

Análisis comparativo de la política exterior colombiana frente a los intereses del Estado  
de Palestina, con las últimas administraciones de Álvaro Uribe y Juan Manuel Santos

Aylin Stefany Solano Merchán

Tutor de práctica: Francesco Mancuso

Tercera Entrega

Universidad de Bogotá Jorge Tadeo Lozano

Facultad de Relaciones Internacionales

2019

## **CONTENIDO**

1. Introducción
2. Antecedentes
3. Política exterior Álvaro Uribe Vélez (2006- 2014)
4. Política exterior Juan Manuel Santos
5. Conclusiones
6. Bibliografía

## **INTRODUCCIÓN**

El presente trabajo contiene un análisis sobre la política exterior en Colombia, exactamente del último periodo de administración del ex-presidente Álvaro Uribe Vélez comprendido entre 2006-2010 y el último periodo del ex-presidente Juan Manuel Santos entre 2014-2018 frente a una mirada al Medio Oriente, específicamente con el Estado de Palestina.

El trabajo de investigación contiene antecedentes, hechos históricos propios tanto de Colombia como del Estado de Palestina y una mirada sobre los cambios de la política exterior de los dos últimos presidentes colombianos, todo esto con el fin de determinar y comparar las diferencias entre las políticas desplegadas frente al Estado de Palestina.

Sin duda, este es un tema que por lo general crea controversia. En primer lugar porque es claro que en el momento de hablar de la política exterior de diferentes mandatarios, sobre todo en Colombia, se pueden encontrar divergencias, similitudes, fracasos y aciertos de sus decisiones en sectores como: gestión de defensa, seguridad, cooperación, relaciones internacionales, alianzas, etc. Ambos gobiernos gestionan su política exterior a su ritmo, algunas veces con continuidades, pero siempre con diferentes ideales, aspectos que marcan el país a conveniencia e interés de cada mandatario.

En segundo lugar, en el caso del Estado de Palestina, (porque no hay duda de la existencia de este como Estado), después de 60 años de conflicto sigue presenciando la misma situación: un conflicto de ocupación por parte de Israel. Este aspecto contribuirá en el desarrollo de este análisis comparativo entre las dos administraciones, pretendiendo determinar *¿Cuáles fueron las diferencias que existieron dentro del periodo de mandato de Uribe y Santos frente al Estado de Palestina?*

Se pretende demostrar que las posiciones asumidas por los presidentes Álvaro Uribe y Juan Manuel Santos, variaron de forma significativa en cuestiones de política exterior frente a Medio Oriente con el pueblo palestino, en donde sus alianzas de alguna manera se vieron diversificadas con el fin de conseguir beneficios a sus relaciones de poder. Lo que permitiría de alguna forma posicionarse a nivel internacional y así garantizar sus relaciones a nivel regional y global.

### **Antecedentes de la política exterior: Colombia – Estado de Palestina**

Frente a la situación en la que se encuentra Medio Oriente en el conflicto de ocupación entre Israel y Palestina durante un periodo de más de 60 años, Colombia siempre se ha mostrado equilibrada e imparcial, aún más en el año 1947, cuando en la Asamblea General de las Naciones Unidas se votó un plan de partición en donde: *“se constituyó una Comisión Especial para Palestina (UNSCOP) compuesta por 11 miembros. La mayoría de los miembros de la Comisión recomendó que Palestina se dividiera en un Estado árabe y un Estado judío con un estatuto internacional especial*

*para la ciudad de Jerusalén, bajo la autoridad administrativa de las Naciones Unidas”*  
(Naciones Unidas, 2003).

Frente a esta partición, en ese momento el entonces representante de Colombia Alfonso López Pumarejo ante la ONU decide abstenerse, lo cual le permitió establecer una buena relación con ambas partes, tanto diplomática como comercialmente. Así puede notarse que Colombia nunca ha estado interesada en enfrentarse ni a los israelíes ni a los palestinos.

A partir de esto se da paso a uno de los periodos más importantes que transformaría la acción política de Palestina, ya que a finales de los años 80 y comienzos de los 90 se da lugar a la primera intifada entre 1987-1993 que estalla en Gaza y se extiende hasta Cisjordania y Jerusalén.

Esta primera intifada le dio un giro al conflicto, dado que *“en su carácter de manifestación popular, masiva, directa y autogestionada da un nuevo aire a la lucha palestina”* (ONG) y tuvo como resultado que la resistencia de Israel en superioridad militar se viera inútil.

En favor a esto y para establecer un freno a la violencia, Estados Unidos y Europa deciden aliarse con el fin de crear los Acuerdos de Oslo, que se conocen oficialmente como “La Declaración de Principios sobre los Acuerdos Provisionales de la Autonomía

de Palestina”, lo que permitiría regular las relaciones entre las dos partes durante un periodo de cinco años, el cual conduciría a la creación del Estado independiente de Palestina.

