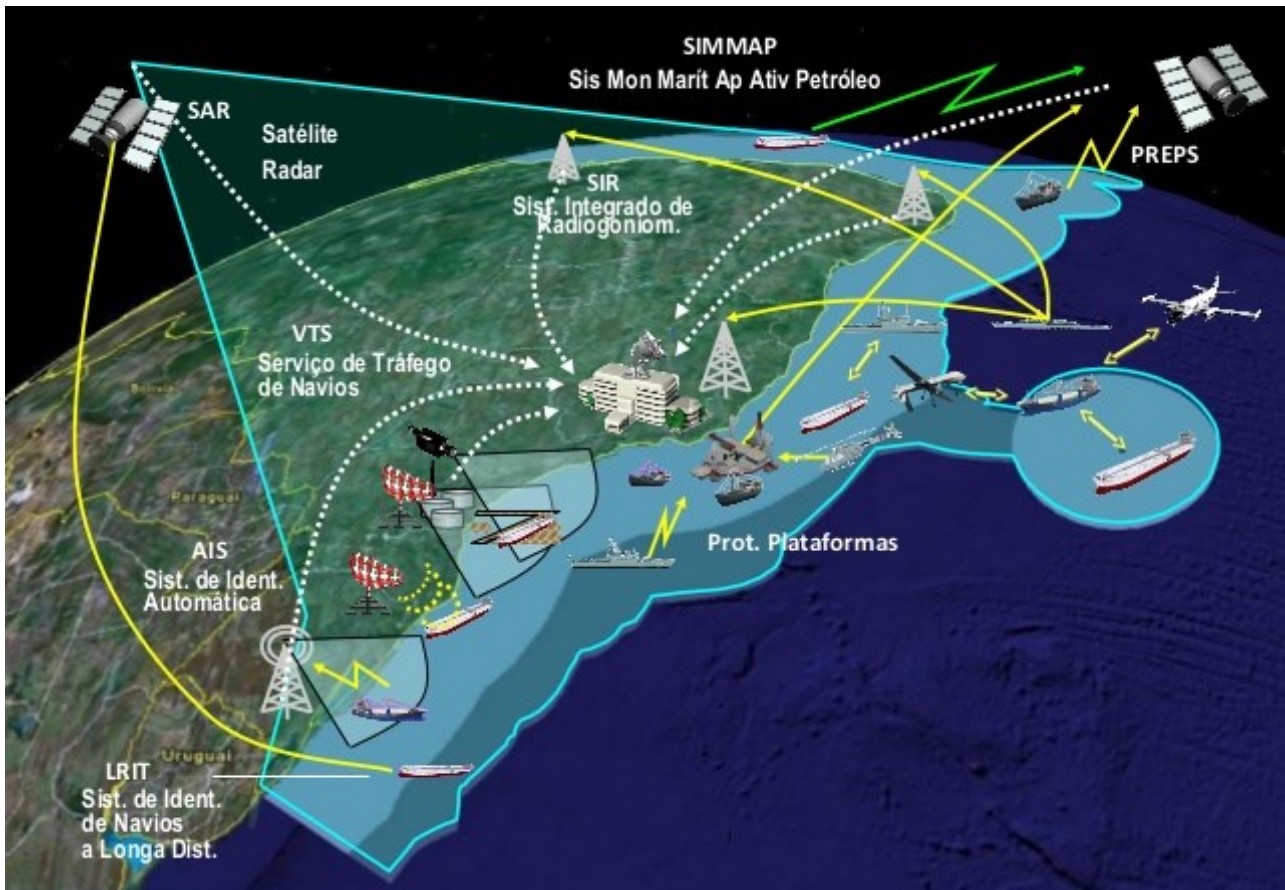
Fuente: Libro Blanco de Defensa Nacional. (2012)

Anexo 11. Comandos de la Marina Brasileña.