Frente a esta situación, Colombia mostró su apoyo al proceso de paz que estaba en curso entre los palestinos y los israelíes y paralelamente fortaleció su relación con Palestina. Adicionalmente, las relaciones se estrecharon aún más con la visita del icono de la resistencia de Palestina a Cartagena: Yasser Arafat, durante la cumbre del movimiento de los Países No Alineados.

*“Colombia asumió, en octubre de 1995 y por tres años, la presidencia del Movimiento de Países No Alineados (NOAL), lo que constituye sin lugar a dudas una enorme responsabilidad internacional para el país y le ofrece un instrumento diplomático adicional en su acción internacional. Como es obvio, esta tarea comporta también no pocos riesgos”* (Vargas, s.f).

Esta cumbre se desarrolló bajo una serie de ejes fundamentales para el enriquecimiento de los Países No Alineados a nivel mundial: la lucha contra la pobreza, desarrollo sostenible, intercambio de tecnología y lucha contra las drogas.

Otro factor que aportó en el crecimiento de las relaciones Colombia - Palestina fue la invitación por parte de Yasser Arafat en el año 1996 para visitar el pueblo palestino y

desde entonces, oficialmente se forjaron las relaciones diplomáticas entre las dos partes, dando inicio a la apertura de la Misión Especial de Palestina en Colombia.

Durante el mandato de Juan Manuel Santos, el gobierno colombiano, también ha apoyado resoluciones de la ONU, buscando recuperar la situación en la que se encuentran los palestinos a raíz de la ocupación por parte de Israel, recalcando el derecho que tiene la población palestina hacia la libertad y la acción del retorno.

### **Desarrollo política exterior: Álvaro Uribe Vélez 2006-2010**

Durante el primer periodo presidencial de Álvaro Uribe se desplegó un programa de acercamiento de Colombia sobre todo con Israel, pues se acordó entre estos dos Estados el inicio de un proceso de cooperación de carácter comercial, el cual incluía la compra de armamento para el robustecimiento del sector de defensa colombiano (Bernal, 2015). El 7 de agosto del 2006 Álvaro Uribe Vélez fue reelegido para la presidencia, esta vez con mayor experiencia y sobre todo más confianza para manejarlo.

Durante este nuevo gobierno se enfrentó a diferentes crisis, tropiezos, aciertos y desaciertos, pero se caracterizó por ponerle un ritmo diferente a la política exterior, ya que siempre se mostró con visiones claras respecto a esta. Por ejemplo, en su Plan Nacional de Desarrollo no abarcó mucho sobre la posibilidad de afianzar más proyectos en el exterior o el hecho de pronunciarse más en el escenario internacional.

*“Durante el cuatrienio 2006-2010, los esfuerzos de la política exterior deberán enfocarse en el desarrollo de nuevos paradigmas de identidad que posibiliten y reproduzcan una diferenciación política y económica del país, distinta a la que se ha desarrollado. Ello, con el fin de potenciar la habilidad para presentar ventajas positivas en los escenarios internacionales” (PND, 2006-2010).*

A lo largo de sus últimos cuatro años, el gobierno de Uribe demostró una clara política exterior enfocada en la seguridad del país, encaminando sus visiones en torno a la multilateralidad. Aquí es preciso mencionar el acercamiento que logró con Estados Unidos como un aliado financiero y militar fundamental para Colombia. “Un efecto inmediato de esta estrategia fue la autorización del legislativo estadounidense para que la asistencia militar del Plan Colombia para la lucha antinarcóticos se usará en la nueva lucha contra el terrorismo” (Tickner, 2008).

Con esto se demuestra que Uribe desarrolló una política exterior de “Réspice - Pollum”, la cual se basa en alinear las políticas colombianas de acuerdo a los principios estadounidenses alejándose tanto de América Latina como de otras regiones del mundo. Gracias a esto la tendencia de acercamiento de Colombia hacia Estados Unidos fue aumentando cada vez más, convirtiéndose en un aspecto fundamental para los asuntos internos colombianos, elemento que Tickner denomina “intervención por invitación”.



Lo anterior puede ayudar a entender la relación dependiente que surgió entre Colombia y Estados Unidos desde el primer periodo de gobierno de Uribe, pues el Estado norteamericano comenzó a moldear bajo sus ideologías los lineamientos de las políticas colombianas, lo que indica que el país comenzó a actuar en beneficio de Estados Unidos. De esto puede deducirse que la diplomacia y los intereses de Uribe estaban implícitamente centrados en mantener buenas y firmes relaciones con Estados Unidos, dejando un poco de lado el acercamiento con otras regiones del mundo.