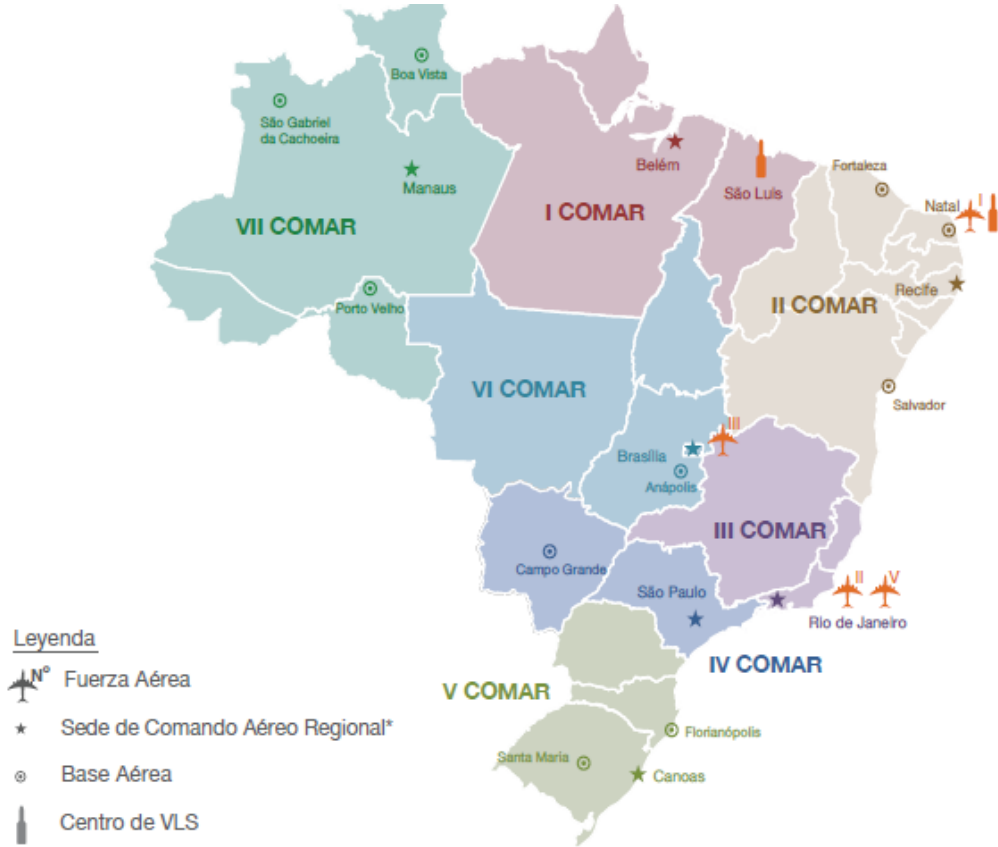
Fuente: SalvadorNautico.com (2017)

Anexo 12. Sistema de Administración de la Amazonia Azul SisGAAz.



Fuente: Libro Blanco de Defensa. (2012)

Anexo 13. Comandos de la Fuerza Aérea.



* Incluye Base Aérea, con excepción de Sao Paulo, que tiene Base Aérea muy cercana, en Guarulhos. En Rio de Janeiro, existen la Base Aérea de Santa Cruz, la Base Aérea "del Galeao" y la Base Aérea "dos Afonsos".

Comandos y Principales Organizaciones Militares de Fuerza Aérea

Fuente: Libro Blanco de la Defensa Nacional. (2012)

Anexo 14. Sistema de Control del Espacio Aéreo SISCEAB.

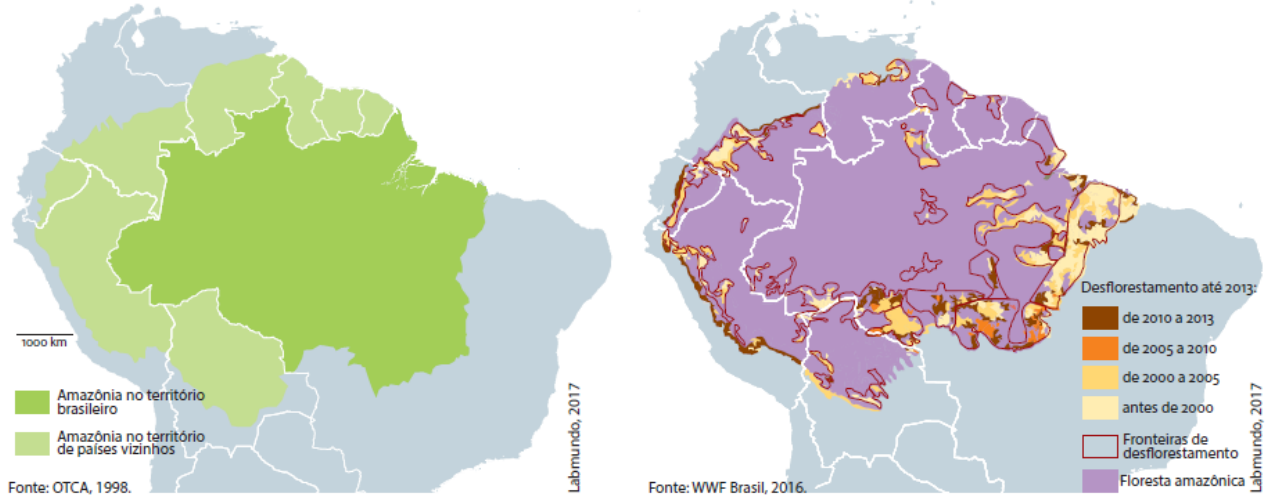


Fuente: Libro Blanco de Defensa Nacional. (2012)

Anexo 15. Gráfico de la deforestación en la Amazonia

AMAZÔNIA SUL-AMERICANA E SEU DESFLORESTAMENTO

Extensão transfronteiriça da floresta equatorial úmida na América do Sul e o avanço das fronteiras de desmatamento, em 2016



Fuente: Atlas de la Defensa Brasileña, CLASCO (2017)

Anexo 16. Mapa del tráfico de especies y biopiratería en la Amazonia brasileña.



Fuente: Atlas de la Defensa Brasileña. CLACSO (2017)