Lo anterior fue interpretado por varios estados como falta de interés por parte del ex - presidente Uribe respecto a otros actores internacionales y esto, en cierta medida, se vio reflejado en el apoyo que este le proporcionó a Israel cuando se dio el atentado en contra de la “flotilla de la libertad, el 31 de mayo del 2010, el barco Mavi Mármara (El Retorno) compuesto por dieciocho nacionalidades, los cinco continentes con el fin de romper el bloqueo de Gaza”. (Palestina Libre.org., 2018) Lo que provocó que en ese momento que el entonces secretario general de la ONU Ban Ki-moon designará al presidente Uribe para que investigara este suceso en las aguas internacionales. (Redacción el Tiempo , 2010).

Sin embargo, no es apropiado afirmar que Álvaro Uribe únicamente desplegó relaciones con Estados Unidos ni que le brindó su apoyo completamente a Israel como propietario del territorio del Estado de Palestina, ya que Uribe se encargó propiamente de acercarse económicamente a Israel con el objetivo principal de adquirir enormes

cantidades de armamento. Adicionalmente, Uribe mantuvo una posición neutral frente a las problemáticas en las que se veían envueltos Israel y el Estado de Palestina, pues con este último no instauró relaciones diplomáticas como tal, pero sí realizó procesos de cooperación cultural y educativa.

### **Desarrollo política exterior: Juan Manuel Santos 2014- 2018**

Al iniciar el mandato de Juan Manuel Santos se declaró en su plan de desarrollo titulado “Todos por un nuevo país: paz, equidad y educación” que su política exterior buscaba abrirse más, no solo hacia la región sino hacia el mundo, “buscando la ampliación de la Agenda Internacional y logrando el fortalecimiento y profundización de las relaciones con socios tanto tradicionales como no tradicionales”(PND, 2014, p.464), demostrando, de esta forma, que no quería solo continuar anclando la política internacional con la seguridad doméstica sino expandirse a nivel global.

De esta manera, con la llegada de Santos a la presidencia de Colombia se dio un giro de ciento ochenta grados en cuanto a la política exterior, ya que la que se empezó a implementar con este nuevo gobierno pasó de ser “Réspice - similia” a “Réspice - mundo”. Este nuevo direccionamiento internacional no se trata de estrechar lazos ni con Estados Unidos ni con los estados propiamente de América Latina, consiste en una mirada hacia todo el universo, es decir, un esfuerzo por entablar relaciones con

cualquier Estado del mundo sin ningún tipo de distinción, lo cual contribuye a una regeneración de la geopolítica hemisférica.

Varios jefes de estado pensaron que Santos, quien había ocupado el cargo de Ministro de Defensa durante el primer periodo presidencial de Álvaro Uribe, seguiría la línea política de este, sin embargo, Santos se concentró en diversificar la relación con Estados Unidos, acercarse a socios estratégicos en Sudamérica como Chile y Perú, ingresar a la OTAN, mediar en la crisis entre Corea del Sur y del Norte y, en general, acercarse a diferentes estados del mundo con los que Colombia no había establecido cercano contacto. El objetivo principal de Santos con este nuevo enfoque fue desligar un poco la política internacional de la seguridad doméstica y hacer que Colombia fuera considerado un socio estratégico potencial y no que otros estados se hicieran cargo de los asuntos internos, como había procurado el gobierno anterior.

Siguiendo los principales lineamientos planteados en su Plan Nacional de Desarrollo, inclinados especialmente hacia aspectos como la paz, la equidad y la convivencia pacífica, Santos se pronunció frente al conflicto palestino-israelí afirmando que este debía solucionarse mediante un acuerdo de paz, pero decía que hasta que no iniciara un proceso de negociación entre Israel y Palestina, Colombia no podría tomar ninguna posición. Mientras tanto, el gobierno Santos se encargó de acercarse al Estado de Palestina a través de técnicas de cooperación, para lo cual, la canciller de ese entonces María Ángela Holguín visitó Jordania en 2014 en donde se reuniría con el Ministro de

Relaciones Exteriores de Palestina Riad Malki. Durante este encuentro se trató el interés de Palestina en realizar cooperación social con Colombia debido a la experiencia de este último en cuanto a la superación de la pobreza propiamente.

Uno de los hechos que más ha marcado la historia de las relaciones internacionales con la política de exterior entre Colombia y el estado de Palestina, fue el tan inesperado reconocimiento por parte del gobierno de Juan Manuel Santos, al declarar en un comunicado el 3 de agosto que “ha decidido reconocer al Estado de Palestina como un Estado libre, independiente y soberano” (AA.VV, 2008) Este reconocimiento llegó en un momento de cambio para Colombia y además se dio como una sorpresa no solo para el gobierno entrante sino para la comunidad internacional. El reconocimiento de Palestina como un Estado independiente por parte del gobierno colombiano se había estado esperando por años debido a que Colombia era el único país de sur américa que no lo había hecho. Con este reconocimiento se cerró el ciclo del mandato Santos en cuestiones de política exterior dándole un final a lo que por ocho años fue una postura abierta a la globalización y cooperación con los países no solo de la región sino con países tan lejanos y diferentes como es el caso del estado Palestino.

## **CONCLUSIÓN**

A forma de conclusión, se puede considerar que las relaciones bilaterales entre Colombia y Palestina siempre han estado presentes de las dos partes y, aunque, en

ocasiones estas relaciones han estado presentes también con Israel, este no ha sido impedimento para que se limiten estas relaciones internacionales con los palestinos.

Cabe destacar, que para poder dar desarrollo a este análisis fue fundamental basarnos en las doctrinas del Respice Polum, Respice Similia y Respice Omnia, estas doctrinas me permitieron entender esas relaciones que se tienen con Medio Oriente específicamente con Palestina.

Por su parte el gobierno de Álvaro Uribe Vélez mostró un desarrollo de Política Exterior bajo el Respice Polum, afianzando sus relaciones con Estados Unidos, mostrando un programa de acercamiento mayor con Israel y dejando claro que frente a las posibles interacciones que tuvieron con Palestina se haya mostrado neutral.

Mientras que, su opositor Juan Manuel Santos mostro un escenario totalmente diferente, pues su Política Exterior aunque inicialmente se mostró estar bajo un Respice Similia, poco a poco logro aplicar el Respice Omnia, logrando así abrirse al mundo, relacionándose con otros países como lo hizo con China, con Corea del Sur y del Norte, creciendo a nivel global.

Y de tal forma fortaleciendo las relaciones que se tenían con Palestina, su política marco en la historia uno de los mayores acercamientos que se habría tenido con los palestinos, durante su periodo se dieron grandes avances como el de pasar de una Misión Especial a una Misión Diplomática y el que sin duda marcó las RR.II fue el tan inesperado reconocimiento a Palestina, como un Estado independiente, libre y soberano siendo el último país de Latinoamérica en reconocerlo como tal.

Con esto, se puede destacar que la doctrina del *Respice Omnia*, podría ser la que le permitiría al país seguir expandiéndose a nivel global, generar mayor crecimiento a nivel internacional y poder fortalecer sus relaciones con los demás países que también son grandes potencias, no solo seguir enfocados en fortalecer las alianzas con el estado americano, si no buscar nuevas alternativas que ayuden al crecimiento de nuestro país.

## Bibliografía

Departamento nacional de Planeación. (2007). *Plan Nacional de Desarrollo 2006-2010 Estado Comunitario: desarrollo para todos*. Bogotá, Colombia.: Imprenta Nacional de Colombia.

AA.VV. (2008). *Carta Oficial*. Bogotá D.C: Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia,

Cardona, D. C. (2011). *Colombia una Política exterior en transición*. Bogotá, Colombia. : Friedrich Ebert Stiftung en Colombia FESCOL.

Embajada del Estado de Palestina en Colombia. (2014). *Embajada del Estado de Palestina en Colombia*. Obtenido de Relaciones Diplomáticas Palestina - Colombia: <https://www.embajadapalestinaco.org/palestina-en-colombia>

Héctor Galeano David, Reynell Badillo, Mateó Rodríguez. (2019). *La evolución de la política exterior de Colombia en el periodo 2002-2018*. Bogotá: Oasis Universidad externado de Colombia.

Palestina Libre.org. (24 de Julio de 2018). *Comité democrático palestino- Chile*. Obtenido de Flotilla de la Libertad: Dieciocho nacionalidades, los cinco continentes para romper el bloqueo de Gaza: <http://www.palestinalibre.org/articulo.php?a=69548>

Ramírez, J. L. (1989). *Las relaciones internacionales de Colombia con el Medio Oriente: evolución, desarrollo y perspectiva*. CEI-Documentos Ocasionales (6):3-54.

Redacción el Tiempo. (02 de Agosto de 2010). *El Tiempo*. Obtenido de Ban Ki-moon designó al presidente Uribe en comité que investigará incidente de flotilla en Gaza: <https://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-7838326>

Tickner, A. B. (2008). *Colombia y Estados Unidos: una relación "especial"*. Latinoamérica.

United Nations. (2003). *El Plan de Participación y la Terminación del Mandato Británico. (Capítulo 2)*. Ginebra: United Nations.

Vargas, S. R. (SF). *América latina y el Caribe: Una presencia precaria en el movimiento de Países no Alineados*. Obtenido de [http://bdigital.unal.edu.co/798/6/274\\_-\\_5\\_Capi\\_4.pdf](http://bdigital.unal.edu.co/798/6/274_-_5_Capi_4.pdf)